

РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «11» марта 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме «25» марта 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

<...>.

при участии:

со стороны МУП «Теплоснабжение»:

<...>;

со стороны заявителя: <...>;

со стороны Администрации г. Сурска Городищенского района Пензенской области:

<...>;

рассмотрев дело № 2-03/05-2015 по признакам нарушения МУП «Теплоснабжение» (ИНН 5812901262, Пензенская область, Городищенский район, г. Сурск, ул. Пионерская, д. 11а) пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России поступило обращение <...> по вопросу нарушения порядка ценообразования на услуги по вывозу твердых бытовых отходов в отношении МУП «Теплоснабжение».

Приказом от 13.02.2015 г. № 28 Пензенским УФАС России возбуждено дело №2-03/05-2015 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МУП «Теплоснабжение» пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, которое влечет (может повлечь) ущемление интересов других лиц.

Определением от 12.02.2015 г. дело № 2-03/05-2015 назначено к рассмотрению на 25.02.2015 г.

В Пензенское УФАС России поступило ходатайство МУП «Теплоснабжение» от 20.02.2015 №39 об отложении рассмотрения дела №2-03/05-2015 о нарушении антимонопольного законодательства.

Рассмотрев указанное ходатайство, комиссия единогласно приняла решение о

его удовлетворении.

Определением от 27.02.2015 дело №2-03/05-2015 назначено к рассмотрению на 11.03.2015 г.

На заседании комиссии заявитель поддержал свою позицию, изложенную в обращении от 21.11.2014 г., пояснив, что с октября 2014 г. МУП «Теплоснабжение» повысил тарифы на вывоз ТБО с 19,87 руб./чел. До 31,9 руб./чел. Указанное повышение заявитель считает необоснованным и ущемляющим его интересы.

Представитель МУП «Теплоснабжение» поддержал свою позицию, изложенную в письменных пояснениях от 24.02.2015 № 46, сообщив что предприятие оказывает на территории г. Сурск услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов (далее – ТБО). Плата за оказанные услуги утверждается приказами директора предприятия. До октября размер платы составлял 19,87 руб./чел. Приказом руководителя МУП «Теплоснабжение» № 39 от 11.09.2014 г. размер платы установлен в размере 31,9 руб./чел. Информация об изменении тарифа на сбор и вывоз ТБО была опубликована в информационном бюллетене комитета местного самоуправления г. Сурска Городищенского района Пензенской области от 11.09.2014 г. № 34. Кроме того, представитель сообщил о том, что предприятие обратилось в органы местного самоуправления с заявлением об утверждении тарифа на услугу по сбору и вывозу ТБО.

Изучив материалы дела и представленные доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

Согласно представленной информации МУП «Теплоснабжение» оказывает услуги по сбору и вывозу ТБО на территории г. Сурск Городищенского района Пензенской области.

Пензенским УФАС России проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке оказания услуг по сбору и вывозу ТБО на территории г. Сурска Городищенского района Пензенской области за 2014 год.

По результатам проведенного анализа установлено, что в соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» МУП «Теплоснабжение» занимает доминирующее на рынке оказания услуг по сбору и вывозу ТБО на территории г. Сурска Городищенского района Пензенской области.

Предприятие при осуществлении деятельности заключает с потребителями договоры на оказание услуг по сбору и вывозу ТБО.

Согласно договору МУП «Теплоснабжение» обязуется вывезти и разместить на обслуживаемом им полигоне для ТБО образующие в процессе деятельности заказчика отходы, а заказчик обязуется оплатить оказанные услуги.

Стоимость данных услуг определяется МУП «Теплоснабжение» самостоятельно и утверждается приказом директором предприятия.

Приказом предприятия от 11.09.2014 г. № 39 с 11.10.2014 г. утвержден тариф на сбор и вывоз ТБО в размере:

- 255,23 руб. за 1 куб.м.

- 31,90 руб. с одного человека.

До 11.10.2014 г. размер платы за услуги по сбору и вывозу ТБО составлял 19,87 руб./чел.

В силу части 3 статьи 30 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) собственник жилого помещения несет бремя содержания данного помещения и, если данное помещение является квартирой, общего имущества собственников помещений в соответствующем многоквартирном доме.

Отношения по содержанию общего имущества, принадлежащего на праве общей долевой собственности собственникам помещений в многоквартирном доме, регулируются Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 г. № 491 (далее – Правила № 491).

Согласно подпункту "д" пункта 11 Правил № 491, содержание общего имущества многоквартирного дома включает в себя, в частности, сбор и вывоз твердых и жидких бытовых отходов.

Согласно пункту 28 Правил № 491 собственники помещений обязаны нести бремя расходов на содержание общего имущества соразмерно своим долям в праве общей собственности на это имущество.

Статья 37 ЖК РФ определяет долю в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме собственника помещения в этом доме пропорционально размеру общей площади указанного помещения.

В силу части 2 статьи 39 ЖК РФ доля обязательных расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме, бремя которых несет собственник помещения в таком доме, определяется долей в праве общей собственности на общее имущество в таком доме указанного собственника, т.е. на 1 квадратный метр общей площади жилого помещения.

Таким образом, плата за содержание общего имущества МКД, в том числе за сбор и вывоз ТБО, рассчитывается соразмерно своей доле в праве общей собственности на имущество, т.е. из расчета на 1 кв.м. общей площади жилого помещения.

Согласно пункту 18 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского поселения относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ установлено, что к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные пунктами 1-3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 данной статьи. Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы

из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 вопросов местного значения городских поселений.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями.

Таким образом, тарифы на услуги, оказываемые МУП «Теплоснабжение», в том числе на услуги по сбору и вывозу ТБО, должны быть утверждены органом местного самоуправления.

Вместе с тем, тарифы на услуги МУП «Теплоснабжение» по сбору и вывозу ТБО органом местного самоуправления не утверждались.

Документы, свидетельствующие о том, что МУП «Теплоснабжение» обратилось в органы местного самоуправления с заявлением об утверждении тарифа на услуги по сбору и вывозу ТБО, при рассмотрении настоящего дела не представлены.

Действия МУП «Теплоснабжение» по взиманию с потребителей платы за услуги по сбору и вывозу ТБО по тарифам, утвержденным самостоятельно и с нарушением установленных нормативно правовых актов, нарушают установленный законодательством Российской Федерации порядок ценообразования и влекут (могут повлечь) ущемление интересов потребителей услуг по сбору и вывозу ТБО, вынужденных нести необоснованные затраты оплачивая данные услуги по тарифам, которые установлены с нарушением действующего законодательства и, следовательно, экономически не обоснованы.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 10 Закона о конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, выразившиеся в нарушении установленных нормативными правовыми актами порядка ценообразования, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц.

Основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, Комиссия единогласно квалифицировала действия МУП «Теплоснабжение», выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования на услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, которые влекут (могут повлечь) ущемление интересов других лиц, злоупотреблением доминирующим положением и нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия МУП «Теплоснабжение» (Пензенская область, Городищенский район, г. Сурск, ул. Пионерская, д. 11а), выразившиеся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка

ценообразования на услугу по сбору и вывозу твердых бытовых отходов, которое влечет (может повлечь) ущемление интересов других лиц, злоупотреблением доминирующим положением на товарном рынке и нарушением пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать МУП «Теплоснабжение» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.