

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 023/10/5-6026/2020**

### **о включении в Реестр недобросовестных поставщиков**

07 декабря 2020 г.  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия), в составе:

в отсутствие представителя ООО «Краснодар Водоканал» (далее - Организатор торгов), при участии с использованием системы ВКС представителя ООО «ЗИЛАНТ» (далее - Победитель торгов) рассмотрев сведения, представленные Заказчиком о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО «ЗИЛАНТ» - победителя конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора поставки бензоинструмента (сварочного генератора, косилки для высокой травы) для нужд ООО «Краснодар Водоканал» (извещение № 32009424167 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступили сведения ООО «Краснодар Водоканал» о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО «ЗИЛАНТ» - победителя конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора поставки бензоинструмента (сварочного генератора, косилки для высокой травы) для нужд ООО «Краснодар Водоканал» (извещение № 32009424167 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заседание комиссии Краснодарского УФАС России по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков назначено на 07.12.2020 в 10:00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, установила следующее.

21.08.2020 года Заказчиком на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены

извещение и закупочная документация о проведении конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора поставки бензоинструмента (сварочного генератора, косилки для высокой травы) для нужд ООО «Краснодар Водоканал». Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 680 383,33 руб.

В соответствии с протоколом № 47-2020 от 01.10.2020 г. победителем признано ООО «Зилант».

В соответствии п. 8.1.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Краснодар Водоканал» договор по результатам закупки (за исключением прямой закупки) заключается Заказчиком не ранее, чем через 10 (десять) дней, но не позднее, чем через 20 (двадцать) дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам закупки.

Протокол № 47-2020 от 01.10.2020 г. подписан председателем тендерного комитета генеральным директором ООО «Краснодар Водоканал» Д.И. Павлюченко 05.10.2020 г. Протокол № 47-2020 от 01.10.2020 г. размещен на сайте Единой информационной системы закупок 06.10.2020 г. Договор должен быть подписан до 26.10.2020 г.

В пояснениях, представленных на рассмотрение Краснодарского УФАС России ООО «ЗИЛАНТ» указало, что 26.10.2020 г. письмом исх. № 2610-1 Общество сообщило о намерении заключить Договор, и просило Заказчика отсрочить подписание Договора в связи с отсутствием технической возможности подписать договор в связи с отсутствием директора Общества Мухаметшина И.Р. (по причине состояния здоровья). Однако ответных писем от ООО «Краснодар Водоканал» в адрес Общества не поступало.

Вместе с тем, Организатор торгов представил на рассмотрение Краснодарского УФАС России письмо исх. № 2310-1, в соответствии с которым ООО «ЗИЛАНТ» просит Организатора торгов отказаться от подписания договора. Отказ мотивирован наличием дебиторской задолженности по оплате исполненных госконтрактов на общую сумму 4 113 966 рублей, что подтверждается актами сверки и поданными исками № А75-15997/2020 и А71-11439/2020. Согласно пояснениям ООО «ЗИЛАНТ» данная дебиторская задолженность оказала влияние на финансовую стабильность организации, а исполнение контракта ООО «Краснодар Водоканал» ставит под угрозу дальнейшую деятельность Организации.

Комиссией Краснодарского УФАС установлено, что номера исходящих писем ООО «ЗИЛАНТ» соответствуют датеправки письма. Так письмо исх. № 2610-1 направлено 26.10.2020 г. Исходя из изложенного письмо № 2310-1 направлено 23.10.2020 г.

Таким ООО «ЗИЛАНТ» отказался от подписания договора 23.10.2020 г. (за три дня до срока подписания договора).

На основании пп. 1 п. 8.1.9 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Краснодар Водоканал» ООО «ЗИЛАНТ» признано уклонившимся от заключения договора, что подтверждается Протоколом заседания Тендерного комитета № 51-2020 от 30.10.2020.

На основании пп. 16 п. 3.3.6.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Краснодар Водоканал» принято решение согласовать прямую закупку, с учетом признания победителем - ООО «ТРИУМФ»

Согласно, части 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Лицо, принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных указанным Законом, в случае совершения либо не совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения договора с ним как лицом, признанным победителем закупки.

Таким образом, уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания договора в регламентированный срок.

Согласно п. 3 ст. 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Пунктом 1.3. Положения о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор) (приложение к постановлению Правления Торгово-промышленной палаты РФ от 23 декабря 2015 г. № 173-14), к обстоятельствам непреодолимой силы относятся: стихийные бедствия (землетрясение, наводнение, ураган), пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты, диверсии, ограничения перевозок, запретительные меры государств, запрет торговых операций, в том числе с отдельными странами, вследствие принятия международных санкций и другие, независящие от воли сторон

договора (контракта) обстоятельства.

Кроме того, к таким обстоятельствам не могут быть отнесены предпринимательские риски, такие как нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения обязательств товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств, а также финансово-экономический кризис, изменение валютного курса, девальвация национальной валюты, преступные действия неустановленных лиц, если условиями договора (контракта) прямо не предусмотрено иное, а также другие обстоятельства, которые стороны договорных отношений исключили из таковых.

Вместе с тем, п. 8 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2016 г. № 7 «О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств», для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер.

Таким образом доводы ООО «ЗИЛАНТ» о невозможности подписания договора являются несостоятельными, не имеющими правового значения для принятия решения о заключении, либо не заключении договора.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. От 30.12.2012) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с п. 1 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (далее - уполномоченный орган), направляются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным

нарушением ими договоров.

Согласно п. 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор) Организатор торгов не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган:

а) сведения, предусмотренные пунктами 3 - 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. N 1211 (далее - перечень), а в случае закупки товаров, работ, услуг, по которой принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", или в случае закупки товаров, работ, услуг и заключения договоров, сведения о которых составляют государственную тайну, - сведения, предусмотренные пунктами 3 - 5 перечня;

б) копию протокола (иного документа, в случае если такой протокол не предусмотрен), на основании которого заключается договор с победителем закупки или участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

в) копию уведомления (при наличии) об отказе от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

г) копию решения суда (при наличии) о понуждении к заключению договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора;

д) иные документы (при их наличии), свидетельствующие об отказе победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора.

Направленные ООО «Краснодар Водоканал» документы соответствуют п. 2 Постановления Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. № 1211 и содержат сведения о победителе открытого аукциона, который уклонился от подписания договора. Исходя из представленных на рассмотрение материалов Комиссией установлено, что Победитель торгов не представил Организатору торгов подписанный договор.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Краснодарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные ООО «Краснодар Водоканал» в отношении поставщика ООО «ЗИЛАНТ» включить в реестр недобросовестных поставщиков.