

Решение по делу № 280
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«23» декабря 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: «...»

В присутствии: представителей УФНС России по Брянской области, Брянского филиала ОАО «ВСК», рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК» на действия единой комиссии Управления ФНС России по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в количестве 15 автомобилей Управления ФНС России по Брянской области сроком на один год установила:

Согласно представленных документов 29.10.2010 г. Управлением ФНС России по брянской области на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в количестве 15 автомобилей Управления ФНС России по Брянской области сроком на один год. Конкурсная документация утверждена заместителем руководителя Управления ФНС России по Брянской области «...» 29.10.2010 года.

Согласно Протоколу № 17 заседания единой постоянно действующей комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления ФНС России по Брянской области по итогам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе принято следующее решение:

1. Признать победителем в открытом конкурсе ЗАО «Страховая группа «УралСиб».

2. Участником открытого конкурса, предложившим лучшие условия исполнения контракта после победителя признать ОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК».

Заявитель ОАО «Военно-Страховая Компания» в лице Брянского филиала не согласен с решением единой комиссии УФНС России по Брянской области о признании победителем открытого конкурса ЗАО «Страховая группа «УралСиб». Заявитель в жалобе отмечает, что в конкурсной документации по критерию оценки «срок оказания услуг» установлена единица измерения – день, а в заявке на участие в конкурсе ЗАО «СГ «УралСиб» по критерию оценки «срок оказания услуг» указано 1/480 дня, а в заявке ОАО «ВСК» по критерию оценки «срок оказания услуг» указано 1 день, следовательно, ЗАО «СГ «УралСиб» и ОАО «ВСК» должно быть присвоено равное количество баллов, однако единой комиссией УФНС России по Брянской области ЗАО «СГ «УралСиб» присвоено 45 баллов, ОАО «ВСК» - 43,5 балла.

Представитель ОАО «Военно-Страховая Компания» в лице Брянского филиала поддержал доводы, изложенные в жалобе. Представитель Управления ФНС России по Брянской области «...» с доводами, изложенными в жалобе не согласился, и по существу вопроса пояснил следующее: единой комиссией УФНС России по Брянской области при проведении процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе принято решение о присвоении ЗАО «СГ «УралСиб» 45 баллов, поскольку, в заявке на участие в аукционе ЗАО «СГ «УралСиб» открытого конкурса указаны лучшие условия исполнения контракта по критерию оценки «Срок оказания услуг».

Заслушав пояснения заказчика, уполномоченного органа, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

1. Единой комиссией Управления ФНС России по Брянской области нарушены положения п. 60 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» к которому отсылает ч. 7 ст. 28 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми в случае применения одного срока (периода) поставки предложениям в заявках со сроком (периодом) поставки, равным менее половины максимального срока (периода) поставки, установленного в конкурсной документации, присваивается рейтинг по данному критерию, равный 50, поскольку единой комиссией необоснованно принято решение о присвоении участникам конкурса неодинакового рейтинга по критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе «срок оказания услуг».

Государственным заказчиком в конкурсной документации по критерию оценки заявок на участие в открытом конкурсе «срок оказания услуг» установлен максимальный срок оказания услуг по рассмотрению страховщиком заявления потерпевшего о страховой выплате со всеми необходимыми документами, предусмотренными правилами обязательного страхования (со дня их получения страховщиком), в течение которого страховщик обязан произвести страховую выплату потерпевшему или направить ему мотивированный отказ в такой выплате - 30 дней.

Учитывая, что участниками размещения заказа ОАО «ВСК», ООО «Росгосстрах», ОАО СК «РОСНО» в заявках на участие в открытом конкурсе по критерию оценки «срок оказания услуг» предложен - 1 день, участником размещения заказа ЗАО «СГ «УралСиб» - 1/480 дня, следовательно, единой комиссией Управления ФНС России по Брянской области необходимо было присвоить рейтинг по данному критерию каждому участнику, равный 50, однако единой комиссией Управления ФНС России по Брянской области ЗАО «СГ «УралСиб» присвоено 45 баллов, ОАО «ВСК», ООО «Росгосстрах», ОАО СК «РОСНО» - 43,5 балла.

2. Государственным заказчиком Управление ФНС России по Брянской области нарушены положения п. 60 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» к которому отсылает ч. 7 ст. 28 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается устанавливать кроме предусмотренных указанной нормой требований к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку в конкурсной документации установлены следующие требования к оформлению заявок на участие в конкурсе: пункт 2.2.2 конкурсной документации: «при предоставлении в составе заявок на участие в конкурсе Форм 1 и 3, указанные формы должны быть заполнены полностью, подписаны руководителем (уполномоченным лицом) участника размещения заказа и заверены печатью участника размещения заказа».

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ОАО «Военно-страховая компания» в лице Брянского филиала ОАО «ВСК» (241050 г. Брянск, ул. Красноармейская, д. 100) на действия единой комиссии Управления ФНС России по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в количестве 15 автомобилей Управления ФНС России по Брянской области сроком на один год обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях единой комиссии Управления ФНС России по Брянской области нарушение требований ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и п. 60 Постановления Правительства РФ от

10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

3. По итогам внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика Управления ФНС России по Брянской области нарушение требований ч. 3.3. ст. 25 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Признать выявленное нарушение не повлиявшим на итоги размещаемого заказа.

4. По итогам рассмотрения жалобы выдать Управлению ФНС России по Брянской области предписание об устранении нарушений требований ч.ч. 7 ст.28, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.60 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

5. Передать материалы дела должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи

Предписание

об устранении нарушений законодательства РФ
о размещении заказов

«23» декабря 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: «...»

на основании своего решения от 23 декабря 2010 года по итогам рассмотрения жалобы участника размещения заказа ОАО «ВСК» на действия единой комиссии Управления ФНС России по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по определению страховой организации для оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств в количестве 15 автомобилей Управления ФНС России по Брянской области сроком на один год,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Управлению Федеральной налоговой службы по Брянской области совершить действия по устранению нарушений требований ч.ч. 7 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.60 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

Нарушения устранить путем:

1.Отмены Протокола № 17 заседания единой постоянно действующей комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления ФНС России по Брянской области от 15.12.2010 года.

2.Размещения на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информации об отмене Протокола № 17 заседания единой постоянно действующей комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления ФНС России по Брянской области от 15.12.2010 года.

3. Осуществления повторно процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе с учетом положений ч.ч. 7 ст.28 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и п.60 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 23.12.2010 года

4. Уведомления участников конкурса об итогах повторной процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

Предписание должно быть исполнено в срок до 30 декабря 2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 30 декабря 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица органов власти и управления несут административную ответственность.

Подписи