

по результатам внеплановой камеральной (документарной) проверки соблюдения БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР» законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд

24 февраля 2015 года

по делу № АБ 07-08/2015-19

г. Ижевск

На основании поступившей информации о наличии в действиях заказчика – БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР» (далее – Заказчик, адрес юридического лица: Российская Федерация, 427620, Удмуртская Республика, г.Глазов, ул.Кирова, д.27; ИНН 1829006020) признаков нарушения Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку хлебобулочных изделий (уникальный номер закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru – 0313300048814000101, далее - Аукцион), а именно, статьи 66 Закона о контрактной системе, в соответствии со статьей 99 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», приказом Удмуртского УФАС России от 27.11.2014г. № 703 «О проведении внеплановых проверок соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и создании Инспекции по проведению внеплановых проверок», приказом Удмуртского УФАС России от 04.02.2015г. № 42 «О проведении внеплановой камеральной (документарной) проверки соблюдения БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР» законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд» Инспекция Удмуртского УФАС России (далее – Инспекция) в составе:

руководитель Инспекции: <...>. – начальник отдела контроля закупок,

заместитель руководителя Инспекции: <...>. - старший государственный инспектор отдела контроля закупок;

участники Инспекции: <...>. – специалист-эксперт отдела контроля закупок (отсутствует); <...>. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, <...>– специалист – эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), кворум соблюден,

проведя внеплановую камеральную (документарную) проверку соблюдения Заказчиком законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд,

УСТАНОВИЛА:

12.12.2014г. Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона, а также документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта – 98 857,50 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в Аукционе от 23.12.2014г. к окончанию срока подачи аукционных заявок была подана только одна заявка под защищенным номером 5712873; решением аукционной комиссии единственный участник Аукциона - Общество с ограниченной ответственностью «Хлебный Дом» и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям документации об Аукционе.

В соответствии с требованиями Закона о контрактной системе Заказчик направил обращение в орган исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – Министерство торговли и бытовых услуг Удмуртской Республики (далее – Министерство). Министерством при рассмотрении обращения и приложенных документов в действиях Заказчика выявлены признаки нарушения статьи 66 Закона о контрактной системе. В соответствии с частью 4 статьи 99 Закона о контрактной системе материалы дела направлены Министерством в Удмуртское УФАС России для проведения внеплановой проверки.

1. В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении Аукциона указывается предъявляемые к участникам такого аукциона требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) и [частью 2 статьи 31](#) (при наличии таких требований) Закона.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, предусмотренные пунктами 1, 3, 4, 5, 7, 8, 9 части 1 статьи 31 Закона.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных в соответствии с [частями 1, 1.1](#) и [2](#) статьи 31 Закона требованиях указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Инспекцией Удмуртского УФАС России установлено, что в нарушение требования пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение о проведении Аукциона не содержит единых требований к участникам закупки в соответствии с пунктами 3, 4, 5, 7, 8, 9 части 1 статьи 31 Закона.

В действиях Заказчика, разместившего на официальном сайте информацию о закупке с нарушением требований Закона о контрактной системе, содержатся признаки административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

2. Заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных [параграфом 3 главы 3](#) (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей), [пунктами 2, 3, 7, 9, 10 части 2 статьи 83, пунктами 1, 2](#) (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), [4-11, 13-15, 17, 20-23, 26, 28-34, 40, 41 части 1 статьи 93](#) Закона.

Согласно пункту 3.1 Информационной карты, разделу 11 проекта контракта документации об Аукционе Заказчиком установлено

требование об обеспечении исполнения контракта в размере 4 942 рублей 88 копеек.

В соответствии с пунктом 8 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация о размере обеспечения исполнения контракта, порядке предоставления такого обеспечения, требования к такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со [статьей 35](#) Закона.

Согласно части 2 статьи 45 Закона о контрактной системе банковская гарантия, представленная в качестве обеспечения исполнения контракта, должна содержать следующие условия:

- 1) сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в установленных [частью 13 статьи 44](#) Закона случаях, или сумму банковской гарантии, подлежащую уплате гарантом заказчику в случае ненадлежащего исполнения обязательств принципалом в соответствии со [статьей 96](#) Закона;
- 2) обязательства принципала, надлежащее исполнение которых обеспечивается банковской гарантией;
- 3) обязанность гаранта уплатить заказчику неустойку в размере 0,1 процента денежной суммы, подлежащей уплате, за каждый день просрочки;
- 4) условие, согласно которому исполнением обязательств гаранта по банковской гарантии является фактическое поступление денежных сумм на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику;
- 5) срок действия банковской гарантии с учетом требований [статей 44 и 96](#) настоящего Закона;
- 6) отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из контракта при его заключении, в случае предоставления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта;
- 7) установленный Правительством Российской Федерации [перечень](#) документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии.

Инспекцией Удмуртского УФАС России установлено, что в нарушение пункта 8 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение о проведении Аукциона не содержит требований к обеспечению исполнения контракта, установленных в соответствии со [статьей 96](#) Закона, в том числе к условиям банковской гарантии, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена [частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ](#).

3. Требования к документации об электронном аукционе установлены [статьей 64](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии с [частью 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе информация, указанная в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержаться и в документации об электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 5 части 5 [статьи 63](#) Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация о преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии со [статьями 28 - 30](#) Закона.

Согласно части 2 [статьи 28](#) Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации [порядке](#) и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации [перечнями](#) товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни. В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признано учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Согласно части 3 [статьи 29](#) Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации [порядке](#) и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации [перечнями](#) товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни. В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признана организация инвалидов, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Согласно [пункту 4.2](#) Информационной карты документации об Аукционе учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы предоставляется преимущество в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов.

Согласно [пункту 4.3](#) Информационной карты документации об Аукционе организациям инвалидов предоставляется преимущество в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов.

Вместе с тем, извещение о проведении Аукциона не содержит условия о предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов.

Согласно постановлению Правительства РФ от 14.07.2014 N 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта», постановлению Правительства РФ от 15.04.2014 N 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» в отношении товара - Хлеб пшеничный формовой (код ОКПД 15.82.13), закупаемого Заказчиком согласно извещению, преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов не предоставляются.

В соответствии с [пунктом 7](#) части 5 [статьи 63](#) Закона о контрактной системе извещение о проведении электронного аукциона должно содержать условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных

государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно частям 1, 4 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Согласно пункту 4.4 Информационной карты документации об Аукционе участникам закупки, заявки на участие в Аукционе которых содержат предложения о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, предоставляется преимущество в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов.

Вместе с тем, извещение о проведении Аукциона не содержит условия о предоставлении участникам закупки, заявки на участие в Аукционе которых содержат предложения о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 N 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отношении товара - Хлеб пшеничный формовой (код ОКПД 15.82.13), закупаемого Заказчиком согласно извещению, преимущества участникам закупки, заявки на участие в Аукционе которых содержат предложения о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов не предоставляются.

Действия Заказчика по включению в документацию об Аукционе информации, непредусмотренной положениями Закона о контрактной системе, нарушают требования части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

4. Довод Министерства о нарушении Заказчиком статьи 66 Закона о контрактной системе Инспекция Удмуртского УФАС России признаёт несостоятельным, поскольку требования статьи 66 Закона о контрактной системе обращены не к Заказчику, а к участникам закупки.

Инспекция на основании частей 15, 22, 23 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР» нарушение пункта 8 статьи 42, пункта 6 части 5 статьи 63, части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
2. Выдать заказчику – БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР» предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе.
3. Передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России, материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновного должностного лица заказчика - БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР» по частям 1.4, 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящий акт может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Руководитель
Инспекции _____ <...>

Заместитель
руководителя
Инспекции _____ <...>

Участники
Инспекции:
_____ <...>

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № АБ 07-08/2015-19 об устранении

нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд

24 февраля 2015 года

г. Ижевск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по проведению внеплановых проверок в составе:

руководитель Инспекции: <...>. – начальник отдела контроля закупок,

заместитель руководителя Инспекции: <...>. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок,

участники Инспекции: <...>. - специалист-эксперт отдела контроля закупок (отсутствует), <...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок, <...> – специалист – эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (отсутствует), кворум соблюден,

на основании акта от 24 февраля 2015 года по делу № АБ 07-08/2015-19 о проведении внеплановой камеральной (документарной) проверки соблюдения БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР» законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд, вынесенного Инспекцией по итогам проведения внеплановой (камеральной) проверки в отношении действий БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР» при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на поставку хлебобулочных изделий (уникальный номер закупки на официальном сайте www.zakupki.gov.ru – 0313300048814000101, далее – Аукцион), руководствуясь частями 15, 22, 23 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013г. № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», приказом Удмуртского УФАС России от 04.02.2015г. № 42 «О проведении внеплановой камеральной (документарной) проверки соблюдения БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР» законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд»,

предписывает:

1. Аукционной комиссии заказчика – БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР» в течение 5 рабочих дней с момента получения акта и предписания по делу № АБ 07-08/2015-19 отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.
2. Заказчику – БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР» в течение 10 рабочих дней с момента получения акта и предписания по делу № АБ 07-08/2015-19 аннулировать Аукцион.
3. Заказчику – БУЗ УР «Глазовская РБ МЗ УР» в течение трех дней с даты исполнения предписания проинформировать Инспекцию Удмуртского УФАС России об исполнении настоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом копий документов, подтверждающих устранение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд.
4. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить исполнение акта и предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд.

Контроль исполнения предписания возложить на члена Инспекции Удмуртского УФАС России – <...>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Примечание: В соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в части 7.1 статьи 19.5 КоАП РФ, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Руководитель Инспекции:

Заместитель руководителя
Инспекции: _____ <...>

Участники Инспекции: _____ <...>
_____ <...>