

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ ДЕЛА № 7/04-АМЗ-2018 О НАРУШЕНИИ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

01 июня 2018 года
Чебоксары

г.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 1/04-АМЗ-2018 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

«...»

При участии:

Представителей ответчика ООО Газпром межрегионгаз Чебоксары»:

«...» - выписка из протокола №14 от 05.10.2017;

«...» – доверенность от 09.01.2018 №08-01-13/051;

«...» – доверенность от 01.01.2018 №08-01-13/018;

«...» – доверенность от 21.05.2018 №08-01-13/101;

«...» – доверенность от 01.01.218 №08-01-13/007;

Представителя третьего лица ООО «СУОР»:

«...» - доверенность от 23.04.2018;

в отсутствии заявителей:

прокуратуры Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики;

Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства;

администрации г. Чебоксары,

о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» по признакам нарушения п.4 ч. 1 ст. 10

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), выразившегося в ограничении поставки горючего природного газа на объекты ООО «СУОР», что привело к ущемлению интересов добросовестных абонентов – потребителей тепловой энергии,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 23.05.2018 (вх. 05/04/3120) поступили материалы проверки прокуратуры Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики, обращения Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства (вх. 04-05/3136), администрации г. Чебоксары (вх. 04-05/3134), на предмет прекращения поставки газа ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» с 21.05.2018 в котельные №1-19 ООО «СУОР», повлекшие за собой прекращение коммунального ресурса – горячей воды на объект микрорайона «Садовый» (жилые дома, социальные объекты, в том числе МБДОУ Детский сад №203 «Непоседы»).

Установлено, что между ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» и ООО «СУОР» 23.01.2013 заключен договор на поставку горючего природного газа №59-5-4316 сроком до 31.12.2020.

В связи с образовавшейся задолженностью ООО «СУОР» за поставленный горючий природный газ, (используемый для последующего предоставления в качестве коммунального ресурса) ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» поставка прекращена с 21.05.2018.

Доказательством прекращения поставки ресурса на объекты ООО «СУОР» также служит официальная публикация от 22.05.2018, размещенная на сайте ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» (<http://gmch.ru/info.aspx?type=news&id=7414>), указывающая: «По состоянию на 01.05.2018 г. задолженность ООО «СУОР» за поставленный природный газ перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» составила порядка 49 млн рублей.

Неисполнение обязательств ООО «СУОР» допущено потребителем порядка 20 раз в течение последних 7 месяцев. В настоящее время не погашена задолженность за поставленный природный газ, возникшая

еще в сентябре 2017 года.

С 03 мая 2018 г., в соответствии с действующим законодательством (Постановление Правительства Российской Федерации № 1245 от 25.11.2016г. «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа»), ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» ограничило поставку газа должнику до уровня объемов, который ранее фактически оплачивался потребителем в течение 12 месяцев, предшествующих дате введения ограничения.

Была установлена среднесуточная норма поставки, по всем точкам подключения потребителя.

По состоянию на 21.05.2018 г. объемы природного газа, установленные в соответствии с действующим законодательством для ООО «СУОР», были выбраны потребителем полностью» (скриншот в материалах дела).

Прокуратурой Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики установлено, что в микрорайоне Садовый проживает неопределенный круг лиц, проживающих в многоквартирных жилых домах как временно, так и постоянно.

Часть домов, представлена на праве социального найма, и не находится в частной собственности.

Как указано, выше прекращение поставки ресурса в котельные повлекло, прекращение поставки горячей воды в МБДОУ «Детский сад №203 «Непоседы», что влечет за собой нарушение прав несовершеннолетних.

Прокуратурой Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики установлено, коммунальный ресурс также ограничен добросовестным потребителям коммунальных услуг и бюджетному учреждений, не имеющем задолженности перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары».

В соответствии со статьей 157 ЖК РФ Правила предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, устанавливаются Правительством РФ.

В соответствии с ч. 4 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» ограничении подачи тепловой энергии, теплоносителя потребителям, не исполняющих своих обязательств по

оплате потребленных тепловой энергии (мощности) теплоносителя, не должно приводить к изменению режима поставок тепловой энергии иным потребителям.

Спор хозяйствующих субъектов, каждый из которых занимает доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, не должен иметь в качестве последствия угрозу причинения вреда добросовестным абонентам, независимо от наличия либо отсутствия соглашения об обеспечении подачи энергетических ресурсов.

Вопреки изложенному ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» ограничил поставку горючего природного газа на объекты ООО «СУОР», игнорируя интересы добросовестных абонентов – потребителей тепловой энергии.

Исходя из анализа рынка реализации природного газа в границах Чувашской Республики за период 2015 года, проведенного Чувашским УФАС России, на рынке оптовой реализации природного газа на территории Чувашской Республики доминирующее положение занимает ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары».

Согласно ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В ходе заседания Комиссии, установлено, что в Чувашское УФАС России по аналогичным доводам подано обращение ООО «СУОР».

Представитель ООО «СУОР» «...» позиции заявителей - прокуратуры Ленинского района г. Чебоксары Чувашской Республики, Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства; администрации г. Чебоксары поддержала в полном объеме.

Дополнительно пояснила, что образовавшаяся перед ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» задолженность связана с деятельностью ООО «СУОР», задолженности по оплате поставленного ресурса для многоквартирных жилых домов, социально-значимых объектов отсутствует.

Представители ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в ходе рассмотрения дела заявили ходатайство о приостановлении рассмотрения дела 07/04-АМЗ-2018, в связи с тем, что 22.05.2018 года

Следственной частью Следственного управления УМВД России по г. Чебоксары в отношении ООО «СУОР» возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного п. б, ч. 2 ст. 165 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Дополнительно, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» заявлено ходатайство о прекращении производства по делу 07/04-А-2018 по указанным ниже основаниям.

ООО «Газпром Межрегионгаз Чебоксары» на основании договора поставки природного газа от 23.01.2013 №р59-5-4316/333 осуществляет поставку газа ООО «СУОР» на объекты газопотребления Потребителя.

По условиям Договора Поставщик обязуется поставлять с 01.01.2013 по 31.12.2020 года газ горючий природный и/или газ горючий природный сухой отбензиненный, нефтяной попутный, до сетей газораспределительной организации АО «Газпром газораспределение Чебоксары» и обеспечивать его транспортировку силами ГРО до границ трубопроводов ГРО, технологически связанных точками подключения, принадлежащих ООО «СУОР», к газораспределительным сетям, который в свою очередь принимать (отбирать) газ с соблюдением режима газопотребления для использования на газопотребляющем оборудовании его точек подключения, в соответствии с Приложением №1 к Договору, и производить расчеты за него в соответствии с разделом 5 Договора.

В ходе выступления, в обоснование своей позиции представители АО «Газпром газораспределение Чебоксары» ссылались Федеральный закон от 31 марта 1999 г. №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», Правила ограничения подачи (поставки) газа, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25 ноября 2016 г. №1245 (далее – Правила №1245).

Указали, что согласно п.5.5.3. Договора, окончательные расчеты за поставленный в истекшем месяце природный газа производится до 25-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата, и рассчитывается как разница между фактической стоимостью газа, определенного в соответствии с п.5.3. Договора на основании товарной накладной на отпуск газа, конденсата по форме ТОРГ-12(газ) и ранее произведенными платежами.

Несмотря на изложенное, ООО «СУОР» оплата производилась с нарушением вышеназванного порядка расчетов, по состоянию на 27.04.2018 задолженность за приобретенный газ составила 43082918,11 руб. за поставленный природный газ в период с сентября 2017 по март 2018 года.

АО «Газпром газораспределение Чебоксары» неоднократно направлял в адрес ООО «СУОР» претензии с требованием о погашении задолженности и уведомления об ограничении подачи (поставки) и отбора газа.

Представители АО «Газпром межрегион газ Чебоксары» также указали, что «СУОР» полное и (или) частичное ограничение подачи (поставки) газа при вырабатываемых при использовании газа ресурсов своим абонентам, имеющим задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации не производило, письменный расчет объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа, предусмотренных п. а, б, в п. 12 Правил №1245 в адрес АО «Газпром межрегион газ Чебоксары» не представило.

АО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» указало, что ООО «СУОР» допущено полное, частичное исполнение и ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и услуг по его транспортировке в установленные по договору поставки газа от 23.01.2013 №р59-5-4316/333 сроки, а именно 20 раз в течение 7 месяцев, что образует нарушение условий заключенного договора поставки газа и действующего законодательства Российской Федерации.

Представили информацию, на предмет того, что в связи с неисполнением ООО «СУОР» требований п. 12 Правил №1245, уведомил об ограничении поставки газа с 03.05.2018 до уровня, соответствующего среднемесячному значению количества газа, определяемому из расчета ранее фактически оплачиваемых ООО «СУОР» объемов газа, подача (поставка) которых осуществлялась в течение 12 месяцев, предшествующих дате введения ограничения,

что составляет по договору от 23.01.2013 №р59-5-4316/333 – 134115 м².

В соответствии с условиями Договоров поставки газа от 23.01.2013 №р59-5-4316/333, с 03.05.2018 устанавливается среднесуточная норма поставки газа суммарно по всем точкам подключения в объеме 4326 м³.

Кроме того, ООО «СУОР» был предупрежден о том, что в случае перерасхода газа в период введения ограничения ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» в порядке п. 13 Правил №1245, имеет право проводить принудительное уменьшение количества подаваемого газа до месячной нормы, установленной на период введения ограничения, в том числе путем полного ограничения подачи (поставки), в случае, если объем, установленный на соответствующий месяц, был использован потребителем до истечения этого месяца.

Письмом от 27.04.2018 №05-01-05/2643 ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» рекомендовал ООО «СУОР» 10:00 03.05.2018 самостоятельно произвести мероприятия по ограничению отборагаза до установленной на период ограничения суточной нормы поставки газа по всем точкам подключения.

В связи с тем, что к 10:00 03.05.2018 задолженность не была погашена, в определённый уведомлением срок, ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» введен режим ограничения подачи (поставки) и отбора газа, о чем составлен документ, подписанный представителями ООО «СУОР» и ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары».

Представители ответчика пояснили что должных мер со стороны ООО «СУОР» не инициировано, требования по соблюдению режима ограничения подачи (поставки) газа не исполнены.

По состоянию на 25.05.2018 простроченная заложенность ООО «СУОР» по договору поставки газа от 23.01.2013 №р59-5-4316/333 составляет 48737184,03 руб.

Ввиду вышеназванного, учитывая, что АО «Газпром газораспределение Чебоксары» введение режима ограничения ресурса осуществлено в строгом соответствии с Правилами №1245 представители АО «Газпром газораспределение Чебоксары» ходатайствовали о прекращении производства по делу.

Дополнительно пояснили, что ООО «СУОР» мероприятия, предусмотренные п. а, б, в п. 12 Правил №1245 не исполнило.

Исполнение п. 11 Правил №1245 также не инициировано.

Представители ответчика, акцентировали внимание, что ООО «СУОР» не уведомил их о том, что осуществляет горячее водоснабжение МБДОУ «Детский сад №203 «Непоседы», и что ограничение коснулось также и его.

Комиссией Чувашского УФАС России принято решение в удовлетворении ходатайств отказать, по первому ходатайству - ввиду того, что предмет уголовного дела и предмет настоящего спора имеют косвенную взаимосвязь и не могут оказывать влияние на выносимые решения, по второму ходатайству, в связи с тем, что по состоянию на 01.06.2018 доказательства по настоящему делу представлены не в полном объеме.

По результатам заседания, Комиссия приходит к выводу о необходимости отложения рассмотрения настоящего дела для истребования дополнительной информации.

Руководствуясь частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 7/04-АМЗ-2018 в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары» отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 7/04-АМЗ-2018 на 15 июня 2018 года в 15 час. 00 мин. по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., д. 2, каб. 106.

3. Привлечь ООО «СУОР» в качестве заявителя по делу 7/04-АМЗ – 2018.

4. ООО «СУОР» представить:

- полный перечень объектов, на которых прекращена подача коммунального ресурса;

- списки добросовестных абонентов, не имеющих задолженности за

поставленный коммунальный ресурс (газ);

- списки абонентов, не исполняющих обязательства по оплате коммунального ресурса (газа) и имеющих задолженность за поставленный коммунальный ресурс (газ);

- бухгалтерскую отчетность, подтверждающую, что ООО «СУОР» оплата за поставленный коммунальный ресурс (газ) по объектам многоквартирных жилых домов и социально – значимых объектов произведена в полном объеме.

- копии ответов на письма и уведомления, указанные в настоящем определении 7/04-АМЗ-2018 ООО «Газпром межрегионгаз Чебоксары»;

- полный перечень действий, осуществленных ООО «СУОР» в порядке Правил №1245 (по п. 11 и пп. а, б, в поэтапно) с приложением копий подтверждающих документов, заверенных надлежащим образом.

Явка сторон по делу или их уполномоченных представителей обязательна.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»