

ИП Р<...>

<...>

ИП Р <...>

<...>

Управление Роспотребнадзора  
по Белгородской области  
308023, г. Белгород,  
ул. Железнякова, д. 2

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 17.06.2014

Решение в полном объеме изготовлено 19.06.2014

г. Белгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия Белгородского УФАС России);

при участии представителя ответчика ИП Р<...> - <...> (доверенность от 28.04.2014 № 8);

в отсутствие представителя заявителя - Управления Роспотребнадзора по Белгородской области,

рассмотрев дело № 136-14-А3 по признакам нарушения индивидуальным предпринимателем Р<...>(<...>) п.2 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Белгородского УФАС России 09 апреля 2014 года за вх. № 976 поступили материалы Управления Роспотребнадзора по Белгородской области в части совершения ИП Р<...> (<...>) действий по введению в заблуждение в отношении потребительских свойств, качества товара – масло сладко-сливочное «Крестьянское» «Румяшка», массовая доля жира 72,5%, реализуемых в магазине «Пятерочка 1542» ЗАО «Торговый дом «Перекресток»» (г.Белгород, ул.Щорса, 52). В поданных материалах указывается, что в названном учреждении торговли 17.03.2014 находился в реализации товар - масло сладко-сливочное «Крестьянское» «Румяшка», массовая доля жира 72,5%, производителем которого является ИП Р<...> (<...>), дата изготовления 03.03.2014г.

Согласно маркировке, нанесенной производителем на потребительскую упаковку товара - масло сладко-сливочное «Крестьянское» «Румяшка», массовая доля жира 72,5%, продукция соответствует требованиям ГОСТ Р 52969-2008 и Федеральному закону от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию».

Между тем, согласно результатам исследований, проведенных ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Белгородской области» указанный продукт не соответствует Федеральному закону от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», жировая фаза масла фальсифицирована жирами немолочного происхождения.

Таким образом, на этикетке товара его производителем приведены недостоверные сведения о соответствии продукта требованиям ГОСТ Р 52969-2008 и Федеральному закону от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию».

Приказом Белгородского УФАС России от 16.05.2014 № 139 «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено настоящее дело по признакам нарушения ИП Р<...> (Тульская обл., г.Новомосковск, ул.Орджоникидзе, 7, кв.72) п.2 ч.1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

ИП Р<...> в письменных объяснениях (вх.№1765 от 06.06.2014) сообщает, что проведенным служебным расследованием по факту не соответствия масла сливочного «Румяшка» ГОСТ Р 52969-2008 и Федеральному закону от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» установлено, что данный факт явился следствием недостаточного контроля за качеством сырья и готовой продукции. Пояснил, что масло сладко-сливочное «Крестьянское» «Румяшка», массовая доля жира 72,5% предприятием ИП Р<...> не производится, а закупается у других производителей и только фасуется в потребительскую тару. Указал так же, что в ходе служебного расследования на предприятии установлено, что перед фасовкой масла на предназначенном для этого оборудовании фасовали маргарин. После его фасовки оборудование должно быть вымыто, что могло повлиять на качество масла, но данный факт достоверно не установлен.

В ходе рассмотрения дела, представитель ответчика доводы, изложенные в объяснениях поддержал и пояснил, в результате проверки было установлено, что предприятием ИП Р<...> в этот период времени было расфасовано в потребительскую тару масло сладко-сливочное не соленое «Крестьянское» м.д.ж. 72.5%, изготовленное частным унитарным предприятием «Калинковичский молочный комбинат» республики Беларусь Гомельской области. В последующем масло указанного производителя не закупалось. Указал, что предприятие ИП Р<...> перед фасовкой продукта не проводило самостоятельно исследования на его соответствие ГОСТ Р 52969-2008 и Федеральному закону от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», указав на упаковке сведения имеющиеся в товаросопроводительных документах. Сообщил, что наличие в исследуемом товаре жиров немолочного происхождения было допущено вследствие нарушения поставщиком требований к технологии его производства, либо вследствие ненадлежащей очистки оборудования ИП Р<...> после расфасовки на нем маргарина. Достоверно установить причину несоответствия продукта обязательным требованиям в настоящее время не представляется возможным.

Рассмотрев материалы настоящего дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с Актом отбора проб пищевых продуктов от 17 марта 2014 года и протоколом лабораторных исследований от 20 марта 2014 года № 567, проведенных ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Белгородской области», должностными лицами управления Роспотребнадзора по Белгородской области и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Белгородской области» 17 марта 2014

года в магазине «Пятерочка 1542» ЗАО «Торговый дом «Перекресток»» (г.Белгород, ул.Щорса, 52), в присутствии представителя обследуемого лица –директора <...> осуществлен отбор проб товара - масло сладко-сливочное «Крестьянское» «Румяшка», массовая доля жира 72,5%, производителем которого является ИП Р<...> (<...>), дата изготовления 03.03.2014г., на соответствие требованиям Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию».

Согласно маркировке, нанесенной производителем на потребительскую упаковку товара - масло сладко-сливочное «Крестьянское» «Румяшка», массовая доля жира 72,5%, продукция соответствует требованиям ГОСТ Р 52969-2008 и Федеральному закону от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», а также указан состав продукта: изготовлено из пастеризованных молочных сливок, дата изготовления 03.03.2014г., дата упаковки 05.03.2014, изготовитель: ИП Р<...> (<...>).

В соответствии с пунктом 4.1.1. ГОСТ Р 52969-2008 «Масло сливочное. Технические условия» масло изготавливают в соответствии с требованиями настоящего стандарта и ГОСТ Р 52253 по технологическим инструкциям с соблюдением требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно п. 4.1.8. ГОСТ Р 52969-2008 «Масло сливочное. Технические условия» жировая фаза в масле должна содержать только молочный жир коровьего молока. Жирно-кислотный состав молочного жира должен соответствовать ГОСТ Р 52253 (пункт 5.1.7).

Определение жирно-кислотного состава молочного жира, соотношение массовой доли эфиров жирных кислот (или их сумм) в молочном жире масла сливочного, изготовленного в соответствии с ГОСТ Р 52969-2008, определяется согласно ГОСТ Р 52253-2004 «Масло и паста масляная из коровьего молока. Общие технические условия», согласно п. 5.1.7 жировая фаза в масле должна содержать только молочный жир коровьего молока.

Между тем, согласно результатам исследований, проведенных ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Белгородской области», в исследованном образце продукта - масло сладко-сливочное «Крестьянское» «Румяшка», массовая доля жира 72,5%, соотношение массовых долей метиловых эфиров жирных кислот и их сумм: олеиновой и линолевой к сумме лауриновой, миристиновой, пальмитиновой и стеариновой выходят за установленные границы соотношений массовых долей метиловых эфиров жирных кислот в молочном жире в соответствии с ГОСТ Р 52253-2004 «Масло и паста масляная из коровьего молока. Общие технические условия», что свидетельствует о фальсификации жировой фазы масла сливочного жирами немолочного происхождения. Исследованный образец не соответствует требованиям Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию».

Результаты исследований отражены в протоколе лабораторных исследований от 20.03.2014 № 567, Оценке результатов исследований (измерений) к Протоколу лабораторных исследований (измерений) от 20.03.2014 № 567 ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Белгородской области».

Согласно ч.1 ст. 10 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» изготовитель (исполнитель, продавец) обязан своевременно предоставлять потребителю необходимую и достоверную информацию о товарах (работах, услугах), обеспечивающую возможность их правильного выбора.

В ч.2 ст. 10 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» определен обязательный перечень, который должна содержать

информация о товарах, в том числе, сведения об основных потребительских свойствах товаров (работ, услуг), в отношении продуктов питания сведения о составе, пищевой ценности.

Таким образом, ИП Р<...>, осуществляя переработку и реализацию продукта масло сладко-сливочное «Крестьянское» «Румяшка», массовая доля жира 72,5%, дата изготовления 03.03.2014г., под торговым названием своего предприятия в качестве его изготовителя, доводил до потребителей (покупателей) недостоверную информацию о соответствии указанного продукта требованиям ГОСТ Р 52969-2008 и Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», а также об изготовлении продукта из пастеризованных молочных сливок, и, тем самым, вводил потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества товара.

Как следует из ст. 10 bis Парижской конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883 подлежат запрету указания или утверждения, использование которых при осуществлении коммерческой деятельности может ввести общественность в заблуждение относительно характера, способа изготовления, свойств, пригодности к применению или количества товаров.

В силу пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно пункта 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В силу пункта 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В силу пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

При таких обстоятельствах, действия ИП Р<...>, по введению потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта – масло сладко-сливочное «Крестьянское» «Румяшка», массовая доля жира 72,5%, направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности с помощью неправомερных методов и средств (привлечение покупательского спроса, спроса партнеров к продукции ИП Р<...> за счет указания на упаковке товара информации о соответствии продукта

требованиям ГОСТ Р 52969-2008 и Федеральному закону от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», а также об изготовлении продукта из пастеризованных молочных сливок, в то время как согласно результатам исследований, продукт - масло сладко-сливочное «Крестьянское» «Румяшка», массовая доля жира 72,5%, не соответствует требованиям Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», ГОСТ Р 52969-2008, соотношение массовых долей метиловых эфиров жирных кислот и их сумм выходят за границы установленные требованиями ГОСТ Р 52253-2004, жировая фаза масла сливочного фальсифицирована жирами немолочного происхождения), противоречат законодательству (Закон Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», Федеральный закон от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию»), требованиям добросовестности, разумности и справедливости и могут причинить убытки конкурентам – производителям масла сливочного (либо взаимозаменяемых товаров) как реальные, так и в виде не полученных доходов от возможной реализации своих товаров.

Таким образом, рассматриваемые действия ИП Р<...> по введению потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества продукта - масло сладко-сливочное «Крестьянское» «Румяшка», массовая доля жира 72,5%, соответствуют признакам, установленным пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Следовательно, рассматриваемые действия ИП Р<...> являются актом недобросовестной конкуренции, запрещенной пунктом 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Доводы ответчика, изложенные в ходе рассмотрения дела, Комиссией не принимаются, поскольку в рассматриваемом случае, именно ответчик осуществлял распространение сведений на упаковке товара в качестве его производителя и таким образом несет ответственность за их достоверность. При таких обстоятельствах и в связи с установлением нарушения антимонопольного законодательства, Комиссия считает необходимым выдать ИП Р<...> предписания о прекращении недобросовестной конкуренции и о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства путем приведения в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства информации, указанной на упаковке товара в части соответствия товара ГОСТ Р 52969-2008 и Федеральному закону от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», а также об изготовлении продукта из пастеризованных молочных сливок, фактическому составу продукта - масло сладко-сливочное «Крестьянское» «Румяшка», массовая доля жира 72,5%, а также путем недопущения несоответствия сведений, распространенных/размещенных на упаковке в указанной части фактическому составу продукта - масло сладко-сливочное «Крестьянское» «Румяшка», массовая доля жира 72,5%.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 23, ч.ч.1-4 ст. 41, ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

1) Признать ИП Р<...> (<...>) нарушившим пункт 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части совершения действий по введению потребителей (покупателей) в заблуждение относительно потребительских свойств и качества товара - масло сладко-сливочное

«Крестьянское» «Румяшка», массовая доля жира 72,5%.

2) Выдать ИП Р<...> (<...>) предписание о прекращении недобросовестной конкуренции (нарушения пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

3) Выдать ИП Р<...> (<...>) предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

- [predpisanie.doc](#)
- [predpisanie 2.doc](#)