Исх. № СП-05/5353 от 12.04.2019

Председатель Комиссии Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <…> – (должностное лицо)

УСТАНОВИЛ:

В Татарстанское УФАС России поступили материалы проверки Управления ФСБ России по Республике Татарстан (вх. №3293 от 28.02.2019) на действия Регионального отделения фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан (далее - Фонд).

В ходе анализа представленной информации, выявлено следующее.

За 2016-2018 год Фондом были заключены контракты на сумму менее 100 000 рублей с рядом организацией без проведения закупки в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). Данные отражены в нижепредставленной таблице.

№ договора	Дата заключения контракта	Цена контракта (руб.)	Исполнитель	Предмет
335	20.11.2017	84290,40	ООО Санаторий «Санта»	Оказание услуг по санаторно-курортному лечению
336	20.11.2017	84290,40	ООО Санаторий «Санта»	Оказание услуг по санаторно-курортному лечению
342	20.11.2017	84290,40	ООО Санаторий «Санта»	Оказание услуг по санаторно-курортному лечению
344	20.11.2017	84290,40	ООО Санаторий «Санта»	Оказание услуг по санаторно-курортному лечению
345	20.11.2017	84290,40	ООО Санаторий «Санта»	Оказание услуг по санаторно-курортному лечению
346	20.11.2017	84290,40	ООО Санаторий «Санта»	Оказание услуг по санаторно-курортному лечению
333	20.11.2017	84290,40	ООО Санаторий «Санта»	Оказание услуг по санаторно-курортному лечению
334	20.11.2017	84290,40	ООО Санаторий «Санта»	Оказание услуг по санаторно-курортному лечению
337	20.11.2017	84290,40	ООО Санаторий «Санта»	Оказание услуг по санаторно-курортному лечению
338	20.11.2017	84290,40	ООО Санаторий «Санта»	Оказание услуг по санаторно-

				курортному лечению
339	20.11.2017	84290,40	ООО Санаторий «Санта»	Оказание услуг по санаторно-курортному лечению
340	20.11.2017	84290,40	ООО Санаторий «Санта»	Оказание услуг по санаторно-курортному лечению
341	20.11.2017	84290,40	ООО Санаторий «Санта»	Оказание услуг по санаторно-курортному лечению
343	20.11.2017	84290,40	ООО Санаторий «Санта»	Оказание услуг по санаторно-курортному лечению
178	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
179	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
180	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
181	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
182	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
183	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
184	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
185	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения	Санаторно-курортное лечение

			профсоюзов санаторий «Ливадия»	
186	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
187	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
188	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
189	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
190	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
191	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
192	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
378	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
379	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
180	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
381	22.11.2017	84290,40	Лечебно-	Санаторно-

			профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	курортное лечение
382	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
383	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
384	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
385	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
386	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Ливадия»	Санаторно-курортное лечение
379	23.11.2017	99846,00	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
380	23.11.2017	99846,00	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
381	23.11.2017	99846,00	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
382	23.11.2017	99846,00	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
383	23.11.2017	99846,00	Лечебно-профилактическое	Санаторно-курортное лечение

			учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	льготной категории граждан
384	23.11.2017	99846,00	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
385	23.11.2017	99846,00	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
386	23.11.2017	99846,00	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
387	23.11.2017	99846,00	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
388	23.11.2017	99846,00	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
377	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
395	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
396	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
397	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
398	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан

			«Жемчужина»	
399	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
400	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
401	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
402	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
403	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
404	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
405	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
406	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
407	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
408	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
409	22.11.2017	84290,40	Лечебно-	Санаторно-

			профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	курортное лечение льготной категории граждан
410	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
411	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
412	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
413	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
414	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
415	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
416	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
417	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
418	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
419	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения	Санаторно-курортное лечение льготной категории

			профсоюзов санаторий «Жемчужина»	граждан
420	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
421	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
422	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
423	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
424	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан
425	22.11.2017	84290,40	Лечебно-профилактическое учреждения профсоюзов санаторий «Жемчужина»	Санаторно-курортное лечение льготной категории граждан

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 Закона о контрактной системе, заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений. На заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства, при осуществлении закупок в соответствии с настоящим пунктом не распространяются ограничения в части установления цены контракта, не превышающей ста тысяч рублей. В отношении федерального органа исполнительной

власти, осуществляющего закупки для обеспечения федеральных нужд государственных органов, образованных для обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, расчет указанных ограничений годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, производится раздельно для такого федерального органа исполнительной власти и каждого такого государственного органа.

Вместе с тем, на основе анализа договоров Татарстанским УФАС России выявлено злоупотребление заказчиком вышеописанным пунктом, путем заключения договоров на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей, что нарушает принципы статьи 8 Закона о контрактной системе и дает преимущества определенной компании при осуществлении закупочных процедур.

Анализ вышеперечисленных договоров показал, что договоры заключались на идентичный предмет, и в один промежуток времени, что позволяет говорить об умышленном разделении объема работ по договорам со стороны заказчика на несколько раздельных договоров в целях обхода необходимости проведения конкурентных процедур.

Идентичными товарами, работами, услугами признаются товары, работы, услуги, имеющие одинаковые характерные для них основные признаки. При определении идентичности работ, услуг учитываются характеристики подрядчика, исполнителя, их деловая репутация на рынке (часть13 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Определение идентичности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сопоставимости коммерческих и (или) финансовых условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, устанавливаемыми федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3.5.2. методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567, идентичными признаются работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о том, что работы в рассматриваемых случаях являются абсолютно идентичными, в связи с чем их можно было исполнить в рамках одного контракта с непосредственной публикацией извещения, проведением торгов, а также привлечением максимального числа заинтересованных лиц, то есть в рамках действующего законодательства.

Действия Фонда по заключению множества контрактов на сумму менее 100 000 рублей явно свидетельствуют об искусственном дроблении предмета договора.

Так, между Фондом и Лечебно-профилактическим учреждением профсоюзов санаторий «Жемчужина» заключено 42 договора общую сумму 3 695 752,80 руб. Учитывая идентичность предмета, имелась очевидная возможность названные договоры объединить в одну закупку. При данных условиях, возникло бы соперничество хозяйствующих субъектов на право заключения соответствующего контракта. Однако ввиду разделения объема работ на множество контрактов ценой до 100 000 рублей, названное соперничество не возникло, и Фонд самостоятельно определил

организацию, с который был заключен договор.

Кроме того, перечень названных контрактов не исчерпывающий.

Региональным отделением фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан осуществлялось аналогичное разделение объема работ при заключении контрактов с АО «Мобильная государственная связь», ООО «Буреввестник», ООО «Алсея», ООО «Арсенал», ООО «Торнадо-Авто», ООО «Римоторс», АО «Санаторий Крутушка», ЗАО «Санаторий Радуга», ООО «Санаторий-Профилакторий «Вита», Лечебно-профилактическое учреждение профсоюзов санаторий «Васильевский».

Указанные факты свидетельствуют о регулярном использовании Фондом данной противозаконной, антиконкурентной модели поведения.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В тех случаях, когда требуется проведение конкурентных торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Федерального закона № 135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Действия Фонда по искусственному дроблению контрактов исключают соперничество хозяйствующих субъектов, которое реализуется при проведении конкурентных закупок, следовательно, устраняют конкуренции при проведении торгов для нужд Регионального отделения фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Таким образом, в действиях Регионального отделения фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан выявлены признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона № 135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного издан Приказ Татарстанского УФАС от 25.03.2019 г. № 01/130-к о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в Регионального отделения фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан (ИНН 1655003950, 420061 РТ, г. Казань, ул. Кави Наджми, 2/39) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в нарушение порядка определения победителя торгов, результатом которого стало устранение конкуренции при проведении торгов.

ОПРЕДЕЛИЛ:

Назначить дело № 016/01/17-236/2019 к рассмотрению на 16 мая 2019 г. в 15 часов 00 минут, по адресу 420021, РТ, г. Казань, ул. Московская, 55, 2 этаж, зал заседаний.

Привлечь к участию в рассмотрении дела 016/01/17-236/2019 в качестве ответчика: ГУ-РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан (ИНН 1655003950, 420061 РТ, г. Казань, ул. Кави Наджми. 2/39)

3. В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» ответчику по делу в срок до 13 мая 2019 г. представить в адрес Татарстанского УФАС России следующую информацию (документы):

3.1. письменные пояснения по факту нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в нарушение порядка определения победителя торгов, результатом которого стало устранение конкуренции при проведении торгов;

3.2. копии договоров, указанных на стр. 1-6 настоящего определения (в электронно-цифровом формате на флэш-носителе или компакт-диске);

3.3. реестр всех договоров, заключенных ГУ-РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан в 2016-2019 г. для осуществления перевозки льготных категорий граждан, санитарно-курортного лечения, приобретения офисной мебели, с приложением сканированных копий таких договоров, а также документов по их исполнению и оплате. Информацию необходимо представить в виде таблицы №1

Номер закупки	Способ совершения закупки	Номер и дата договора	Предмет договора	Сумма договора

Документы представляются сопроводительным письмом в виде надлежащим образом заверенных копий с приложением реестра представляемых документов. Представляемые документы подшиваются, брошюруются и скрепляются печатью.

В случае отсутствия или невозможности представления документов и (или) информации согласно запрашиваемому перечню следует письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или невозможности представления.

Информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, представляется в антимонопольный орган в соответствии с требованиями

статей 25, 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Непредставление информации, предусмотренной антимонопольным законодательством, или представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При представлении документов, информации ссылка на номер дела обязательна.

Явка ответчиков по делу или их законных представителей, а также лиц, участвующих в деле (с доверенностью на участие в рассмотрении настоящего дела), обязательна.

Разъясняю, что согласно ст. 43 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме Комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле.

<…> (должностное лицо)