

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/22-17

13.03.2017 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 13.03.2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 14.03.2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу П. на действия заказчика в лице Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Кургана, уполномоченного органа в лице Департамента экономического развития, предпринимательств и торговли Администрации города Кургана при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона приобретение двухкомнатной квартиры в муниципальную собственность в строящемся многоквартирном доме для переселения граждан из аварийного жилья, извещение № 0143300006917000045, и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба П. (далее – Заявитель, П.) (вх. № 1047 от 03.03.2017) на действия заказчика в лице Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Кургана (далее – Заказчик, Департамент ЖКХ Администрации города Кургана), Уполномоченного органа в лице Департамента экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на приобретение двухкомнатной квартиры в муниципальную собственность в строящемся многоквартирном доме для переселения граждан из аварийного жилья, извещение № 0143300006917000045.

В жалобе заявитель указал, что согласно разделу 3 Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Курганской области на 2013-2017 годы следует, что переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях Курганской

области, участвующих в реализации Программы, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области в соответствии с жилищным законодательством и частью 3 статьи 16 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» за счет средств Фонда, областного и местных бюджетов путем приобретения у застройщиков жилых помещений в многоквартирных домах (в том числе в многоквартирных домах, строительство которых не завершено, включая многоквартирные дома, строящиеся (создаваемые) с привлечением денежных средств граждан и (или) юридических лиц) или в домах, указанных в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, или путем строительства таких домов.

Заявитель полагает, что в документации электронного аукциона допущены нарушения ст. 33, а также п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласны по основаниям, указанным в письменном возращении.

Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 № 727/14](#), ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 27.02.2017 г. в единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на приобретение двухкомнатной квартиры в муниципальную собственность в строящемся многоквартирном доме для переселения граждан из аварийного жилья, извещение № 0143300006917000045.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 468 805,60 рублей.

Заказчиком является Департамент жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Кургана.

Размещение закупки осуществляет Департамент экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана.

Согласно Протокола № 33, 0143300006917000045 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на приобретение двухкомнатной квартиры в муниципальную собственность в строящемся многоквартирном доме для переселения граждан из аварийного жилья от 10 марта 2017 г. заявка Общества с ограниченной ответственностью «Эверест» признана соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе и документации электронного аукциона. В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе аукцион признан несостоявшимся.

На момент рассмотрения жалобы комиссией Курганского УФАС контракт не заключен.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться

следующими правилами, а именно: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно Приложения № 1 к Документации электронного аукциона, объект закупки – квартира, которая должна находиться в многоквартирном строящемся доме, строительство которого не завершено. Многоквартирный строящийся дом, в котором находится предлагаемая Квартира, должен находиться в границах города Кургана.

| № п/п | Жилое помещение | Требования по общей площади жилого помещения, кв.м. | Стоимость 1 кв.м. общей площади жилого помещения | Количество квартир, шт. |
|-------|------------------------|---|--|-------------------------|
| 1. | Двухкомнатная квартира | Не менее 47,9 кв.м. | Не более 30 664 руб.* | 1 |

Общая площадь квартиры в многоквартирном строящемся жилом доме состоит из площади всех частей квартиры, включая площадь помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в квартире, за исключением балконов, лоджий, веранд и террас.

* Стоимость одного квадратного метра общей площади Квартиры составляет не выше цены за квадратный метр – 30 664 руб., согласно постановления Правительства Курганской области от 10 июня 2013 года № 257 «Об утверждении Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Курганской области на 2013-2017 годы» (в редакции от 08 декабря 2015 года № 395).

Квартира на момент передачи должна быть благоустроена, иметь чистовую отделку, подключена к тепло-, водо-, электроснабжению, быть пригодной и безопасной для проживания граждан.

Гарантийный срок на Квартиру - 5 лет с даты подписания Акта приема-передачи Квартиры.

Далее указаны требования к техническим и функциональным характеристикам Квартиры.

Таким образом, описание объекта закупки носит объективный характер и отвечает требованиям п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 4 Раздела 1.4 Информационной карты аукциона закреплено краткое

изложение условий контракта, содержащее наименование, количество и описание объекта закупки, а именно: «Приобретение двухкомнатной квартиры в муниципальную собственность в строящемся многоквартирном доме для переселения граждан из аварийного жилья. Наименование, количество и описание объекта закупки в соответствии с техническим заданием (приложение №1 к аукционной документации)»

Таким образом, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

В ходе проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе, предусмотрен принцип обеспечения конкуренции, а именно: контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В части 2 указанной статьи закреплен запрет любых действий, которые противоречат требованиям Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно ч. 1 ст. 12 Закона о контрактной системе, государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить **из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

Постановлением Правительства Курганской области от 10.06.2013 г. № 257 утверждена Региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Курганской области на 2013-2017 годы (далее – Региональная программа).

Разделом 3 Региональной программы установлено, что переселение граждан из аварийного жилищного фонда в муниципальных образованиях Курганской области, участвующих в реализации Программы, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных образований Курганской области в соответствии с жилищным законодательством и частью 3 статьи 16 Федерального закона «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» за счет средств Фонда, областного и местных бюджетов путем приобретения у застройщиков жилых помещений в многоквартирных домах (в том числе в многоквартирных домах, строительство которых не завершено, включая многоквартирные дома, строящиеся (создаваемые) с привлечением денежных средств граждан и (или) юридических лиц) или в домах, указанных в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, или путем строительства таких домов.

В соответствии с документацией электронного аукциона предметом аукциона является приобретение двухкомнатной квартиры в муниципальную собственность

в строящемся многоквартирном доме для переселения граждан из аварийного жилья.

Следовательно, Заказчик, используя в обозначении предмета закупки слов «строящийся многоквартирный дом», исключил возможность приобретения квартир, расположенных в уже построенных жилых домах, что предусмотрено Региональной программой и положениями Федерального закона «О фонде содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства», таким образом, действия заказчика привели к необоснованному ограничению количества участников закупки, а значит, повлекли нарушение ст. 8 и ст. 12 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, помимо указанного выше, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Документации электронного аукциона имеется Приложение № 2 «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе», однако из указанной инструкции нельзя сделать однозначного вывода о том, как правильно необходимо заполнить первую часть заявки. Так, например, в пункте 7 Требований к техническим и функциональным характеристикам Квартиры установлены следующие Варианты допустимых типов по позиции Плинтус: Пластиковый, Деревянный. Руководствуясь указанной Инструкцией по заполнению заявки на участие невозможно сделать вывод о том, как именно нужно заполнить первую часть заявки: необходимо выбрать один из вариантов или допускается возможность использования Плинтусов как пластиковых, так и деревянных.

Таким образом, Заказчиком при формировании документации электронного аукциона допущено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Подпункт «б» пункта 1 части 3 ст. 66 Закона о контрактной системе устанавливает, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Данные положения законодательства процитированы в пп. «б» п. 1 ч. 3.2.3 Раздела 3 Документации электронного аукциона.

Согласно абзацу 3 Технического задания электронного аукциона, которое является Приложением № 1 к аукционной документации, квартира должна находиться в монолитном, панельном, газобетонном или кирпичном жилом доме.

При исследовании представленной на заседание Комиссии Курганского УФАС России копии первой части единственной заявки на участие в электронном аукционе установлено, что участник, не указал материал, из которого осуществляется строительство многоквартирного жилого дома.

Таким образом, необоснованный допуск к участию в электронном аукционе повлек нарушение п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу П. **необоснованной**.
2. Признать в действиях заказчика – Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Кургана нарушение ст. 8, ст. 12 Закона о контрактной системе, выразившееся в необоснованном ограничении количества участников закупки.
3. Признать в действиях заказчика – Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Кургана нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, выразившееся в отсутствии инструкции по заполнению заявки.
4. Признать в действиях заказчика – Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Кургана нарушение п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе, выразившееся в необоснованном допуске участника к участию в электронном аукционе.
5. Выдать Заказчику – Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Кургана предписание об устранении нарушений ст. 8, ст. 12, п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе путем аннулирования электронного аукциона на приобретение двухкомнатной квартиры в муниципальную собственность в строящемся многоквартирном доме для переселения граждан из аварийного жилья (извещение № 0143300006917000045).
6. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному на рассмотрение обращений в порядке Главы 9 Закона о защите конкуренции.
7. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок №
05-02/22-17

14.03.2017 г.

г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу П. на действия заказчика в лице Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Кургана, уполномоченного органа в лице Департамента экономического развития, предпринимательств и торговли Администрации города Кургана при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона приобретение двухкомнатной квартиры в муниципальную собственность в строящемся многоквартирном доме для переселения граждан из аварийного жилья, извещение № 0143300006917000045, и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику – Департаменту жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Кургана устранить нарушение ст. 8, ст. 12, п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе путем аннулирования электронного аукциона на приобретение двухкомнатной квартиры в муниципальную собственность в строящемся многоквартирном доме для переселения граждан из аварийного жилья (извещение № 0143300006917000045) **в срок не позднее 23 марта 2017 года.**
2. О выполнении настоящего предписания в письменном виде (с приложением документов, свидетельствующих о выполнении предписания) сообщить в Курганское УФАС России **в срок не позднее 30 марта 2017 года.**
3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» Государственному бюджетному учреждению «Курганская областная клиническая больница» обеспечить техническую поддержку для возможности исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев.

Комиссия Курганского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с ч. 7 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Обжалование предписания Курганского УФАС России не приостанавливает его действие.