

(Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов)

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба от ООО «ЖБИ ИнвестСтрой» (вх. № 10557-ЭП/24 от 10.06.2024) на действия МУП г. Новосибирска "Горводоканал" при проведении конкурса в электронной форме на выполнение работ по изготовлению труб из железобетона с внутренним защитным покрытием (№32413582122).

Заявитель сообщает следующее:

08.05.2024 на официальном сайте [<...>](#) (далее - официальный сайт), МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ Г. НОВОСИБИРСКА "ГОРВОДОКАНАЛ" (далее - Заказчик) размещено извещение № 32413582122

[\(<...>\)](#) о проведении конкурса в электронной форме, выполнение работ по изготовлению труб из железобетона с внутренним защитным покрытием. Начальная (максимальная цена) **252 344 224,00 руб.**

Одновременно с извещением на официальном сайте размещена документация о проведении открытого конкурса в электронной форме, (далее - Документация), регламентирующая процедуру проведения конкурса в электронной форме.

Место подачи заявок: Электронная площадка РТС-тендер [\(<...>\)](#)

Период подачи заявок 08.05.2024 по 03.06.2024 09:00 (Местное время заказчика)

Дата подведения итогов - 06.06.2024

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ ООО «ЖБИ ИнвестСтрой» с соблюдением сроков, указанных в извещении о закупке, 25.08.2023 в 06:58 (МСК +4) подал заявку на участие в вышеуказанной закупке с ценовым предложением 35 964 000,00 рублей, процент падения составляет 46,7% от НМЦ.

Протоколом подведения итогов конкурса № 3081896 от 05.06.2024 на выполнение работ по изготовлению труб из железобетона с внутренним защитным покрытием в количестве 1012 штук с итоговым баллом 100 ООО «Регионресурс» присвоено 1 место, заявке ООО «ЖБИ ИнвестСтрой» присвоено 2 место с итоговым баллом 99,33, ООО «П-К ГРУПП» заняло 3 место с итоговым количеством баллов - 75,62.

К протоколу также была приложена оценка заявок участников по критериям оценок:

Порядковый номер заявки	Наименование участника конкурса	Цена договора, руб.	Критерии оценки предложений, балл		Итоги
			Цена договора	Квалификация участника закупки	
1	ООО «П-К ГРУПП»	144 801	65,62	10,00	75,62

		999,76			
2	ООО «РЕГИОНРЕСУРС»	118 768 320,00	80,00	20,00	100,00
3	ООО «ЖБИ ИНВЕСТСТРОЙ»	119 764 128,00	79,33	20,00	99,33

Балльная оценка предложений:

Значимость критериев: Цена договора: 80%; Квалификация участника: 20%.

1. Цена договора.

2. **Квалификация участников закупки: обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг:**

Значимость критерия 20%.

Коэффициент значимости критерия оценки = 0.2.

Порядковый номер заявки	Наименование участника конкурса	Наличие технологического оборудования для виброформования	Наличие пропарочной камеры	Наличие аккредитованной лаборатории
1	ООО «П-К ГРУПП»	Представлен договор аренды оборудования	Представлен договор аренды оборудования	Отсутствует
2	ООО «РЕГИОНРЕСУРС»	Представлен договор аренды оборудования	Представлен договор аренды оборудования	Представлен договор оказания услуг лаборатории
3	ООО «ЖБИ ИНВЕСТСТРОЙ»	Представлен договор аренды оборудования	Представлен договор аренды оборудования	Представлен договор оказания услуг лаборатории

ООО «П-К ГРУПП»

Коэффициент значимости критерия оценки = $50 \cdot 0.2 = 10$ баллов.

ООО «РЕГИОНРЕСУРС»

Коэффициент значимости критерия оценки = $100 \cdot 0.2 = 20$ баллов.

ООО «ЖБИ ИНВЕСТСТРОЙ»

Коэффициент значимости критерия оценки = $100 \cdot 0.2 = 20$ баллов.

Вместе с тем, Заявитель полагает, что победитель ООО «РЕГИОНРЕСУРС» (ИНН 5410087621) предоставил недостоверные сведения в части подтверждения квалификации участников, а именно сфальсифицирован договор аренды технологического оборудования для виброформования, договор аренды пропарочной камеры, аккредитованной лаборатории в связи со следующим:

ООО «РЕГИОНРЕСУРС» (ИНН 5410087621) зарегистрировано 12 апреля 2021 года, юридический адрес: уставной капитал 10 000 рублей, юридический адрес: Новосибирская Область, г Новосибирск, ул. Карпатская, д. 106, применяющее специальный налоговый режим УСН (доходы минус расходы). Доходы за 2023 года составили 35 316 000 рублей. Сотрудников кроме единоличного исполнительного органа не имеется, кто будет осуществлять производство при таких обстоятельствах не известно.

Заявка на участие в конкурсе признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, в следующих случаях:

1. непредставление документов и информации, предусмотренных п. 3.3 конкурсной документации;
2. несоответствие документов и информации, представленных участником конкурса и, требованиям, установленным конкурсной документацией;
3. наличие в документах и информации, представленных участником конкурса, в аккредитационных документах участника недостоверной информации на дату и время рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником закупки в составе заявки, закупочная комиссия вправе отстранить такого участника от участия в конкурсе в электронной форме на любом этапе его проведения.

При таких обстоятельствах, полагают, что заявка ООО «РЕГИОНРЕСУРС» подлежала отклонению поскольку у победителя отсутствует персонал, который бы мог исполнить обязательства Общества перед Заказчиком, кроме того, у заявителя вызывают сомнения договоры представленные в качестве обоснования квалификации.

В тоже время, согласно пункта 9 Конкурсной документации начальная максимальная цена составляет: 252 344 224 (Двести пятьдесят два миллиона триста сорок четыре тысячи двести двадцать четыре) рубля 00 копеек

При этом, победитель конкурса определяется путем сравнения поступивших ценовых предложений участников, независимо от применяемой ими системы налогообложения, и выигравшим признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора (если по остальным критериям предложения участников конкурса совпадают).

Следует отметить, что НМЦК указана без учета НДС.

Поскольку в закупочной процедуре участвуют субъекты имеющие разные системы налогообложения, и с учетом позиции Верховного Суда РФ от 23.11.2023 № АКПИ23-809, о том, что возможность установления различных значений цены для участников закупки (в зависимости от применяемой ими системы налогообложения) не соответствует части 22 статьи 3.2 и части 10 статьи 4 Закона о закупках, из которых следует, что в закупочной документации должно быть установлено одно значение начальной (максимальной) цены для всех участников закупки вне зависимости от применяемой ими системы налогообложения, при этом учет возможности получения заказчиком налогового вычета по НДС при сравнении ценовых предложений участников закупки приводит к постановке участников, применяющих общую систему налогообложения, в неравное положение с участниками, применяющими другие налоговые режимы, постольку при оценке ценовых предложений следует применять единый подход и оценивать либо все предложения с НДС, либо без НДС.

Согласно приложению №2 к Конкурсной документации Цена договора включает в себя расходы, связанные с поставкой товара, предусмотренных договором, в полном объеме, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, в т.ч. НДС, сборов, иных затрат и других обязательных платежей.

Таким образом, при оценке предложений участников необходимо было привести их ценовые предложения к единому знаменателю, иной подход ставит участников находящихся на ОСНО и УСН в неравное положение, что безусловно влияет на итоговый расчет баллов.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установлены пределы осуществления гражданских прав.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Оценивая поведение Заказчика, в том числе в ходе рассмотрения заявок, необходимо исходить из того, что в допустимых ли пределах Заказчиком осуществляются его полномочия, либо имеют место необоснованные и неразумные ограничения или условия реализации участниками их прав.

При таких обстоятельствах заявитель считает, что нарушение со стороны Заказчика при проведении закупочной процедуры выразилось в нарушении определения победителя оспариваемой закупочной процедуры, и просит признать жалобу ООО «ЖБИ ИнвестСтрой» обоснованной, признать в действиях комиссии нарушение законодательства о закупках, выдать обязательное для исполнения предписание об отмене протокола подведения итогов от 05.07.2024, осуществить пересчет баллов.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, вам надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок до **19.06.2024** года документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области состоится **20.06.2024 года в 15:00 часов**, по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, д. 3, каб. 1004.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за

два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Уведомляем о возможности участия в рассмотрении жалобы посредством ВКС, для этого следует пройти по ссылке: «...» и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеочамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его законного представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.