

«14» марта 2011 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 11.03.2011 г., решение в полном объеме изготовлено 14.03.2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя Комиссии Долгих О.М. – руководителя Тывинского УФАС России, членов Комиссии:

Хаджиева Ф.А. – начальника отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Монгуш С.Ю. – государственного инспектора отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Саая А.В. – специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Сарбаа В.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии на заседании Комиссии Тывинского УФАС России по рассмотрению жалобы 11 марта 2011 года в 14 часов 15 минут:

от заинтересованного лица Общества с ограниченной ответственностью «****» (далее – ООО «****»);

- **** – директор, паспорт серии **** выдан ****;

в отсутствие надлежащим образом извещенных представителей:

уполномоченного органа Министерства строительства и модернизации коммунального хозяйства Республики Тыва (далее – Минстрой РТ);

государственного заказчика Государственного учреждения Республики Тыва «Управление капитального строительства» (далее – УКС РТ);

подателя жалобы Общества с ограниченной ответственностью «****» (далее – ООО «****»);

заинтересованного лица индивидуального предпринимателя **** (далее – ИП ****);

заинтересованного лица Общества с ограниченной ответственностью «****» (далее – ООО «****»),

рассмотрев жалобу (вх. № 939 от 04.03.2011 г.) ООО «****» (адрес: ****),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) поступила жалоба (вх. № 939 от 04.03.2011 г.) ООО «****» (адрес: ****) на действия Единой комиссии Правительства Республики Тыва по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, необходимых для осуществления строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства за счет республиканского бюджета Республики Тыва при рассмотрении заявок на участие в открытых аукционах: № АО-УКС-Р-04-11-023 на капитальный ремонт здания ГОУ Государственный лицей, г. Кызыл, с начальной (максимальной) ценой контракта 3 400 000 (три миллиона четыреста тысяч) рублей; № АО-УКС-Р-04-11-040 на капитальный ремонт системы канализации общежития Тувинской государственной филармонии, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 000 000 (один миллион) рублей; № АО-УКС-Р-04-11-043 на капитальный ремонт здания Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва, с начальной (максимальной) ценой контракта 3 000 000 (три миллиона) рублей.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес государственного заказчика Минстрою РТ, уполномоченного органа УКС РТ, подателя жалобы ООО «****» и заинтересованных лиц ИП ****, ООО «****» и ООО «****» были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения (исх. № 5-365 от 05.03.2011 г., исх. № 5-361 от 05.03.2011 г., исх. № 5-360 от 05.03.2011 г., исх. № 5-364 от 05.03.2011 г., исх. № 366 от 05.03.2011 г., исх. № 5-363 от 05.03.2011 г.).

Государственному заказчику Минстрою РТ направлено требование от 05.03.2011 г. № 5-362 о приостановлении заключения государственного контракта до вынесения решения по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссией Тывинского УФАС России.

Уполномоченному органу УКС РТ направлен запрос от 05.03.2011 г. № 5-360 о предоставлении в срок до 10 марта 2011 г. документации об аукционе, изменений в документацию об аукционе, если таковые были, оригиналов заявок участников открытого аукциона, а также протоколов открытого аукциона.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Тывинского УФАС России согласно запросу от 05.03.2011 г. № 5-306 УКС РТ предоставлены материалы (вх. № 1051 от 10.03.2011 г.) по открытым аукционам реестровые номера торгов: № АО-УКС-Р-04-11-023 «Капитальный ремонт здания ГОУ Государственный лицей, г. Кызыл», № АО-УКС-

Р-04-11-040 «Капитальный ремонт системы канализации общежития Тувинской государственной филармонии», № АО-УКС-Р-04-11-043 «Капитальный ремонт здания Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва».

В адрес Тувинского УФАС России от заинтересованного лица ИП **** поступило (вх. № 1038 от 09.03.2011 г.) возражение на жалобу ООО «****».

Существо жалобы: необоснованный отказ в допуске заявки ООО «****» на участие в открытых аукционах: № АО-УКС-Р-04-11-023 «Капитальный ремонт здания ГОУ Государственный лицей, г. Кызыл», № АО-УКС-Р-04-11-040 «Капитальный ремонт системы канализации общежития Тувинской государственной филармонии» и № АО-УКС-Р-04-11-043 «Капитальный ремонт здания Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва» в связи с несоответствием требованиям, установленным документацией об аукционе и статьями 12 и 35 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

По заявленной жалобе ООО «****» Комиссией Тувинского УФАС России на основании приказа врио руководителя от 05.03.2011 г. № 48 была проведена внеплановая проверка документацией об аукционах: № АО-УКС-Р-04-11-023 «Капитальный ремонт здания ГОУ Государственный лицей, г. Кызыл», № АО-УКС-Р-04-11-040 «Капитальный ремонт системы канализации общежития Тувинской государственной филармонии» и № АО-УКС-Р-04-11-043 «Капитальный ремонт здания Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва».

1. Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № АО-УКС-Р-04-11-023 от 28.02.2011 г. на участие в аукционе было подано 14 заявок участников по итогам рассмотрения, которых Единой комиссией приняты решения 7 заявок участников отклонить, в том числе заявку участника ООО «****» - директор ****.

В результате рассмотрения заявок Единой комиссией к участию в аукционе допущены 7 заявок участников размещения заказа.

В соответствии с протоколом проведения аукциона № АО-УКС-Р-04-11-023 от 01.03.2011 г. в установленное время на регистрацию для участия в аукционе согласно журналу регистрации участников размещения заказа явилось 7 участников из 7 допущенных.

В результате проведения открытого аукциона Единой комиссией согласно части 6 статьи 37 Закона о размещении заказов победителем признан участник ИП **** предложивший цену контракта в сумме 1 921 000 (один миллион девятьсот двадцать одна тысяча) рублей, что на 43,5 % ниже начальной (максимальной) цены контракта. Предпоследнее предложение по цене контракта сделал участник размещения заказа ООО «****» с ценой исполнения контракта 1 921 000 (один миллион девятьсот тридцать восемь тысяч) рублей, что на 43,0 % ниже начальной (максимальной) цены контракта.

2. Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № АО-УКС-Р-04-11-040 от 28.02.2011 г. на участие в аукционе было подано 12 заявок участников по итогам рассмотрения, которых Единой комиссией приняты решения 8 заявок участников отклонить, в том числе заявку участника ООО «****».

В результате рассмотрения заявок Единой комиссией к участию в аукционе допущены 4 заявки участников размещения заказа.

В соответствии с протоколом проведения аукциона № АО-УКС-Р-04-11-040 от 03.03.2011 г. в установленное время на регистрацию для участия в аукционе согласно журналу регистрации участников размещения заказа явилось 2 участника из 4 допущенных.

В результате проведения открытого аукциона Единой комиссией согласно части 6 статьи 37 Закона о размещении заказов победителем признан участник ООО «****» сделавший последнее и единственное предложение по цене контракта в сумме 995 000 (Девятьсот девяносто пять тысяч) рублей, что на 0,5 % ниже начальной (максимальной) цены контракта.

3. Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № АО-УКС-Р-04-11-043 от 28.02.2011 г. на участие в аукционе было подано 4 заявки участников по итогам рассмотрения, которых Единой комиссией приняты решения 3 заявки участников отклонить, в том числе заявку участника ООО «».

В результате рассмотрения заявок Единой комиссией к участию в аукционе допущена 1 заявка участника размещения заказа. Аукцион признан несостоявшимся.

На основании части 6 статьи 36 Закона о размещении заказов заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе передает единственному допущенному участнику ООО «****» проект контракта, прилагаемый к документации об аукционе.

Из содержания жалобы следует, что заявка ООО «****» была отклонена на основании несоответствия требованиям, установленными документацией об аукционе и статьями 12 и 35 Закона о размещении заказов: пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов – наличие в документах недостоверных сведений, в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от **** № ** указан директор общества – ****.

Податель жалобы считает, что вывод Единой комиссии об отказе в допуске участника размещения заказа ООО «****» в вышеуказанных аукционах не соответствует закону, а именно:

- Сведения, которые содержатся в ЕГРЮЛ, считаются достоверными до тех пор, пока их не исправили (пункт 5 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 19.06.2002 г. № 438).
- Ошибка допущена по вине работников налогового органа.

На что от заинтересованного лица победителя открытого аукциона № АО-УКС-Р-04-11-023 на капитальный ремонт здания ГОУ Государственный лицей, г. Кызыл, ИП **** поступило (вх. № 1038 от 09.03.2011 г.) возражение на жалобу ООО «****», Из возражения следует, что заявка ООО «****» содержала недостоверные и противоречивые сведения. Как следует из выписки ЕГРЮЛ, руководителем ООО «****» является ****, в то же время из иных представленных документов следует, что руководителем общества является ****.

При таких обстоятельствах, ИП **** полагает, что Единой комиссией при

рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе принято законное и обоснованное решение о не допуске заявки ООО «****» на основании пункта 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, в связи с тем, что представленные ООО «****» документы содержат недостоверные и противоречивые сведения в отношении руководителя общества.

Также на рассмотрении дела директор ООО «****» **** пояснил, что если бы участник размещения заказа ООО «****» подал заявку на участие в аукционе в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов, то Единая комиссия не стала бы ее отклонять.

Рассмотрев жалобу ООО «****», документации об аукционах, изучив доводы сторон, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему:

В силу подпункта б пункта 1 части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку – полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона.

Выписка же из единого государственного реестра юридических лиц № ** участника ООО «****» сформирована по состоянию на 24 января 2011 года, то есть ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона 31 декабря 2010 года.

В соответствии с пунктом 5 Правил ведения единого государственного реестра юридических лиц и предоставления содержащихся в нем сведений, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2002 г. № 438, основанием для внесения соответствующей записи в государственный реестр является решение о государственной регистрации, принятое регистрирующим органом либо иным органом в соответствии с федеральными законами о специальном порядке регистрации отдельных видов юридических лиц по документам, представленным при государственной регистрации юридического лица.

При несоответствии сведений, содержащихся в государственном реестре, сведениям, содержащимся в документах, представленных при государственной регистрации, сведения, содержащиеся в государственном реестре, считаются достоверными до внесения в них соответствующих изменений.

Следовательно, сведения о фамилии руководителя ООО «****», содержащиеся в выписке из единого государственного реестра юридических лиц № ** от **** г. считаются достоверными до внесения в них соответствующих изменений.

Однако в иных документах представленных в заявке ООО «****» фамилия руководителя отличается от фамилии указанной в выписке из единого государственного реестра юридических лиц № ** от **** г.

В силу части 2.2 статьи 35 Закона о размещении заказов все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в аукционе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 35 Закона о размещении заказов для участия в аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе.

Согласно пункта 3.5.3 «Требования к оформлению заявок на участие в аукционе» документации об аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение работ «Капитальный ремонт здания ГОУ Государственный лицей, г. Кызыл», что все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том за явки на участие в аукционе должны содержать описание входящих в ее состав доку ментов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения зака за указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в со став заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и досто верность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений, что соответствует требованиям зако на.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредставления документов, определенных [частью 3 статьи 25](#) настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных [подпунктом](#)

["г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25](#) настоящего Федерального закона), [частью 2 статьи 31.4](#) или [частью 2 статьи 35](#) настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

Таким образом, Комиссия Тывинского УФАС России в результате проведения внеплановой проверки аукционных заявок и документации об аукционах: № АО-УКС-Р-04-11-023 «Капитальный ремонт здания ГОУ Государственный лицей, г. Кызыл», № АО-УКС-Р-04-11-040 «Капитальный ремонт системы канализации общежития Тувинской государственной филармонии» и № АО-УКС-Р-04-11-043 «Капитальный ремонт здания Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва» приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы ООО «****».

Следовательно, заявка, поданная ООО «****» на участие в открытом аукционе отклонена членами Единой комиссии обосновано.

Однако, в ходе проведения внеплановой проверки документации об аукционах: № АО-УКС-Р-04-11-023 «Капитальный ремонт здания ГОУ Государственный лицей, г. Кызыл», утвержденной приказом УКС РТ от 30.12.2010 г. № 628; № АО-УКС-Р-04-11-040 «Капитальный ремонт системы канализации общежития Тувинской государственной филармонии», утвержденной приказом УКС РТ от 30.12.2010 г. № 644 и № АО-УКС-Р-04-11-043 «Капитальный ремонт здания Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва», утвержденной приказом УКС РТ от 30.12.2010 г. № 648, Комиссией Тывинского УФАС России выявлены нарушения части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части не включения в документацию об аукционе проектной документации.

В силу части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении.

Согласно части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием застройщика или заказчика (в случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора), проектной документацией, требованиями градостроительного плана земельного

участка, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия. Лицо, осуществляющее строительство, также обязано обеспечивать доступ на территорию, на которой осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства, представителей застройщика или заказчика, органов государственного строительного надзора, предоставлять им необходимую документацию, проводить строительный контроль, обеспечивать ведение исполнительной документации, извещать застройщика или заказчика, представителей органов государственного строительного надзора о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов.

Таким образом, материалами дела подтверждается, что в нарушение части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов и части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации уполномоченным органом УКС РТ в документацию об аукционах не включена проектно-сметная документация.

В результате проведения внеплановой проверки открытого аукциона реестровый номер торгов: № АО-УКС-Р-04-11-023 «Капитальный ремонт здания ГОУ Государственный лицей, г. Кызыл», № АО-УКС-Р-04-11-040 «Капитальный ремонт системы канализации общежития Тувинской государственной филармонии» и № АО-УКС-Р-04-11-043 «Капитальный ремонт здания Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва» Комиссией Тувинского УФАС России выявлены нарушения части 2 статьи 34 Закона о размещении заказов, статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части не включения в документацию об аукционе проектной документации.

На основании изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60, частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Тувинского УФАС России,

РЕШИЛА:

- Признать жалобу ООО «****» необоснованной.
- Признать уполномоченный орган Государственное учреждение Республики Тыва «Управление капитального строительства» по результатам проведения внеплановой проверки нарушившим часть 2 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части не включения в документацию об аукционах № АО-УКС-Р-04-11-023 «Капитальный ремонт здания ГОУ Государственный лицей, г. Кызыл», № АО-УКС-Р-04-11-040 «Капитальный ремонт системы канализации общежития Тувинской государственной филармонии» и № АО-УКС-Р-04-11-043 «Капитальный ремонт здания Министерства сельского хозяйства и

продовольствия Республики Тыва», проектно-сметной документации.

- Передать материалы проверки уполномоченному лицу Тывиснского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства по факту выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

О.М. Долгих

Члены Комиссии:

Ф.А. Хаджиев

С.Ю. Монгуш

А.В. Саая

В.В. Сарбаа

Примечание:

Решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Тыва в течение трех месяцев со дня его вынесения.