

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 017/01/15-49/2022

30 ноября 2022 года
Кызыл

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва по рассмотрению дела № 017/01/15-49/2022 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Тывинского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии – Хаджиев Ф.А. – руководитель Тывинского УФАС России;

члены Комиссии:

Ооржак А.О. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Оюн С.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

при участии в рассмотрении дела № 017/01/15-49/2022:

- С., представитель Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва, действующая на основании доверенности от 07.02.2022 года № 11/26,

- О., представитель Министерства финансов Республики Тыва, действующий на основании доверенности от 25.05.2022 года № ДО-1459,

в отсутствие надлежащим образом извещенного представителя Сельскохозяйственного потребительского кооператива «Заря» (отчет об отправке по электронной почте от 18.11.2022 года),

на основании приказа от 05.10.2022 года № 242 о возбуждении дела № 017/01/15-49/2022 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва (юридический адрес: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул.

Московская, д. 2А, ИНН 1700000424, ОГРН 1021700513570, КПП: 170101001, дата регистрации юридического лица 18.12.2002 года) и Министерства финансов Республики Тыва (юридический адрес: 667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, д. 18, ИНН 1700000431, ОГРН 1021700516804, КПП: 170101001, дата регистрации юридического лица 30.12.2002 года) по признакам нарушения пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в принятии решения об отказе в выделении хозяйствующим субъектам – юридическим лицам, имеющим организационно-правовую форму «некоммерческие организации» (сельскохозяйственный потребительский кооператив), субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва и не совершении действий по заключению с хозяйствующими субъектами – юридическими лицами, имеющими организационно-правовую форму «некоммерческие организации» (сельскохозяйственный потребительский кооператив), соглашения о предоставлении субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва в соответствии с Порядком предоставления субсидий на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 10.11.2021 года № 611, и отраженного в протоколе заседания конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22, что создает (может создать) для отдельных хозяйствующих субъектов – юридических лиц, имеющих организационно-правовую форму «некоммерческие организации» (сельскохозяйственный потребительский кооператив) необоснованные препятствия в осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности (молочное и мясное скотоводство, переработка сельскохозяйственной продукции), а также ставит их в неравное положение по сравнению с иными хозяйствующими субъектами (юридическими лицами, имеющими иные организационно-правовые формы),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Тывинского УФАС России поступило заявление (вх. № 2639 от

27.06.2022 года) Сельскохозяйственного потребительского кооператива «Заря» (далее – СПОК «Заря») на неправомерное бездействие Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва по заключению соглашения о предоставлении субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции.

В целях установления всех обстоятельств дела, Тывинским УФАС России были направлены следующие запросы о предоставлении документов (сведений):

1.) в адрес Министерства финансов Республики Тыва (запрос от 28.06.2022 года № 5-2485) о предоставлении информации о наличии бюджетных средств на финансирование мероприятия Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва на 2020-2024 годы «Развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва» с приложением подтверждающих документов,

2.) в адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва (запрос от 28.06.2022 года № 5-2486) о предоставлении следующих документов (сведений):

- журнал регистрации заявок на участие в конкурсном отборе на предоставление субсидий на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва;

- протокол заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на получение субсидий для реализации мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва на 2020-2024 годы от 05.05.2022 года № 05-05-56/22;

- все соглашения о предоставлении субсидии, заключенные по итогам протокола заседания конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22, с документами, подтверждающими перечисление субсидии;

- письменные пояснения по факту отказа от заключения соглашения о предоставлении субсидии со СПОК «Заря» со ссылками на нормативно-правовые акты, в том числе на Порядок предоставления субсидий на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва, утвержденный постановлением Правительства Республики Тыва от

10.11.2021 года № 611.

Запрашиваемая информация от Министерства финансов Республики Тыва поступила в адрес Тывинского УФАС России 06.07.2022 года за вх. № 2786.

Запрашиваемые документы от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва поступили в адрес Тывинского УФАС России 08.07.2022 года за вх. № 2831.

По результатам изучения указанных документов (сведений) Тывинским УФАС России дополнительно были направлены следующие запросы о предоставлении документов (сведений):

1.) в адрес Министерства финансов Республики Тыва (запрос от 18.07.2022 года № 5-2726) о предоставлении следующих документов (сведений):

- ответ Министерства финансов Республики Тыва на обращение Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 10.06.2022 года № СК-15-3394 о перераспределении бюджетных ассигнований;

- соглашение о предоставлении бюджетных средств из федерального бюджета бюджету Республики Тыва на финансирование мероприятия Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва на 2020-2024 годы «Развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва»;

- письменные пояснения о наличии у Министерства финансов Республики Тыва и/или Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва возможности перераспределения бюджетных средств по кодам вида расходов (в случае такого отсутствия необходимо было указать нормативно-правовые акты, которым предусмотрен такой запрет);

- письменные пояснения в отношении кода вида расходов – 810, указанного в письме Министерства финансов Республики Тыва от 07.06.2022 года № АО-1577 на обращение Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 24.05.2022 года № СК-15-2954, а именно в каком разделе Закона Республики Тыва от 13.12.2021 года № 787-ЗРТ «О республиканском бюджете Республики Тыва на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» указан данный вид расходов (в случае отсутствия указанной информации

необходимо было указать в каком нормативном акте или ином ресурсе указан данный вид расходов); что значит формулировка «кроме некоммерческих организаций», указанная в письме Министерства финансов Республики Тыва от 07.06.2022 года № АО-1577 (все некоммерческие организации либо некоммерческие организации по целям предоставления субсидии, и т.д.),

2.) в адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва (запрос от 18.07.2022 года № 5-2725) о предоставлении копии соглашения о предоставлении бюджетных средств из федерального бюджета бюджету Республики Тыва на финансирование мероприятия Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва на 2020-2024 годы «Развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва».

Запрашиваемые документы от Министерства финансов Республики Тыва поступили в адрес Тывинского УФАС России 01.08.2022 года за вх. № 3057.

Запрашиваемые документы от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва поступили в адрес Тывинского УФАС России 19.07.2022 года за вх. № 2930.

Кроме того, письмом Тывинского УФАС России от 27.07.2022 года № 5-2826 срок рассмотрения заявления СПоК «Заря» был продлен до 27.08.2022 года.

Также, Тывинским УФАС России в адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва был направлен запрос от 03.08.2022 года № 5-2884 о предоставлении следующих документов (сведений):

- решение (письмо) Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва, направленное в адрес СПоК «Дурген», о невозможности (отказа) заключения с ним соглашения о предоставлении субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва по итогам конкурсного отбора, отраженного в протоколе заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на получение субсидий для реализации мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва на 2020-2024 годы от 05.05.2022 года № 05-05-56/22;

- соглашения о предоставлении субсидии, заключенные с СПоК «Заря» и СПоК «Дурген» по итогам протокола заседания конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22 (при наличии).

Запрашиваемые документы от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва поступили в адрес Тывинского УФАС России 09.08.2022 года за вх. № 3175.

По результатам изучения документов (информации), полученных Тывинским УФАС России в порядке статьи 25 и части 6 статьи 44 Закона о защите конкуренции, в действиях (бездействии) Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва (667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 2А, ИНН 1700000424, ОГРН 1021700513570, КПП: 170101001, дата регистрации юридического лица 18.12.2002 года) и Министерства финансов Республики Тыва (667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, д. 18, ИНН 1700000431, ОГРН 1021700516804, КПП: 170101001, дата регистрации юридического лица 30.12.2002 года) установлены признаки нарушения пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в связи с чем, и на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции:

1.) Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва выдано Предупреждение от 26.08.2022 года № 5-3156 о необходимости прекращения указанного нарушения, а именно в течение 30 (тридцати) дней со дня получения указанного Предупреждения необходимо было:

- отозвать письмо Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 12.07.2022 года № СК-15-4184, направленное в адрес СПоК «Заря» (ИНН: 1717011343);

- совершить действия по заключению с СПоК «Заря» (ИНН: 1717011343) и СПоК «Дурген» (ИНН: 1700002559) соглашений о предоставлении субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Республики Тыва от 10.11.2021 года № 611, и в соответствии с протоколом конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22.

2.) Министерству финансов Республики Тыва выдано Предупреждение от 26.08.2022 года № 5-3157 о необходимости прекращения указанного нарушения, а именно в течение 30

(тридцати) дней со дня получения указанного Предупреждения необходимо было совершить исчерпывающие действия по выделению СПоК «Заря» (ИНН: 1717011343) и СПоК «Дурген» (ИНН: 1700002559) субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Республики Тыва от 10.11.2021 года № 611, а также в соответствии с протоколом конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22 и обращением Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 24.05.2022 года № СК-15-2954.

Предупреждение от 26.08.2022 года № 5-3156 получено Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва 02.09.2022 года, что подтверждается уведомлением о вручении АО «Почта России» (идентификатор почтового отправления 80096975752767).

Предупреждение от 26.08.2022 года № 5-3157 получено Министерством финансов Республики Тыва 02.09.2022 года, что подтверждается уведомлением о вручении АО «Почта России» (идентификатор почтового отправления 80096975752750).

Таким образом, Предупреждения от 26.08.2022 года № 5-3156 и № 5-3157 с учетом статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации подлежали к выполнению в срок до 03.10.2022 года (включительно).

19.09.2022 года за вх. № 3627 в адрес Тывинского УФАС России поступило письмо Министерства финансов Республики Тыва о невозможности совершения исчерпывающих действий по выделению СПоК «Заря» и СПоК «Дурген» субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва, поскольку совершение таких действий приведет к нарушению бюджетного законодательства.

28.09.2022 года за вх. № 3787 в адрес Тывинского УФАС России поступило письмо Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва, согласно которому 23.09.2022 года конкурсной комиссией принято решение о частичной отмене протокола конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22, в части исключения из него победителей СПоК «Заря» и СПоК «Дурген».

Вместе с тем, из указанных документов (сведений) Министерства финансов Республики Тыва и Министерства сельского хозяйства и

продовольствия Республики Тыва не следуют, что указанными органами государственной власти Республики Тыва предпринимались действия по выполнению вышеуказанных Предупреждений Тывинского УФАС России.

Таким образом, на дату истечения срока, установленного для выполнения Предупреждений от 26.08.2022 года № 5-3156 и № 5-3157 (04.10.2022 года), иных документов (сведений), свидетельствующих о совершении действий по выполнению указанных Предупреждений, Министерством финансов Республики Тыва и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва не представлено.

В силу части 6 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

В связи с наличием в действиях (бездействии) Министерства финансов Республики Тыва и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва признаков нарушения пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, невыполнением Предупреждений от 26.08.2022 года № 5-3156 и № 5-3157, приказом Тывинского УФАС России от 05.10.2022 года № 242 в отношении указанных лиц возбуждено дело № 017/01/15-49/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Определением Тывинского УФАС России от 05.10.2022 года Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва (667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Московская, д. 2А, ИНН 1700000424, ОГРН 1021700513570, КПП: 170101001, дата регистрации юридического лица 18.12.2002 года) и Министерство финансов Республики Тыва (667010, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, д. 18, ИНН 1700000431, ОГРН 1021700516804, КПП: 170101001, дата регистрации юридического лица 30.12.2002 года) привлечены к

участию в деле № 017/01/15-49/2022 в качестве ответчиков, СПок «Заря» (667904, Республика Тыва, Кызылский район, с. Сукпак, ул. Салчак Тока, д. 19, кв. 2, ИНН: 1717011343, ОГРН: 1161719050921, КПП: 171701001, дата регистрации юридического лица 28.04.2016 года) привлечен в качестве заявителя.

Определением от 05.10.2022 года рассмотрение дела № 017/01/15-49/2022 было назначено на 20.10.2022 года в 15 часов 00 минут (время местное).

Также, указанным определением от 05.10.2022 года на основании части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции были запрошены следующие документы (сведения):

1.) от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва Республики Тыва:

- учредительные документы (положение, свидетельство о регистрации юридического лица, приказ о назначении на должность руководителя);

- все решения об отказе хозяйствующим субъектам – юридическим лицам, имеющим организационно-правовую форму «некоммерческие организации» (сельскохозяйственный потребительский кооператив), в заключении соглашения о предоставлении субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва по итогам конкурсного отбора, отраженного в протоколе заседания конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22 с письменными пояснениями об основаниях принятия решений со ссылками на нормы Порядка предоставления субсидий на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 10.11.2021 года № 611;

- протокол заседания конкурсной комиссии от 14.06.2022 года № 05-05-74/22;

- письменные пояснения о наличии у конкурсной комиссии правовых оснований для принятия решения о частичной отмене ранее принятых протокольных решений со ссылками на нормы Порядка предоставления субсидий на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в

Республике Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 10.11.2021 года № 611;

- письменные пояснения по существу вменяемого нарушения;
- иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела (при наличии),

2.) от Министерства финансов Республики Тыва:

- учредительные документы (положение, свидетельство о регистрации юридического лица, приказ о назначении на должность руководителя);
- сведения о наличии бюджетных средств на финансирование мероприятия Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва на 2020-2024 годы «Развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва» с приложением подтверждающих документов (информацию необходимо было предоставить на дату получения настоящего определения);
- представление Прокуратуры Республики Тыва от 29.07.2022 года № 7-50-2022;
- письменные пояснения по существу вменяемого нарушения;
- иные документы, имеющие значение для рассмотрения дела (при наличии),

3.) от СПок «Заря»:

- учредительные документы (устав, свидетельство о регистрации юридического лица, приказ о назначении на должность руководителя);
- иные документы (сведения), имеющие значение для рассмотрения дела (при наличии).

Указанное определение от 05.10.2022 года получено Министерством финансов Республики Тыва 10.10.2022 года, что подтверждается уведомлением АО «Почта России» (идентификатор почтового отправления 80081877209341), Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва 10.10.2022 года, что подтверждается уведомлением АО «Почта России» (идентификатор почтового отправления 80081877209358), СПок «Заря» 13.10.2022 года,

что подтверждается уведомлением АО «Почта России» (идентификатор почтового отправления 80081877209334).

Кроме того, указанное определение от 05.10.2022 года было направлено Министерству финансов Республики Тыва, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва и СПоК «Заря» 05.10.2022 года по электронной почте, что подтверждается отчетами об отправке.

Запрошенные определением от 05.10.2022 года документы (сведения) поступили от Министерства финансов Республики Тыва 17.10.2022 года за вх. № 4033, от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва 17.10.2022 года за вх. № 4058, от СПоК «Заря» 18.10.2022 года за вх. № 4046.

Также, Тывинским УФАС России в адрес Министерства экономического развития и промышленности Республики Тыва был направлен запрос от 05.10.2022 года № 5-3692 о предоставлении копии соглашения о предоставлении бюджетных средств из федерального бюджета бюджету Республики Тыва на финансирование мероприятия Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва на 2020-2024 годы «Развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва».

Запрашиваемый документ от Министерства экономического развития и промышленности Республики Тыва поступил в адрес Тывинского УФАС России 14.10.2022 года за вх. № 4006.

Кроме того, Тывинским УФАС России в адрес Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва дополнительно был направлен запрос от 17.10.2022 года № 5-3841 о предоставлении следующих сведений:

- количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих на территории Республики Тыва деятельность молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции, с указанием наименования и адреса осуществления деятельности;
- реестр хозяйствующих субъектов, которым в 2022 году предоставлены субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва.

Запрашиваемые сведения от Министерства сельского хозяйства и

продовольствия Республики Тыва поступили в адрес Тывинского УФАС России 27.10.2022 года за вх. № 4183.

20.10.2022 года на заседании Комиссии представитель Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва пояснила, что протокол заседания конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22 отменен в части предоставления субсидии сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

Представитель Министерства финансов Республики Тыва пояснил, что Порядок предоставления субсидий на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва не предусматривает возможности предоставления субсидии некоммерческим организациям в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представитель СПОК «Заря» пояснила, что в постановлении Правительства Республики Тыва от 10.11.2021 года № 611 ссылки на статьи 78 и 78.1 БК РФ отсутствуют.

С учетом пояснений лиц, участвующих в деле, и в связи с необходимостью получения дополнительных документов (сведений), определением от 20.10.2022 года рассмотрение дела № 017/01/15-49/2022 было отложено и назначено на 16.11.2022 года 11 часов 00 минут (время местное).

Также, указанным определением от 20.10.2022 года на основании части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва были запрошены следующие документы:

- список хозяйствующих субъектов, которым в 2021-2022 гг. предоставлены субсидии в соответствии с постановлением Правительства Республики Тыва от 10.11.2021 года № 611 (по всем видам субсидий), с указанием наименования (в том числе организационно-правовой формы), места нахождения, размера субсидии и цели предоставления субсидии;

- все извещения (сообщения) о проведении конкурсного отбора на право получения субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва, размещенных в 2022 году Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва на своем официальном

сайте, с протоколами заседания конкурсной комиссии.

Указанное определение от 20.10.2022 года получено Министерством финансов Республики Тыва 24.10.2022 года, что подтверждается уведомлением АО «Почта России» (идентификатор почтового отправления 80094477325052), Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва 09.11.2022 года, что подтверждается уведомлением АО «Почта России» (идентификатор почтового отправления 80081678901994), СПоК «Заря» 21.10.2022 года, что подтверждается отчетом об отправке по электронной почте.

Кроме того, указанное определение от 20.10.2022 года было направлено Министерству финансов Республики Тыва, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва и СПоК «Заря» 21.10.2022 года по электронной почте, что подтверждается отчетами об отправке.

Запрошенные определением от 20.10.2022 года документы (сведения) поступили от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва 16.11.2022 года за вх. № 4365.

28.10.2022 года составлен Отчет (Обзор) по результатам анализа состояния конкурентной среды на рынке молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва.

По результатам исследования состояния конкуренции на рынке молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва было установлено:

- временной интервал определен 2022 год (год предоставления субсидии на реализацию проекта «Развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва»), а именно с 01.01.2022 года по 05.10.2022 года (дата возбуждения дела № 017/01/15-49/2022);

- продуктовые границы товарного рынка определены как рынок молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва, субсидируемый в соответствии с постановлением Правительства Республики Тыва от 10.11.2021 года № 611;

- географические границы товарного рынка определены границами территории Республики Тыва.

Указанный Отчет (Обзор) приобщен к материалам дела № 017/01/15-49/2022.

Также, Тывинским УФАС России в адрес Министерства финансов Республики Тыва и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва дополнительно был направлен запрос от 15.11.2022 года № 5-4148 о предоставлении сведений о наличии, по состоянию на 16.11.2022 года, бюджетных средств на финансирование мероприятия Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва на 2020-2024 годы «Развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва» с приложением подтверждающих документов.

Запрашиваемые сведения от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва поступили в адрес Тывинского УФАС России 16.11.2022 года за вх. № 4364, от Министерства финансов Республики Тыва – 17.11.2022 года за вх. № 4388.

16.11.2022 года на заседании Комиссии представитель СПоК «Заря» пояснил, что позиция Министерства финансов Республики Тыва и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва о том, что сельскохозяйственные потребительские кооперативы не могут быть получателями субсидии, не только не соответствует законодательству, но и практике выделения субсидии по различным направлениям, поскольку ранее сельскохозяйственные потребительские кооперативы, в том числе СПоК «Заря», получали соответствующие субсидии.

Представитель Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва пояснила, что в рамках рассматриваемой программы сельскохозяйственным потребительским кооперативам субсидии не предоставлялись, по иным программам (порядку) сельскохозяйственным потребительским кооперативам предоставлялись соответствующие субсидии.

Представитель Министерства финансов Республики Тыва поддержал пояснения представителя Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва.

На основании изложенного, и в связи с необходимостью получения дополнительных документов (сведений), определением от 16.11.2022 года рассмотрение дела № 017/01/15-49/2022 было отложено и назначено на 30.11.2022 года 15 часов 00 минут (время местное).

Также, указанным определением от 16.11.2022 года и на основании части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции были запрошены следующие документы (сведения):

1.) от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва – сведения о хозяйствующих субъектах, которым в 2021-2022 гг. предоставлены субсидии по всем программам, утвержденным постановлением Правительства Республики Тыва;

2.) от СПоК «Заря»:

- доказательства, осуществления предпринимательской или иной экономической (приносящей доход) деятельности;

- документы, подтверждающие получение в 2021-2022 гг. субсидии из соответствующего бюджета (соглашение о предоставлении субсидии и т.д.).

Указанное определение от 16.11.2022 года получено Министерством финансов Республики Тыва 22.11.2022 года, что подтверждается уведомлением АО «Почта России» (идентификатор почтового отправления 80098478423014), Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва 21.11.2022 года, что подтверждается уведомлением АО «Почта России» (идентификатор почтового отправления 80098478423021), СПоК «Заря» 18.11.2022 года, что подтверждается отчетом об отправке по электронной почте.

Кроме того, указанное определение от 16.11.2022 года было направлено Министерству финансов Республики Тыва, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва и СПоК «Заря» 18.11.2022 года по электронной почте, что подтверждается отчетами об отправке.

Запрошенные определением от 16.11.2022 года документы (сведения) поступили от Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва 29.11.2022 года за вх. № 4538, от СПоК «Заря» 28.11.2022 года за вх. № 4514.

30.11.2022 года на заседании Комиссии представитель Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва пояснила, что действия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва не создают неравные условия для хозяйствующих субъектов, не ограничивают конкуренцию, не нарушают прав участников рынка, в том числе заявителя, поскольку председателю СПоК «Заря» К. была предоставлена соответствующая

субсидия.

Кроме того, представитель Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва пояснила, что индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Тыва и иные программы предоставления субсидии различаются, поскольку в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва проводится конкурс, а иные программы носят заявительный характер.

Представитель Министерства финансов Республики Тыва поддержал пояснения представителя Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва.

Рассмотрев материалы дела № 017/01/15-49/2022, а также выслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции данный Закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции предусматривает запрет на принятие актов и (или) осуществление действий (бездействие) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам (пункт 2);
- создание дискриминационных условий (пункт 8).

В пункте 11 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016 года, указано, что при рассмотрении судом дел, связанных с нарушением части 1 или 2 статьи 15 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган должен доказать факт недопущения, ограничения, устранения конкуренции либо установить возможность наступления таких последствий на соответствующем товарном рынке.

В каждом конкретном случае антимонопольный орган должен провести анализ состояния конкуренции на товарном рынке и доказать, что спорные акты органов власти, действия (бездействия) приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Иное нарушение действующего законодательства органом власти, само по себе не является нарушением статьи 15 Закона о защите конкуренции.

При квалификации нарушений статьи 15 Закона о защите конкуренции антимонопольным органом должно быть указано на соответствующие признаки ограничения конкуренции, поименованные в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции и имевшие (могущие иметь) место быть в результате действия органа власти (или организации).

Вместе с тем следует учитывать, что перечень признаков ограничения конкуренции, указанный в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в пункте 33 своего постановления от 04.03.2021 года № 2 указал, что антимонопольному контролю в соответствии со статьями 15 и 16 Закона о защите конкуренции подлежат нормативные и индивидуальные правовые акты, иные решения лиц, перечисленных в пункте 2 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции, их действия (бездействие), соглашения и (или) согласованные действия, способные влиять на конкуренцию на товарных рынках, в том числе принятые (совершенные) в связи с реализацией властных полномочий.

В соответствии с пунктами 34 и 35 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 года № 2

угроза наступления неблагоприятных последствий для конкуренции в результате принятия правовых актов, совершения действий (бездействия) предполагается и не требует дополнительного доказывания антимонопольным органом в случаях нарушения запретов, прямо сформулированных в частях 1 - 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольным законодательством органам публичной власти запрещается создание дискриминационных условий: условий доступа на товарный рынок, условий производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (пункт 8 статьи 4, пункт 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции).

В силу части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведенной из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликерных вин с защищенным географическим указанием, с защищенным наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации), выполнением работ, оказанием услуг.

Пунктом 2 части 2 статьи 78 БК РФ предусмотрено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в пунктах 6 - 8.1 настоящей статьи), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов – в случаях и порядке,

предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 78 БК РФ нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также результаты их предоставления;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об осуществлении в отношении получателей субсидий и лиц, указанных в пункте 5 настоящей статьи, проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения

результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 БК РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 78.1 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания, в том числе в рамках исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного (муниципального) имущества. Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

Порядок предоставления субсидий, порядок определения объема и условия предоставления субсидий устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации. Нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты), устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления субсидий в соответствии с абзацем вторым настоящего пункта, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 78.1 БК РФ в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями.

Порядок определения объема и предоставления указанных субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местного бюджета, в том числе результаты их предоставления, устанавливается соответственно нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта

Российской Федерации, муниципальными правовыми актами местной администрации или нормативными правовыми актами (муниципальными правовыми актами) уполномоченных ими соответственно федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов), органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Таким образом, статья 78 БК РФ предусматривает порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Статья 78.1 БК РФ предусматривает порядок предоставления субсидий (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания и на иные цели.

При этом, статьи 78 и 78.1 БК РФ указывают, что категории и (или) критерии отбора получателей субсидии, цели, условия и порядок предоставления субсидий устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и такие нормативные правовые акты должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

В свою очередь, как следует из буквального толкования статьи 78 БК РФ, указанная статья БК РФ не различает юридических лиц по организационно-правовым формам, не устанавливает запрета на возможность предоставления субсидии юридическим лицам в форме некоммерческой организации, такой запрет установлен в отношении государственных (муниципальных) учреждений.

При таких обстоятельствах, предоставление субсидии юридическим лицам, имеющим организационно-правовую форму «некоммерческая

организация», при осуществлении ими деятельности, приносящей доход, в рамках статьи 78 БК РФ не противоречит требованиям БК РФ.

Аналогичная позиция изложена Министерством финансов Российской Федерации и Министерством экономического развития Российской Федерации в своем совместном письме от 29.08.2008 года № 02-01-04/2523/12064-АП/Д05.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 года № 972-р утверждена Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Тыва на 2020 - 2024 годы.

В качестве одного из мероприятий, направленного на решение выявленных проблем, отнесено развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва (пункт 31 приложения № 2 к распоряжению Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 года № 972-р).

В целях реализации мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва на 2020 - 2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.04.2020 года № 972-р, постановлением Правительства Республики Тыва от 10.11.2021 года № 611 утвержден Порядок предоставления субсидий на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва (далее – Порядок).

Согласно пункту 3 Порядка главным распорядителем средств республиканского бюджета Республики Тыва, предусмотренных на предоставление субсидий, является Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва.

В силу пункта 4 Порядка заявители – это юридические лица и индивидуальные предприниматели, представившие заявку на предоставление субсидий в соответствии с Порядком (подпункт «б»); конкурсная комиссия – это конкурсная комиссия по рассмотрению и отбору заявок на получение субсидий для реализации мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва на 2020 - 2024 годы, состав и положение которой утверждены распоряжением Правительства Республики Тыва от 22.06.2020 года № 264-р (подпункт «в»).

Как следует из пункта 5 Порядка, субсидии предоставляются за счет средств республиканского бюджета Республики Тыва, источником

финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации по следующим направлениям:

- а) на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции;
- б) на развитие племенного дела.

Согласно пункту 5.1 Порядка субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции предоставляются на финансовое обеспечение следующих расходов:

а) разработку технико-экономического обоснования, проектной документации строительства, реконструкции или модернизации объектов для производства, хранения и (или) переработки сельскохозяйственной продукции и проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;

б) проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;

в) проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство (реконструкция, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) которых финансируется с привлечением средств республиканского бюджета Республики Тыва;

г) приобретение, строительство, реконструкция, капитальный ремонт или модернизация объектов для производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции;

д) комплектацию объектов для производства, хранения и (или) переработки сельскохозяйственной продукции оборудованием, в том числе модульным оборудованием, сельскохозяйственной техникой и специализированным транспортом и их монтаж;

е) приобретение сельскохозяйственных животных;

ж) уплату расходов, связанных с доставкой имущества, указанного в

подпунктах "г", "д" пункта 5.1 Порядка;

з) приобретение автономных источников электро- и газоснабжения, обустройство автономных источников водоснабжения.

Пунктом 15 Порядка предусмотрено, что Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва не позднее 10 дней до приема документов заявителя обеспечивает опубликование объявления о проведении конкурсного отбора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и на едином портале. Срок приема документов составляет не менее 10 дней.

Заявитель на предоставление субсидий на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции подает в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва заявку на участие в конкурсном отборе (пункт 10.1 Порядка).

Из пунктов 17 и 19 Порядка следует, что конкурсный отбор проводится в два этапа.

На первом этапе в срок не более 15 рабочих дней со дня завершения срока подачи документов Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва осуществляет рассмотрение документов на соответствие заявителей, представивших документы для участия в конкурсном отборе, требованиям, предусмотренным пунктом 8 Порядка.

На втором этапе в срок не позднее 10 рабочих дней со дня завершения первого этапа осуществляется очное собеседование - презентация заявителем своего проекта на заседании конкурсной комиссии с обоснованием основных экономических показателей.

Согласно пункту 20 Порядка оценка заявок, представленных на конкурсный отбор, осуществляется конкурсной комиссией по критериям, предусмотренным пунктом 9 Порядка.

В пункте 9 Порядка установлены критерии отбора получателей субсидий на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции.

В соответствии с пунктом 21 Порядка конкурсная комиссия определяет получателя субсидии и принимает решение о предоставлении субсидии.

Размер субсидии, предоставляемой конкретному заявителю на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции, определяется конкурсной комиссией (пункт 7 Правил).

В силу пункта 23 Порядка в течение 15 рабочих дней после подписания протокола об итогах конкурсного отбора Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва заключает соглашения о предоставлении субсидии по типовой форме, утверждаемой Министерством финансов Республики Тыва, с установлением значений результативности использования субсидии.

На основании изложенного следует, что Порядок также не устанавливает запрета на предоставления субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва юридическим лицам в организационно-правовой форме «некоммерческая организация» при осуществлении ими деятельности, приносящей доход, а равно не предусматривает такого основания для отказа в заключении соглашения о предоставлении субсидии и/или для определения получателя субсидии как несоответствие организационно-правовой формы и/или несоответствие (невозможность применения) кода бюджетной классификации (вида расходов).

Наоборот, из буквального толкования пункта 23 Порядка Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва обязано в течение 15 рабочих дней после подписания протокола об итогах конкурсного отбора заключить соглашение о предоставлении субсидии с получателем субсидии.

Как следует из материалов дела № 017/01/15-49/2022, 09.02.2022 года Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва на своем официальном сайте <https://mcsx.rtyva.ru> размещено объявление о проведении конкурсного отбора на предоставление юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидии на реализацию проекта «Развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва».

17.03.2022 года Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва на своем официальном сайте <https://mcsx.rtyva.ru> размещено объявление о продлении срока приема заявок до 25.03.2022 года.

Согласно протоколу конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22 из 16 заявлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей конкурсной комиссией принято решение о предоставлении субсидии следующим юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям:

- ИП ГКФХ С. в размере 7 500 тыс. рублей;
- СПК «Хунду» в размере 13 338 тыс. рублей;
- СПок «Дурген» в размере 15 225,705 тыс. рублей;
- ООО «Лидер-М» в размере 9 390 тыс. рублей;
- ИП ГКФХ О. в размере 1 501,5 тыс. рублей;
- СПК «Агросоюз» в размере 40 050 тыс. рублей;
- ИП М. в размере 11 250 тыс. рублей;
- ИП М. в размере 6 041,6 тыс. рублей;
- СПок «Заря» в размере 36 000 тыс. рублей;

Пунктом 1.1.6 протокола конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22 поручено Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва обеспечить заключение соглашений с указанными получателями субсидий.

Так, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва 17.05.2022 года и 18.05.2022 года заключены соглашения о предоставлении субсидии с ООО «Лидер-М», ИП М., ИП М., ИП ГКФХ О., ИП ГКФХ С., СПК «Агросоюз» и СПК «Хунду», соответственно, соглашения о предоставлении субсидии не заключены с СПок «Заря» и СПок «Дурген».

При этом, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в адрес Министерства финансов Республики Тыва направлено обращение (письмо от 24.05.2022 года № СК-15-2954) о перераспределении бюджетных ассигнований с вида расходов 813 на вид расходов 633, в связи с тем, что получателями субсидии определены, в том числе 2 юридических лица в форме некоммерческой организации.

В свою очередь, Министерство финансов Республики Тыва письмом от 07.06.2022 года № АО-1577 на обращение Министерства сельского

хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 24.05.2022 года № СК-15-2954 сообщило о неправомерности предоставления субсидии некоммерческим организациям, поскольку финансирование указанной субсидии осуществляется по виду расходов 810 (юридическим лицам в соответствии со статьей 78 БК РФ), тогда как предоставление субсидии некоммерческим организациям осуществляется на основании статьи 78.1 БК РФ (вид расходов 630).

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в ответ на письмо Министерства финансов Республики Тыва от 07.06.2022 года № АО-1577 сообщило, что финансирование указанной субсидии осуществляется по виду расходов 813, поскольку заранее не известно какие юридические лица будут признаны победителями (получателями субсидии), в связи с чем, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва просит Министерства финансов Республики Тыва внести изменения в сводную бюджетную роспись, а именно перераспределить бюджетные средства с вида расходов 813 на вид расходов 633 (письмо от 10.06.2022 года № СК-15-3394).

При этом, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва приложило к своему обращению совместное письмо Министерства финансов Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации от 29.08.2008 года № 02-01-04/2523/12064-АП/Д05, согласно которому предоставление субсидии некоммерческим организациям различных форм по статье 78 БК РФ не противоречит требованиям БК РФ.

Согласно информации Министерства финансов Республики Тыва от 29.07.2022 года № ИО-2068 ответ на обращение Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 10.06.2022 года № СК-15-3394 не направлялся, поскольку исчерпывающие разъяснения ранее уже были направлены письмом от 07.06.2022 года № АО-1577.

12.07.2022 года Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва принято решение об отказе в заключении соглашения о предоставлении субсидии со СПоК «Заря» (письмо № СК-15-4184).

Как следует из письма Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 12.07.2022 года № СК-15-4184 субсидии юридическим лицам предоставляются в соответствии со

статьей 78 БК РФ, тогда как СПоК «Заря» является юридическим лицом в форме некоммерческой организации и имеет иной вид расходов.

При этом, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва основывается на письмах Министерства финансов Республики Тыва от 07.06.2022 года № АО-1577 и Министерства юстиции Республики Тыва от 17.06.2022 года № 01-28/3289.

Письмо Министерства юстиции Республики Тыва от 17.06.2022 года № 01-28/3289 содержит аналогичную Министерству финансов Республики Тыва позицию и адресовано исполняющему обязанности Председателя Правительства Республики Тыва Кара-оол М.Х. в ответ на обращение председателя СПоК «Заря» К.

Согласно информации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 09.08.2022 года № АА-15-6370 решение об отказе в заключении соглашения о предоставлении субсидии со СПоК «Дурген» не принималось и не направлялось.

Протоколом конкурсной комиссии от 23.09.2022 года № 07-08-124 принято решение о частичной отмене протокола конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22 в части исключения из него в качестве получателей СПоК «Заря» и СПоК «Дурген» в связи с несоответствием организационно-правовой формы.

В связи с принятием протокола конкурсной комиссии от 23.09.2022 года № 07-08-124 Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в адрес Министерства финансов Республики Тыва направлено обращение о внесении изменений в бюджетную роспись на сумму 53 775,7 тыс. рублей (письмо от 07.10.2022 года № СО-15/20833).

Как следует из письма Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 07.10.2022 года № СО-15/20833, в росписи Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва на основании протоколов конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22 и от 14.06.2022 года № 05-05-4/22 были предусмотрены бюджетные средства по виду расходов 632 «Субсидии некоммерческим организациям (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению» на сумму 53 775,7 тыс. рублей и Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва предлагает перераспределить указанные средства на вид расходов 813 «Субсидии (гранты в форме

субсидий) юридическим лицам (кроме некоммерческим организациям), индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат, не подлежащих казначейскому сопровождению».

Постановлением Правительства Республики Тыва от 14.10.2022 года № 666 внесены изменения в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета Республики Тыва на 2022 года, в частности, указанные средства (53 775,7 тыс. рублей) перераспределены на вид расходов 813.

На основании изложенного следует, что субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва в соответствии с протоколом конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22 не предоставлены СПоК «Заря» и СПоК «Дурген» на основании того, что статья 78 БК РФ не предусматривает возможность предоставления субсидии юридическим лицам в форме некоммерческой организации и рассматриваемая субсидия имеет вид расходов для юридических лиц (кроме некоммерческих организаций).

При этом, к такому отказу в предоставлении СПоК «Заря» и СПоК «Дурген» субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва способствовали активные действия Министерства финансов Республики Тыва и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва.

Вместе с тем, такое основание в предоставлении субсидии как отсутствие в статье 78 БК РФ юридических лиц в организационно-правовой форме «некоммерческая организация» в качестве получателей субсидии и невозможность применения (несоответствие) кода бюджетной классификации (вида расходов) не основано на законе и принятие Министерством финансов Республики Тыва и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва решений об отказе в предоставлении субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва юридическим лицам в организационно-правовой форме «некоммерческая организация» (СПоК «Заря» и СПоК «Дурген») являются формальными, поскольку как указано выше, ни статья 78 БК РФ, ни положения Порядка не предусматривают таких запретов.

Кроме того, в силу части 3 статьи 217 БК РФ перераспределение

бюджетных ассигнований, предоставляемых на конкурсной основе, возможно путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

Следовательно, главный распорядитель бюджетных средств самостоятельно определяет, по какому из вышеперечисленных видов расходов отразить бюджетные ассигнования на предоставление соответствующих субсидий, грантов, премий.

Указанный вывод соответствует позиции Министерства финансов Российской Федерации, изложенной в письме от 22.09.2021 года № 02-05-11/77361 «О формировании проектов законов (решений) о бюджетах бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год (на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

Более того, необходимо также отметить, что бюджетные средства для реализации мероприятий, направленных на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва, на сумму 53 775,7 тыс. рублей изначально были предусмотрены в росписи Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва по виду расходов 632 «Субсидии некоммерческим организациям (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению» (письмо Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 07.10.2022 года № СО-15/20833).

Также, Министерством финансов Республики Тыва и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва не принято во внимание, что СПоК «Заря» является юридическим лицом и вправе осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность (статьи 48 и 50 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункт 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 года № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации») и ранее получало субсидии как хозяйствующий субъект в рамках иных программ (Порядок предоставления субсидий, направленных на поддержку фермеров и развитие сельской кооперации на территории Республики Тыва, утвержденное постановлением Правительства Республики Тыва от 12.07.2021 года № 334).

Как следует из Устава СПоК «Заря», утвержденного решением Общего собрания членов СПоК «Заря» от 19.03.2020 года, СПоК «Заря» может осуществлять предпринимательскую деятельность.

СПоК «Заря» может от своего имени заключать договора и иные сделки. Доходы, полученные от такой деятельности, распределяются между членами СПоК «Заря».

Целью создания СПоК «Заря» является удовлетворение потребностей членов СПоК «Заря» в услугах по сбыту сельскохозяйственной и иной продукции, направленных на развитие их сельскохозяйственного производства и переработки сельскохозяйственного сырья, удовлетворение социальных потребностей, увеличение производительности труда, обеспечение занятости и повышения их доходов.

Предметом деятельности СПоК «Заря» является, в том числе, переработка сельскохозяйственной продукции; производство мясных продуктов; производство молочных продуктов; оказание услуг по производству продукции животноводства; оказание услуг по переработке и сбыту продукции животноводства; продажа сельскохозяйственной и иной продукции; осуществление иной не противоречащей действующему законодательству деятельности, если это направлено в конечном итоге на развитие основных видов деятельности и достижение цели, ради которой создан СПоК «Заря».

Факт осуществления СПоК «Заря» предпринимательской деятельности подтверждается налоговой декларацией СПоК «Заря» за 2021 год, соглашениями о предоставлении субсидии, заключенными между Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва и СПоК «Заря».

При таких обстоятельствах, действия Министерства финансов Республики Тыва и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва по принятию решений об отказе в выделении хозяйствующим субъектам – СПоК «Заря» и СПоК «Дурген» субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва, не основанного на законе, и не совершение впоследствии действий по заключению с указанными хозяйствующими субъектами соглашения о предоставлении субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва в соответствии с Порядком и отраженного в протоколе заседания конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22, создает (может создать) для них необоснованные препятствия в осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности (молочное и мясное скотоводство,

переработка сельскохозяйственной продукции) путем получения государственной помощи в виде соответствующей субсидии на безвозмездной и безвозвратной основе.

Кроме того, такое поведение Министерства финансов Республики Тыва и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва создает (может создать) дискриминационные условия по признакам организационно-правовой формы юридического лица, а именно ставит хозяйствующих субъектов – юридических лиц, имеющих организационно-правовую форму «некоммерческая организация» (сельскохозяйственный потребительский кооператив) при осуществлении ими деятельности, приносящей доход, в неравное положение по сравнению с иными хозяйствующими субъектами (юридическими лицами, имеющими иные организационно-правовые формы).

Указанные действия Министерства финансов Республики Тыва и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва содержат признаки нарушения пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

При этом, согласно информации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 26.10.2022 года № СК-15/6910, в 2022 году Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва предоставлены субсидии 16 юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва.

Кроме того, как следует из материалов дела № 017/01/15-49/2022, на участие в конкурсном отборе на получение субсидии на реализацию проекта «Развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва» поступали заявки от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не указанных в информации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 26.10.2022 года № СК-15/6910, а именно:

- по протоколу конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22 – 8 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (СПоК «Саян Даа», ИП ГКФХ О., СПоК «Аржаан», СПоК «Дурген», СПоК «Дузалыг», СПК «Бай-Даг», СПоК «Заря» и ИП ГКФХ К.);

- по протоколу конкурсной комиссии от 23.09.2022 года № 07-08-124 –

3 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (ИП О., ИП ГКФХ О., ИП Х.).

Таким образом, вышеуказанные юридические лица и индивидуальные предприниматели, указанные и не указанные в информации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва от 26.10.2022 года № СК-15/6910 (всего 27 хозяйствующих субъектов = 16 + 11), являются между собой конкурентами на право получения субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва.

При таких обстоятельствах, рынок молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва является конкурентным.

Доводы Министерства финансов Республики Тыва и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва о том, что Порядок принят во исполнение статьи 78 БК РФ и не предусматривает возможность предоставления субсидии юридическим лицам, имеющим организационно-правовую форму «некоммерческая организация» (сельскохозяйственный потребительский кооператив), не принимаются во внимание в силу вышеуказанных обстоятельств.

Кроме того, из материалов дела № 017/01/15-49/2022 следует, что Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в 2021 и 2022 гг. предоставлялись юридическим лицам, имеющим организационно-правовую форму «некоммерческая организация» (сельскохозяйственный потребительский кооператив), субсидии на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока (в частности, в 2021 году – СПоК «Аржаан» на сумму 616 221 рублей, в 2021 году – СПоК «Саян Даа» на сумму 720 630 рублей, в 2022 году – СПоК «Аржаан» на сумму 1 416 700 рублей, в 2022 году – СПоК «Саян Даа» на сумму 1 029 820 рублей).

Указанная субсидия предоставлялась в соответствии с Порядком предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на поддержку собственного производства молока, утвержденным постановлением Правительства Республики Тыва от 26.03.2020 года № 114, который, в свою очередь, принят во исполнение статьи 78 БК РФ, что следует из его преамбулы.

Таким образом, Министерством финансов Республики Тыва и

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва, в одном случае, принимается решение об отказе в предоставлении юридическим лицам, имеющим организационно-правовую форму «некоммерческая организация» (сельскохозяйственный потребительский кооператив), соответствующей субсидии, в другом случае, указанным лицам соответствующая субсидия предоставляется, при условии, что рассматриваемый Порядок и Порядок предоставления субсидий на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на поддержку собственного производства молока, утвержденный постановлением Правительства Республики Тыва от 26.03.2020 года № 114, приняты во исполнение статьи 78 БК РФ.

Довод Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва о том, что действия Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва не нарушает прав заявителя, поскольку председателю СПоК «Заря» К. была предоставлена соответствующая субсидия, не имеет правового значения для квалификации рассматриваемых действий по статье 15 Закона о защите конкуренции, так как субсидия на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва была предоставлена К. как индивидуальному предпринимателю (протокол конкурсной комиссии от 23.09.2022 года № 07-08-124), тогда как отказ в предоставлении указанной субсидии был принят в отношении юридического лица – СПоК «Заря».

Довод Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва о том, что в рамках индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва проводится конкурс не может быть признан обоснованным, поскольку из положений Порядка не следует, что, в рассматриваемом случае, проводится конкурс в понятии, определенном статьями 447, 448 и 449 Гражданского кодекса Российской Федерации (в частности, заявления участников не оцениваются по критериям в целях выявления лучших условий).

Довод Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва о том, что протоколом конкурсной комиссии от 23.09.2022 года № 07-08-124 частично отменены результаты по протоколу конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22 в части исключения из него в качестве получателей СПоК «Заря» и СПоК «Дурген» в связи с несоответствием организационно-правовой

формы не свидетельствует об отсутствии в действиях Министерства финансов Республики Тыва и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку указанными лицами были совершены неправомерные действия по отказу в выделении СПоК «Заря» и СПоК «Дурген» субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва.

Ссылка Министерства финансов Республики Тыва на представление Прокуратуры Республики Тыва от 29.07.2022 года № 7-50-2022 не имеет правового значения для квалификации рассматриваемых действий по статье 15 Закона о защите конкуренции, поскольку указанное представление не носит нормативного характера.

На основании вышеизложенного, Комиссия Тывинского УФАС России приходит к выводу, что в действиях Министерства финансов Республики Тыва и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва усматриваются признаки нарушения пунктов 2 и 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части неправомерного принятия решения об отказе в выделении хозяйствующим субъектам – Сельскохозяйственному потребительскому кооперативу «Заря» (ИНН: 1717011343) и Сельскохозяйственному потребительскому кооперативу «Дурген» (ИНН: 1700002559) субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва и не совершении действий по заключению с указанными хозяйствующими субъектами соглашения о предоставлении субсидии на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва в соответствии с Порядком предоставления субсидий на развитие молочного и мясного скотоводства и переработки сельскохозяйственной продукции в Республике Тыва, утвержденного постановлением Правительства Республики Тыва от 10.11.2021 года № 611, и отраженного в протоколе заседания конкурсной комиссии от 05.05.2022 года № 05-05-56/22, что создает (может создать) для них необоснованные препятствия в осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности (молочное и мясное скотоводство, переработка сельскохозяйственной продукции), а также ставит их в неравное положение по сравнению с иными хозяйствующими субъектами (юридическими лицами, имеющими иные организационно-правовые формы).

Председатель Комиссии
Хаджиев

Ф.А.

Члены Комиссии

А.О. Ооржак

С.С. Оюн

Напоминаем, что в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.