

Решение
по делу №06/1453-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

18.05.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Заказчика Р. А. Алексейчука (по доверенности), А. Е. Зиновьева (по доверенности),
Заявителя И. И. Севеникова (по доверенности), —

рассмотрев жалобу Заявителя от 11.05.2017 № 10 (вх. №1516/09 от 11.05.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка расходных материалов для лаборатории для нужд УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю» (извещение №0195100000917000085) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, объединившего в один лот расходные материалы для разных видов медицинского оборудования и расходные материалы для определенных анализаторов, что влечет за собой ограничение конкуренции.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 12.05.2017 №06/4542, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы назначено на 15:20 17.05.2017. На основании пункта 3.32 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14 по собственной инициативе Комиссии для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 18:00 18.05.2017.

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик руководствовался Законом о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте –04.05.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 2 386 628,53 рублей;

- дата окончания подачи заявок: 12.05.2017 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей первых частей заявок участников: 16.05.2017, дата проведения Аукциона: 19.05.2017;

- на участие в аукционе подана 1 заявка.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком включены в один лот расходные материалы для разных видов медицинского оборудования и расходные материалы для определенных анализаторов, что влечет за собой ограничение конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Статьей 8 Закона о контрактной системе определено, что:

- контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе);

- конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Одним из таких законов является Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), целью которого является обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Запреты на ограничивающие конкуренцию действия организаторов или заказчиков торгов при проведении

закупок на поставки товаров для государственных нужд, установленные законодательством, также взаимосвязаны.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе установлено: «...

Техническое задание

Расходные материалы для лаборатории

№п/п	Наименование	Характеристика	Ед. изм.	Кол-во
1	Набор реагентов	Набор реагентов для определения АСТ для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Метод: кинетический, по рекомендации IFCC. Состав набора: буфер, субстрат. Реагенты смешивают перед использованием. Стабильность после смешивания: при хранении в диапазоне 2-8°C – не менее 44 дня. Пробы: сыворотка. Линейность: в диапазоне 5,5- 500Е/л. Каждый флакон содержит RFID-чип, содержащий параметры методики. Каждая упаковка содержит компакт-диск с русской инструкцией. Фасовка: не менее 4х31 мл; не менее 4х7 мл.	набор	2
2	Набор реагентов	Набор реагентов для определения АЛТ для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Метод: кинетический, по рекомендации IFCC. Состав набора: буфер, субстрат. Реагенты смешивают перед использованием. Стабильность после смешивания: при хранении в диапазоне 2-8°C – не менее 44 дня. Пробы: сыворотка. Линейность: в диапазоне 4,5- 500 Е/л. Каждый флакон содержит RFID-чип, содержащий параметры методики. Каждая упаковка содержит компакт-диск с русской инструкцией. Фасовка: не менее 4х31 мл; не менее 4х7 мл.	набор	2
3	Набор реагентов	Набор реагентов для определения альфа-амилазы для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Метод: кинетический, с хромогенным субстратом. Состав набора: реагент, готовый к использованию. Стабильность после вскрытия: при хранении в диапазоне 2-8°C – не менее 30 дней. Пробы: сыворотка. Линейность: в диапазоне 2 - 1200 Е/л. Каждый флакон содержит RFID-чип, содержащий параметры методики. Каждая упаковка содержит компакт-диск с русской инструкцией. Фасовка: не менее 4х39 мл.	набор	2
		Набор реагентов для определения общего билирубина для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Метод: по		

4	Набор реагентов	конечной точке, с образованием азобилирубина. Состав набора: реагент с сурфактантом (R1), реагент с солью диазония (R2). Реагент готов к использованию. Стабильность после вскрытия: при хранении в диапазоне 2-8°C – не менее 28 дней. Пробы: сыворотка. Линейность: в диапазоне 0.08- 20 мг/дл. Каждый флакон содержит RFID-чип, содержащий параметры методики. Каждая упаковка содержит компакт-диск с русской инструкцией. Фасовка: не менее 4x29 мл; не менее 4x8 мл.	набор	2
5	Набор реагентов	Набор реагентов для определения общего белка для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Метод: по конечной точке, биуретовый. Состав набора: реагент готовый к использованию. Стабильность после вскрытия: при хранении в диапазоне 18-25°C – не менее 30 дней. Пробы: сыворотка. Линейность: в диапазоне 0- 100 г/л. Каждый флакон содержит RFID-чип, содержащий параметры методики. Каждая упаковка содержит компакт-диск с русской инструкцией. Фасовка: не менее 4x24 мл.	набор	1
6	Набор реагентов	Набор реагентов для определения щелочной фосфатазы для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Метод: кинетический, с нитрофенил-фосфатом. Состав набора: буфер, субстрат. Реагенты готовы к использованию. Стабильность после вскрытия: при хранении в диапазоне 2-8°C – не менее 8 дней. Пробы: сыворотка. Линейность: в диапазоне 10- 800 Е/л. Каждый флакон содержит RFID-чип, содержащий параметры методики. Каждая упаковка содержит компакт-диск с русской инструкцией. Фасовка: не менее 4x20 мл; не менее 4x4 мл.	набор	2
7	Набор реагентов	Набор реагентов для определения мочевой кислоты для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Метод: по конечной точке, с уриказой и пероксидазой хрена. Состав набора: ферментативный реагент. Реагент готов к использованию. Стабильность после вскрытия: при хранении в диапазоне 2-8°C – не менее 21 день. Пробы: сыворотка. Линейность: в диапазоне 0,11- 12 мг/дл. Каждый флакон содержит RFID-чип, содержащий параметры методики. Каждая упаковка содержит компакт-диск с русской инструкцией. Фасовка: не менее 4x39 мл.	набор	2
8	Набор реагентов	Набор реагентов для определения общего холестерина для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Метод: по конечной точке, с холестерин-оксидазой. Состав набора: ферментативный реагент. Реагент готов к использованию. Стабильность после вскрытия: при хранении в диапазоне 2-8°C – 30 дней. Пробы: сыворотка. Линейность: в диапазоне 10- 600 мг/дл. Каждый флакон содержит RFID-чип, содержащий параметры методики. Каждая упаковка содержит компакт-диск с русской инструкцией. Фасовка: не менее 4x39 мл.	набор	2
9	Набор реагентов	Набор реагентов для определения глюкозы для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Метод: по конечной точке, глюкозооксидазный. Состав набора: реагент. Реагент готов к использованию. Стабильность после вскрытия: при хранении в диапазоне 2-8°C – 60 дн. Пробы: сыворотка. Линейность: в диапазоне 1 - 400 мг/дл. Каждый флакон содержит RFID-чип, содержащий параметры методики. Каждая упаковка содержит компакт-диск с русской инструкцией.	набор	4

		Фасовка не менее 4x31 мл.		
10	Набор реагентов	Набор реагентов для определения фибриногена в плазме крови. Предназначен для количественного определения фибриногена в плазме крови методом Клауса. Состав: тромбин бычий лиофил. 75 NIH ед/мл (3x6 мл), имидазоловый буфер (2x20 мл), калибровочная плазма лиофил. (2x1 мл). Срок годности разведенного тромбина – не менее 3 дня (при температуре в диапазоне 18-26 °С), не менее 12 дней (при температуре в диапазоне 2-8 °С). Срок годности разведенной референтной плазмы – не менее 24 часа (при температуре в диапазоне 2-8 °С).	набор	4
11	Набор реагентов	Набор реагентов для определения прямого билирубина для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Метод: по конечной точке, с образованием азобилирубина. Состав набора: реагент с сульфаминовой кислотой (R1), реагент с солью диазония (R2). Реагент готов к использованию. Стабильность после вскрытия: при хранении в диапазоне 2-8°С – не менее 30 дней. Пробы: сыворотка. Линейность: в диапазоне 0.06- 10 мг/дл. Каждый флакон содержит RFID-чип, содержащий параметры методики. Каждая упаковка содержит компакт-диск с русской инструкцией. Фасовка: не менее 4x29 мл; не менее 4x8 мл.	набор	2
12	Набор реагентов	Набор реагентов для определения креатинина для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Метод: по конечной точке, с ферментативным реагентом. Состав набора: ферментативный реагент, цветной реактив. Реагенты готовы к использованию. Стабильность после вскрытия: при хранении в диапазоне 2-8°С – не менее 20 дней. Пробы: сыворотка. Линейность: в диапазоне 0,20- 15,0 мг/дл. Каждый флакон содержит RFID-чип, содержащий параметры методики. Каждая упаковка содержит компакт-диск с русской инструкцией. Фасовка: не менее 4x29 мл; не менее 4x10 мл.	набор	2
13	Набор реагентов	Набор реагентов для определения триглицеридов для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Метод: по конечной точке, с GPO. Состав набора: ферментативный реагент. Реагент готов к использованию. Стабильность после вскрытия: при хранении в диапазоне 2-8°С – не менее 30 дней. Пробы: сыворотка. Линейность: в диапазоне 3,0- 750 мг/дл. Каждый флакон содержит RFID-чип, содержащий параметры методики. Каждая упаковка содержит компакт-диск с русской инструкцией. Фасовка: не менее 4x37 мл.	набор	2
14	Набор реагентов	Набор реагентов для определения азота мочевины для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Метод: Двухточечная кинетика, с уреазой и глутамат-ДГ. Состав набора: ферментативный реагент. Реагент готов к использованию. Стабильность после вскрытия: при хранении в диапазоне 2-8°С – не менее 60 дней. Пробы: сыворотка. Линейность: в диапазоне 1- 70 мг/дл. Каждый флакон содержит RFID-чип, содержащий параметры методики. Каждая упаковка содержит компакт-диск с русской инструкцией. Фасовка: не менее 4x39 мл.	набор	2
		Плазма-калибратор. Используется для построения калибровочных графиков при проведении клоттинговых и хромогенных тестов, а также как контрольный материал для контроля качества таких тестов, как протромбиновое время, АЧТВ и		

15	Контрольная плазма	<p>тромбиновое время. Нормальная плазма аттестована по следующим показателям:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● фибриноген ● факторы II,V,VII,VIII,IX,X,XI,XII ● антитромбин III (АТ III) ● протеин S ● протеин С ● ристоцетин <p>Упаковка не менее 10 флаконов по 1 мл.</p>	набор	1
16	Контрольный материал	<p>Контрольный материал в области нормальных значений для проведения контроля качества в гематологии. Содержит эритроциты человека, имитацию лейкоцитов и тромбоциты млекопитающих, суспендированные в жидкости, подобной плазме крови. Фасовка – флакон не менее 2,5 мл. Стабильность при температуре в диапазоне 2-8 °С: не менее 6 месяцев с даты изготовления, не менее 4 недели после вскрытия, допускается хранение невскрытых флаконов не менее 48 час при 18 °С. Аттестованы следующие показатели: \daggerWBC (общее количество лейкоцитов), RBC (количество эритроцитов), PLT (количество тромбоцитов), HGB (концентрация гемоглобина), MCV (средний объем эритроцита), MCH (среднее содержание гемоглобина в эритроците), MCHC (средняя концентрация гемоглобина в эритроците), HCT (гематокрит), RDW (ширина распределения эритроцитов по объему), %LY, %Mid, %Gr (лейкоцитарная формула).</p>	шт	6
17	Контрольный материал	<p>Контрольный материал для гематологических исследований, высокие значения. Содержит эритроциты человека, имитацию лейкоцитов и тромбоциты млекопитающих, суспендированные в жидкости, подобной плазме крови. Фасовка – флакон не менее 2,5 мл. Стабильность при температуре в диапазоне 2-8 °С не менее 6 месяцев с даты изготовления, не менее 4 недели после вскрытия, допускается хранение невскрытых флаконов не менее 48 часов при 18 °С. Аттестованы следующие показатели: \daggerWBC (общее количество лейкоцитов), RBC (количество эритроцитов), PLT (количество тромбоцитов), HGB (концентрация гемоглобина), MCV (средний объем эритроцита), MCH (среднее содержание гемоглобина в эритроците), MCHC (средняя концентрация гемоглобина в эритроците), HCT (гематокрит), RDW (ширина распределения эритроцитов по объему), %LYM, %MID, %GRA (лейкоцитарная формула).</p>	шт	6
18	Контрольный материал	<p>Контрольный материал в области патологических значений (низкие показатели) для проведения контроля качества в гематологии. Содержит эритроциты человека, имитацию лейкоцитов и тромбоциты млекопитающих, суспендированные в жидкости, подобной плазме крови. Фасовка – флакон не менее 2,5 мл. Стабильность при температуре в диапазоне 2-8 °С: 6 месяцев с даты изготовления, не менее 4 недели после вскрытия, допускается хранение невскрытых флаконов не менее 48 час при 18 °С. Аттестованы следующие показатели: \daggerWBC (общее количество лейкоцитов), RBC (количество эритроцитов), PLT (количество тромбоцитов), HGB (концентрация гемоглобина), MCV (средний объем эритроцита), MCH (среднее</p>	шт	6

		содержание гемоглобина в эритроците), MCHC (средняя концентрация гемоглобина в эритроците), HCT (гематокрит), RDW (ширина распределения эритроцитов по объему), %LY, %Mid, %Gr (лейкоцитарная формула).		
19	Раствор для срочной очистки	Раствор для срочной протеолитической ферментативной очистки для гематологического анализатора DREW-3, имеющегося в наличии у заказчика, фасовка – не менее 100 мл. Срок годности на момент поставки – не менее 18 месяцев.	упак	1
20	Набор реагентов	Набор для ежедневной очистки пробозаборника для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Состав набора: 1% раствор гипохлорида натрия. Реагент готов к использованию. Стабильность после вскрытия: не менее 30 дней при хранении при температуре в диапазоне 18-25°C. Каждый флакон содержит RFID-чип для автоматического распознавания реагента прибором. Фасовка: не менее 4x29 мл.	набор	4
21	Набор контрольных материалов	Набор контрольных материалов (уровень А) для анализатора EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Состав набора: лиофилизированная сыворотка. Реагент аттестован по следующим показателям: альбумину, щелочной фосфатазе, АЛТ, амилазе, АСТ, прямому билирубину, общему билирубину, кальцию, диоксиду углерода, общему холестерину, холестерину ЛПВП, холестерину ЛПНП, креатинкиназе, креатинину, глюкозе (гексокиназный метод), глюкозе (глюкозооксидазный метод), железу, ГГТ, АДГ, магнию, фосфору, общему белку, триглицеридам, мочеvine, мочевой кислоте, Na ⁺ , K ⁺ , Cl ⁻ , Li ⁺ . Стабильность после разведения: при хранении в диапазоне 2-8°C: для прямого и общего билирубина – не менее 3 дня, других веществ – не менее 5 дней. Каждая упаковка содержит компакт-диск с русской инструкцией и файлом для автоматического программирования контрольного материала. Фасовка - не менее 12x5 мл.	набор	2
22	Контейнер для биологического материала	Контейнер полипропиленовый, стерильный, с винтовой крышкой в индивидуальной упаковке. Полный объем не менее 60 мл, выштампованная градуировка до 40 мл с шагом 10 мл. Имеется матовое поле для надписей размером не менее 23x40 мм с полями: ИМЯ, №, ДАТА. Размеры контейнера: не менее 38,6x63 мм, дно плоское. Крышка красная, плоская, наружная боковая поверхность ребристая для удобства открывания и закрывания контейнера. Индивидуальная упаковка.	упак	12
23	Натрий едкий	Белые, прозрачные кристаллы, гигроскопичные. Массовая доля основного вещества не менее 98 %. Упакован в полиэтиленовую тару по 1 кг.	кг	1
24	Тест-полоски	Тест-полоски для экспресс-определения билирубина, уробилиногена, кетонов, аскорбиновой кислоты, глюкозы, белка, крови, pH, нитритов, лейкоцитов, удельного веса в моче на приборе CombiLyzer Plus, имеющегося в наличии у заказчика. Фасовка – не менее 150 шт в уп. Срок годности на момент поставки – не менее 12 месяцев.	упак	70
25	Масло иммерсионное	Масло для иммерсии. Упаковка: флакон не менее 100мл	шт	1
		Краситель, предназначен для применения в качестве		

26	Краситель Романовскому	по-красителя форменных элементов крови при окраске препаратов периферической крови. Краситель представляет собой 0,76% раствор сухого красителя азур-эозин по Романовскому (Гимза азур-эозин метиленовый синий) в смеси метанола и глицерина (1:1) - 1 флакон (не менее 1 л) и 5 флаконов для приготовления не менее 3 литров забуферной воды.	шт	1
27	Набор реагентов	Хранение красителя проводится при температуре в диапазоне 0°С - +25°С в крытых вентилируемых помещениях вдали от кислот и щелочей, не допуская воздействия прямых солнечных лучей, в течение всего срока годности. Краситель стабилен после вскрытия флакона в течение всего срока годности при условии достаточной герметизации флакона. Набор реагентов предназначен для проведения общего анализа крови на гематологическом анализаторе DREW-3, имеющемся в наличии у заказчика, по следующим показателям: WBC (общее количество лейкоцитов), RBC (количество эритроцитов), PLT (количество тромбоцитов), HGB (концентрация гемоглобина), MCV (средний объем эритроцита), MCH (среднее содержание гемоглобина в эритроците), MCHC (средняя концентрация гемоглобина в эритроците), HCT (гематокрит), RDW (ширина распределения эритроцитов по объему), %LY, %Mid, %Gr (лейкоцитарная формула). Представляет собой картонную коробку, на которой указан номер лота, дата истечения срока годности и код. Коробка содержит три флакона. Изотонический разбавитель - флакон объемом 5л, промывающий раствор - флакон объемом не менее 0,75л, лизирующий раствор - флакон объемом не менее 125 мл. Для удобства пользователя при подсоединении реагентов крышки флаконов промаркированы различными цветами - голубым, зеленым и белым. На не менее 350 определений.	упак	3
28	Набор реагентов	Реагент для срочной очистки. «HYPOCHLORITE» . В пластиковом флаконе объемом не менее 1 л. Состав - водный раствор веществ: гидрооксид натрия - 5 г/л, гипохлорид натрия - 5%.	упак	1
29	Набор реагентов для контроля качества предстерилизационной очистки	Набор предназначен для выявления скрытых следов крови и других веществ на медицинских инструментах, для контроля тщательности предстерилизационной чистки всех инструментов медицинского назначения, соприкасающихся с поверхностью ран, контактирующих с кровью, инъекционными препаратами. С помощью набора также можно выявлять следы ржавчины, кислот и отбеливателей. Комплект включает в себя готовые спиртовые растворы анилина (не менее 10 мл) и амидопирина (не менее 90 мл). Одного набора хватает на не менее 2000 постановок реакций (при расходе рабочего раствора - 2 капли на реакцию).	шт	21
30	Контрольные растворы для анализатора мочи	Искусственная контрольная моча, нормальный уровень, не менее (4x8 мл). Для проверки работы анализатора мочи и реагентных полосок для анализа мочи DIRUI, имеющегося в наличии у Заказчика.	упак	1
31	Контрольные растворы для анализатора мочи	Искусственная контрольная моча, патологический уровень, не менее (4x8 мл). Для проверки работы анализатора мочи и реагентных полосок для анализа мочи DIRUI, имеющегося в наличии у Заказчика.	упак	1
32	Бумага	Термобумага для лабораторного оборудования. Размер не более 110мм x 30м.	шт	30

33	Пробирка	пробирки с крышками. вакуумные пробирки для гематологических исследований. С КЗЭДТА. Материал для исследования: цельная кровь. Объем пробирок: не менее 3 мл. Материал пробирки: полиэтилентерефталат. Крышка: фиолетового цвета, ребристая. Этикетка: белого и фиолетового цвета. Отметка уровня заполнения на этикетке: наличие. Размер пробирок: не менее 13x75 мм. Упаковка: не менее 100 шт. в пластиковом штативе, запаянная в полиэтилен.	упак	70
34	Пробирка с капилляром	Материал пробирки пластик; крышка пробирки из пластика фиолетового цвета (в соответствии с ISO 6710) с интегрированным капилляром, длина капилляра не менее 65 мм; наличие дополнительного защитного колпачка, позволяющего закрыть пробирку после удаления капилляра; Пробирка и крышка имеют V-образную резьбу, обеспечивающую антиаэрозольный эффект, наличие у пробирки юбки устойчивости; Наличие антикоагулянта калиевой соли ЭДТА К3 на внутренних стенках пробирки и капилляра в мелкодисперсном виде; Наличие прозрачной этикетки с указанием: стерильности, объема пробирки, состава наполнителя, срока годности, номера лота, точной отметки уровня наполнения; Размер пробирки не менее 10*45 мм, Объем пробы не более 200 мкл (0,2 мл); Область применения: гематология; Упаковка пробирок – не менее 20 шт. в пластиковом штативе, запаянном в полиэтилен	шт	200
35	Пробирки для проб	Фасовка: не менее 500 шт. Состав набора: пробирки объемом не менее 2 мл, изготовленные из прозрачного пластика для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Длина пробирки – 20 мм, диаметр – 13 мм	упак	2
36	Пробирка вакуумная	Пробирки вакуумные пластиковые без наполнителя для получения сыворотки (биохимия, серология, бактериология, определение группы крови). Размер пробирки не менее 13x75 мм, объем забираемой крови не менее 5 мл. Красная крышка, не менее 100 шт.в штативе	шт	4 000
37	Пробирка вакуумная	Материал пробирки ПЭТФ (полиэтилентерефталат); Крышка пробирки из пластика голубого цвета (в соответствии с ISO 6710); внутренняя пробка крышки серая с углублением, из бромбутилкаучука, для многократного прокола; Наличие антикоагулянта – цитрата натрия в концентрации 3,8%, Этикетка бумажная с указанием: наполнителя, объема забираемой крови, точной отметки уровня наполнения, знака CE, стерильности, номера лота и срок годности. Все надписи на этикетке на русском языке; возможность записи данных пациента, даты анализа; Наличие на этикетке двойного, отрывного, буквенно-цифрового кода в количестве не менее 2-х штук; Размер пробирки не менее 13*75 мм, объем забираемой крови не более 4 мл. Область применения: исследования системы гемостаза; Упаковка пробирок – не менее 100 шт. в пенопластовом штативе, запаянном в полиэтилен.	шт	1 000
38	Измерительные кюветы	Измерительные кюветы для анализатора закрытого типа EasyRA, имеющегося в наличии у заказчика. Состав набора: измерительные кюветы из оптически прозрачного пластика, объединенные в сегменты (12 кювет в 1 сегменте). Сегменты индивидуально упакованы в пластиковые пакеты. Фасовка: не менее	упак	50

39	Микрокювета	50x12 шт. Кювета для анализатора КС 4 Delta, имеющийся в наличии у заказчика. Упаковка не менее 150x4шт.	упак	10
40	Тест для выявления торопонина I в крови	Тест-набор иммунохроматографического качественного определения тропонине I в сыворотке (плазме) крови или в цельной крови. Состав Набора: - планшет индивидуальный - пипетка для внесения образца - реагент для разведения образца (буфер) - скарификатор одноразовый - салфетка антисептическая Время выхода на результат не более 10 минут. Чувствительность определения - 0,5 нг/мл. Набор рассчитан на проведение не менее 20 тестов.	шт	2
41	Набор для выявления ПСА в крови	Тест-набор иммунохроматографического одноэтапного полуколичественного определения простатспецифического антигена (ПСА) в сыворотке (плазме) крови или в цельной крови. Выявление рака простаты, гиперплазии простаты или простатита. Состав Набора: - планшет индивидуальный- не менее 25 шт - пипетка для внесения образца - не менее 25 шт - реагент для разведения образца - не менее 1 шт - скарификатор одноразовый- не менее 25 шт - салфетка антисептическая - не менее 25 шт Набор на не менее 25 тестов.	упак	8

...» (цитата).

В ходе заседание Комиссии представители Заказчика пояснили: «...Включение Заказчиком в предмет закупки расходных материалов для различных анализаторов обусловлено необходимостью обеспечения работы конкретной лаборатории Заказчика, и проведением комплексных лабораторных исследований при осуществлении и организации медицинской помощи военнослужащим Управления. Требования о необходимости проведения комплексных лабораторных исследований при оказании медицинской помощи установлены положениями ст. 16 Федерального закона от 27 мая 1998г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», ст. 25 Федерального закона от 21 ноября 2011г. № 323 – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказами ФСБ России № 478/ДСП от 17 августа 2015 «Об утверждении положения об организации медицинского обеспечения в органах ФСБ (на мирное время)», № 333/ДСП от 17 июля 2006г. «Об утверждении инструкции об организации медицинской помощи в военно – медицинских учреждениях и подразделениях органов федеральной службы безопасности», № 656/ДСП от 2 ноября 2016г. «об утверждении норм обеспечения медицинским имуществом военно – медицинских подразделений территориальных органов безопасности» (норма 140).

В техническом задании к аукционной документации Заказчиком указано, что предметом закупки являются реагенты для конкретного оборудования, используемого Заказчиком в соответствии с их технической документацией. Заказчик использовал данный вид описания объекта закупки поскольку не имелось другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание его характеристик. При этом, Заказчиком не устанавливались требования в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования, влекущие за собой ограничение количества участников закупки.

При подготовке аукционной документации Заказчиком были получены коммерческие предложения пяти потенциальных поставщиков предмета закупки, подтверждающие соответствие их товара техническому заданию Заказчика. Указанное свидетельствует о возможности осуществления поставки закупаемого товара без ограничения конкуренции.

Согласно документации об электронном аукционе предметом закупки является поставка расходных

материалов для лаборатории. Основной целью приобретения данных реагентов является полное обеспечение работоспособности лаборатории и выполнение ее основных функций. Указанные в техническом задании будут использоваться, в соответствии с их функциональными характеристиками и техническими особенностями, на соответствующем оборудовании, которое имеется в лаборатории. При этом, предметом закупки указано поставка расходных материалов, а не их производство. Закупаемые для нужд Управления товары находятся в свободном обороте и любое юридическое лицо, соответствующее требованиям законодательства, может осуществить их поставку. Участником закупки могло выступить любое лицо, в том числе, не являющееся производителем требуемых к поставке товаров, готовое поставить реактивы для лаборатории, отвечающие требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющие потребностям заказчика. Отсутствие товара с необходимыми характеристиками у заявителя не может являться признаком ограничения конкуренции и круга участников закупки.

При этом, Заказчик не имеет возможности установить требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок для государственных нужд. Закон о контрактной системе не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для государственных нужд товара в документации об электронном аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

...

Таким образом, аукционная документация Заказчика, описание объекта закупки показатели и требования к поставляемому товару соответствуют требованиям п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 5 апреля 2013г. № 44-ФЗ...» (цитата письменных возражений).

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссией установлено, что при проведении Аукциона Заказчиком осуществляется процедура закупки расходных материалов для разных видов медицинского оборудования (анализаторов), а именно:

- анализатора EasyRA (позиции № 1-14, 20, 21,35,38) совместимого только с наборами биохимическими и наборами реагентов производства Medica Corporation, представительство в России ЗАО «Аналитика» и не имеет аналогов;

- анализатора Drew 3 (позиции № 19,27) совместимы только с расходными материалами производства Drew Scientific Co. Limited представительство в России ЗАО «Аналитика» и не имеет аналогов;

- прибор Combilyzer Plus (позиция № 24) совместим только с расходными материалами производства «ХУьФН ГмБХ» представительство в России ЗАО «Аналитика» и не имеют аналогов;

- анализатора мочи Dirui (позиции № 30,31) совместим исключительно с растворами производства Дижуй Индастриал Ко., Лтд» и не имеют аналогов или взаимозаменяемых товаров, —

так и наборов реагентов, производимых различными хозяйствующими субъектами: контрольных материалов, плазмы – калибратора, натрий едкий, масло иммерсионное и др.

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Включив в один объект закупки расходные материалы для разных видов медицинского оборудования (анализаторов), Заказчик ограничивает круг участников, которые могут поставить только расходные материалы для определенного медицинского оборудования (анализатора) (например, только для анализатора мочи Dirui (позиции № 30,31) совместим исключительно с растворами производства «Дижуй Индастриал Ко., Лтд» или только для анализатора EasyRA (позиции № 1-14, 20, 21,35,38) совместимого только с наборами биохимическими и наборами реагентов производства Medica Corporation и не могут предоставить расходные материалы для всех видов медицинского оборудования (анализаторов) Заказчика в совокупности.

Обладая индивидуально-определенными свойствами, каждый вид указанных выше товаров, а также иных товаров (работ), включенных в описание объекта закупки, привлекает к закупке специфический круг хозяйствующих субъектов. Объединение в один лот различных товаров (работ), перечисленных в описании объекта закупки и обладающих разным набором потребительских свойств, неизбежно ведет к отказу от участия в закупке лиц, заинтересованных в поставке определенных товаров, приводит к сокращению числа претендентов, заинтересованных каждый в своем наборе специфических характеристик, и ограничивает конкуренцию.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы от 17.10.2014 №ИА/42194/14 «О направлении

разъяснений ФАС России по рассмотрению жалоб и обращений на осуществление закупок технических средств реабилитации» принадлежность товара к одному классификационному коду не свидетельствует о функциональной и технологической связи товаров, так как функциональную и технологическую взаимосвязь следует рассматривать с точки зрения потребителя и возможности участия производителей на поставку определенного товара. При этом под «взаимозаменяемыми товарами» следует понимать товары, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам. Из этого следует, что не взаимозаменяемые товары образуют различные товарные рынки, на которых осуществляют свою деятельность различные хозяйствующие субъекты. Участие в торгах производителей (или их представителей) определенных видов медицинских изделий при объединении в один лот рассматриваемых товаров будет затруднительным, поскольку потребует приобретения товара другой линейки у иных хозяйствующих субъектов, что может привести к ограничению количества участников закупки.

Следует также принять во внимание факт поступления на участие в Аукционе единственной заявки от участника закупки ООО «КДЛ КРЫМ» согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 15.05.2017 №0195100000917000085-1.

Действия Заказчика, включившего в один лот расходные материалы для разных видов медицинского оборудования и расходные материалы для определенных анализаторов нарушают требования статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Таким образом, доводы Заявителя нашли свое подтверждение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 12.05.2017 №06/4542.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/1453-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

18.05.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 18.05.2017 по делу №06/1453-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя от 11.05.2017 № 10 (вх. №1516/09 от 11.05.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Поставка расходных материалов для лаборатории для нужд УФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю» (извещение №0195100000917000085) (далее — Аукцион), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика отменить протоколы, составленные при проведении Аукциона (далее – Протоколы), и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- привести документацию об Аукционе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 18.05.2017 по делу №06/1453-17 и разместить измененную документацию об Аукционе на официальном сайте;

- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новую дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и новой дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 7 дней со дня размещения на официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- вернуть участникам закупки ранее поданные заявки на участие в Аукционе;

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, новой дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

4. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 18.05.2017 по делу №06/1453-17.

5. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 23.06.2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.

6. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 12.05.2017 №06/4542.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.