ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении №**030/04/14.32-470/2020**

«15» июля 2020 г. г. Астрахань

Заместитель руководителя — начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Астраханского УФАС России Потылицын Павел Леонидович, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №030/04/14.32-470/2020, возбуждённого в отношении **Государственного автономного учреждения Астраханской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (г. Астрахань, ул. Советская, д. 36, помещение 001; ОГРН 1133015002450; ИНН 3015100620; юридическое лицо зарегистрировано 11.11.2013 года МИФНС № 6 по Астраханской области; прежнее наименование - Государственное автономное общеобразовательное учреждение Астраханской области «Центр дистанционного образования») (далее — ГАОУ АО «ЦДО»)**, в связи **с принятием комиссией Управления решения по делу №030/01/16-231/2019 (резолютивная часть решения оглашена 25.12.2019 года, в полном объеме решение изготовлено 16.01.2020 года), которым установлен факт нарушения Государственным автономным учреждением Астраханской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (г. Астрахань, ул. Советская, д. 36, помещение 001; ОГРН 1133015002450; ИНН 3015100620; юридическое лицо зарегистрировано 11.11.2013 года МИФНС № 6 по Астраханской области; прежнее наименование - Государственное автономное общеобразовательное учреждение Астраханской области «Центр дистанционного образования») (далее — ГАОУ АО «ЦДО») части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции (далее — Закон о защите конкуренции)**,

УСТАНОВИЛ:

Астраханским УФАС России 14.05.2020 определением о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования №030/04/14.32-470/2020 в отношении **Государственного автономного учреждения Астраханской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»**, было возбуждено дело об административном правонарушении.

Письмом от 09.06.2020 исх.№05/3528-ТК **ГАОУ АО «ЦДО» было извещено о необходимости явки для составления протокола по делу об административном правонарушении №030/04/14.32-470/2020 02.07.2020 в 14.30.**

Протокол об административном правонарушении №030/04/14.32-470/2020 в соответствии с ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ составлен 02.07.2020 года в отсутствие законного **законного представителя Государственного автономного учреждения Астраханской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте его составления (письмо исх. № 05/3528-ТК от 09.06.2020 года, почтовое отправление №80084549648837), в присутствии представителя Учреждения по доверенности №02-36/143 от 02.07.2020 Т.**

В ходе составления протокола по делу №030/04/14.32-470/2020 представителем по доверенности Т. Е.С. была изложена устная позиция о согласии с вменяемым Учреждению административным правонарушением.

В соответствии с ч.4.1 ст.28.2, ч.1 ст.29.4 КоАП РФ копия протокола об административном правонарушении и определение о назначении времени и места рассмотрения дела были направлены в адрес **ГАОУ АО «ЦДО»** почтовым отправлением (исх.№ 05/3972-ТК от 02.07.2020).

Определением от 02.07.2020 дело №030/04/14.32-470/2020 назначено к рассмотрению на 15.07.2020. Определение от 02.07.2020 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 030/04/14.32-470/2020 было направлено **ГАОУ АО «ЦДО»** заказным письмом с уведомлением (исх.№05/3972-ТК от 02.07.2020).

15.07.2020 года законный представитель **ГАОУ АО «ЦДО»**, надлежащим образом извещенный о месте, дате и времени рассмотрения дела об административном правонарушении №030/04/14.32-470/2020 (почтовое отправление №80081250834245) на рассмотрение дела не явился, направив письменное ходатайство (вх.№6062 от 09.07.2020) о рассмотрени дела без участия представителя Учреждения. Вышеуказанное ходатайство было удовлетворено.

В соответствии с ч.1 ст.25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Событие административного правонарушения и его квалификация:

Управлением рассматривалось дело № 29-К-05-18 по признакам нарушения Министерством и ООО «Дневник.ру» ст. 16 Закона о защите конкуренции, возбужденное по результатам рассмотрения заявления ООО ЦИТ «Аверс» о заключении Министерством и ООО «Дневник.ру» запрещенного ст. 16 Закона о защите конкуренции инвестиционного соглашения от 04.05.2018 года № 10.

Определением о выделении дела № 030/01/16-231/2019 в отдельное производство от 27.03.2019 года в отдельное производство выделено настоящее дело о нарушении ООО «Дневник.ру», ГАОУ АО «ИРО», ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО

«Ростелеком» п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, к участию в котором в качестве заявителя привлечено ООО ЦИТ «Аверс», в качестве заинтересованного лица — Министерство.

Определением об отложении рассмотрения дела № 030/01/16-231/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 29.10.2019 года действия ответчиков переквалифицированы с п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции на ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции. Также в соответствии с указанным определением Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ООО «Дневник.ру» и ПАО «Ростелеком» признаков нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

22.11.2019 года Комиссией принято заключение об обстоятельствах дела, согласно которому в действиях ГАОУ АО «ЦДО», ПАО «Ростелеком», ООО «Дневник.ру» и ГАОУ АО ДПО «ИРО», выразившихся в заключении соглашения о внедрении регионального сегмента на территории Астраханской области путем использования программных продуктов ООО «Дневник.ру» и участии в таком соглашении, имеется нарушение ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции, а в действиях ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру», выразившихся в заключении соглашения, направленного на поддержание цены на аукционе на оказание услуг по модернизации и сопровождению регионального сегмента, и участии в таком соглашении, имеется нарушение п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Копия указанного заключения направлена лицам участвующим в деле и получена ими заблаговременно.

В связи с принятием заключения об обстоятельствах дела определением от 22.11.2019 года рассмотрение дела отложено и назначено на 25.12.2019 года.

На рассмотрение дела явились представители надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела ответчиков ГАОУ АО «ЦДО», ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО ДПО «ИРО», которые просили прекратить рассмотрение дела в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Возражения на заключение об обстоятельства дела или иные пояснения в письменной форме от указанных лиц в Управление не поступили.

Представители надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела ответчика ООО «Дневник.ру», заявителя ООО ЦИТ «Аверс» и заинтересованного лица Министерства в Управление не явились.

ООО «Дневник.ру» направило пояснения к заключению об обстоятельствах дела вх. № 12134 от 20.12.2019 года, однако какие-либо новые доводы об отсутствии нарушения обществом указаны не были.

ООО ЦИТ «Аверс» направило в Управление письмо вх. № 12010 от 18.12.2019 года, которым сообщило о своем согласии с выводами Комиссии, изложенными в заключении об обстоятельствах дела.

Министерство не направило в Управление пояснения или возражения к заключению об обстоятельствах дела.

Рассмотрев материала дела, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

Министерство в соответствии с п. 1.1 постановления Правительства Астраханской области от 16.03.2005 N 17-П "О министерстве образования и науки Астраханской области" является исполнительным органом государственной власти Астраханской области, осуществляющим на территории Астраханской области управление в сфере образования, функции по обеспечению проведения единой государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, воспитания, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и воспитанников образовательных организаций Астраханской области, научной и научно-технической деятельности, обеспечение реализации конституционного права граждан на образование, а также полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В полномочия Министерства входит организация предоставления общего образования, дополнительного образования детей в государственных образовательных организациях, среднего профессионального образования, дополнительного профессионального образования в государственных образовательных организациях, осуществление закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд Астраханской области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Государственное автономное учреждение Астраханской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», которое в период нижеописанных действий именовалось Государственное автономное общеобразовательное учреждение Астраханской области «Центр дистанционного образования») (далее — ГАОУ АО «ЦДО») создано постановлением Правительства Астраханской области от 21.10.2013 года № 417-П.

Учредителем учреждения и собственником его имущества является Астраханская область. Функции учредителя учреждения осуществляет Министерство, функции собственника имущества — Агентство по управлению государственным имуществом Астраханской области.

В соответствии с уставом ГАОУ АО «ЦДО» является некоммерческой организацией — государственным учреждением, тип — автономное учреждение, созданное для обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий исполнительных органов государственной власти Астраханской области в сфере образования.

В силу п.2.2 устава предметом деятельности учреждения являются:

- реализация общеобразовательных программ с применением электронного

обучения и дистанционных образовательных технологий;
- реализация общеобразовательных программ и дополнительного образования с применением распределенных информационных, кадровых и других ресурсов;
- формирование предложений, средств и методов по совершенствованию электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в Астраханской области;
- обеспечение информационно-методической поддержки внедрения цифровых образовательных ресурсов в процессе обучения.

В соответствии с п. 2.3 устава основными целями деятельности учреждения являются:

- организация обучения по общеобразовательным программам;
- организация и координация работ в области электронного обучения и дистанционного образования в Астраханской области;
- осуществление организационно-методического, программного сопровождения, совершенствование и развитие электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в Астраханской области.

Основными видами деятельности учреждения являются:

- оказание образовательных услуг в пределах, установленных лицензией;
- оказание платных дополнительных образовательных услуг;
- организация деятельности молодежных туристических лагерей и горных туристических баз, включая реализацию путевок;
- оказание услуг связи;
- создание и ведение информационных баз, обработка данных, подготовка аналитических обзоров;

другие.

Государственное автономное образовательное учреждение Астраханской области дополнительного профессионального образования «Институт развития образования» (далее — ГАОУ АО ДПО «ИРО») является автономным образовательным учреждением, находящимся в ведении субъекта РФ — Астраханской области.

Учреждение создано в соответствии с распоряжением Правительства Астраханской области от 28.05.2015 года № 185-Пр «О реорганизации государственного автономного образовательного учреждения Астраханской области дополнительного профессионального образования «Астраханский институт повышения квалификации и переподготовки» и государственного автономного научного учреждения Астраханской области «Институт развития образовательных технологий», совместным распоряжением Министерства и агентства по управлению государственным имуществом Астраханской области от 15.06.2015 года № 81/453 «О создании Государственного автономного образовательного учреждения Астраханской области дополнительного

профессионального образования «Институт развития образования» путем реорганизации в форме слияния государственного автономного образовательного учреждения Астраханской области дополнительного профессионального образования «Астраханский институт повышения квалификации и переподготовки» и государственного автономного научного учреждения Астраханской области «Институт развития образовательных технологий». Учреждение реорганизовано путем присоединения государственного автономного образовательного учреждения Астраханской области дополнительного профессионального образования «Астраханский институт повышения квалификации и переподготовки» к государственному автономному научному учреждению Астраханской области «Институт развития образовательных технологий».

Учредителем учреждения является Астраханская область. Функции и полномочия учредителя осуществляются агентством по управлению государственным имуществом Астраханской области и Министерством.

Предметом деятельности учреждения является образовательная деятельность, осуществляемая по дополнительным профессиональным программам, разработка и реализация программ и проектов в сфере образования и науки, образовательный процесс, научная, методическая и иная работа, направленная на достижение уставных целей и задач.

Основными видами деятельности учреждения согласно уставу являются:

обучение по программам дополнительного профессионального образования;

профессиональное обучение;

дополнительное образование детей и взрослых;

научно-экпертная деятельность;

научно-методическая деятельность;

научно-исследовательская и опытно-экспериментальная деятельность;

информационная деятельность;

консультативная деятельность;

экспертная деятельность;

организационная деятельность;

оказание услуг в области охраны труда;

международная деятельность;

научные исследования и разработки;

деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и

информационных технологий;

деятельность в области передачи данных и обмена информации между пероральными компьютерами, предоставление доступа к глобальным компьютерным сетям и места для размещения информации на них;

деятельность в области права, бухгалтерского учета;

консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления предприятием;

деятельность по изучению общественного мнения;

издательская и полиграфическая деятельность, тиражирование записанных носителей информации;

рекламная деятельность;

сдача внаем собственного недвижимого имущества;

аренда машин и оборудования без оператора;

прокат бытовых изделий и предметов личного пользования;

деятельность по организации зрелищно-развлекательных мероприятий;

предоставление различных видов услуг.

ООО «Дневник.ру» - юридические лицо, коммерческая организация, входящая одну группу лиц с ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисерч энд Девелопмент».

Руководителем ООО «Дневник.ру» и ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисерч энд Девелопмент» является Леви Гавриил Давидович.

Учредителем ООО «Дневник.ру» и ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисерч энд Девелопмент» во время совершения нижеописанных действий являлось И.АР.ЭЙЧ. ЭДУ РЕВОЛЮШН ХОЛДИНГЗ ЛТД, место регистрации: Кипр, Никосия, 1066, Трипиотис, ул. Евагору, 27 «ИРЕН БИЛЛДИНГ», кв./офис 44 со 100% размером доли.

В настоящее время (с 24.12.2018 года) учредителем обществ является ООО «Холдинговая компания Дневник.ру» (г. Санкт-Петербург, Набережная Петроградская, д. 36, литер А, помещение 1-Н, пом. 216; зарегистрировано 01.11.2018 МИФНС № 15 по Санкт-Петербургу; ОГРН 1187847316139; ИНН 7813623759; руководитель Леви Гавриил Давидович) со 100% размером доли.

Учредителем ООО «Холдинговая компания Дневник.ру» является И.АР.ЭЙЧ. ЭДУ РЕВОЛЮШН ХОЛДИНГЗ ЛТД, место регистрации: Кипр, Никосия, 1066, Трипиотис, ул. Евагору, 27 «ИРЕН БИЛЛДИНГ», кв./офис 44 со 100% размером доли.

ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисерч энд Девелопмент» (г. Санкт-Петербург, Набережная Петроградская, д. 36, литер А, офис 309; зарегистрировано 01.03.2012

года МИФНС № 15 по Санкт-Петербургу; ОГРН 1127847110445; ИНН7813527773), входящее в одну группу лиц с ООО «Дневник.ру», является правообладателем АИС «Контингент», АИС «Дневник-ОО», АИС «Дневник-ПОО», АИС «Дневник ОДО».

Программное обеспечение АИС «Контингент» включено в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (https://reestr.minsvyaz.ru) под номером 296. Программное обеспечение создано работниками правообладателя в рамках исполнения своих трудовых обязанностей, и в соответствии со ст.1295 Гражданского кодекса Российской Федерации является служебным произведением, исключительное право на которое принадлежит работодателю. Класс программного обеспечения - офисные приложения, системы сбора, хранения, обработки, анализа, моделирования и визуализации массивов данных. Дата внесения в реестр — 02.04.2016 года.

Программное обеспечение АИС «Дневник-ОО» включено в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных под номером 300. Программное обеспечение создано работниками правообладателя в рамках исполнения своих трудовых обязанностей, и в соответствии со ст.1295 Гражданского кодекса Российской Федерации является служебным произведением, исключительное право на которое принадлежит работодателю. Класс программного обеспечения - информационные системы для решения специфических отраслевых задач. Дата внесения в реестр — 02.04.2016 года.

Программное обеспечение АИС «Дневник-ПОО» включено в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных под номером 284. Программное обеспечение создано работниками правообладателя в рамках исполнения своих трудовых обязанностей, и в соответствии со ст.1295 Гражданского кодекса Российской Федерации является служебным произведением, исключительное право на которое принадлежит работодателю. Класс программного обеспечения - Прикладное программное обеспечение общего назначения, Офисные приложения, Поисковые системы, Лингвистическое программное обеспечение, Системы управления проектами, исследованиями, разработкой, проектированием и внедрением, Системы управления процессами организации, Информационные системы для решения специфических отраслевых задач, Системы сбора, хранения, обработки, анализа, моделирования и визуализации массивов данных. Дата внесения в реестр — 02.04.2016 года.

Программное обеспечение АИС «Дневник-ОДО» включено в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных под номером 299. Программное обеспечение создано работниками правообладателя в рамках исполнения своих трудовых обязанностей, и в соответствии со ст.1295 Гражданского кодекса Российской Федерации является служебным произведением, исключительное право на которое принадлежит работодателю. Класс программного обеспечения - Информационные системы для решения специфических отраслевых задач. Дата внесения в реестр — 02.04.2016 года.

Распоряжением Правительства РФ от 25.10.2014 N 2125-р утверждена Концепция создания единой федеральной межведомственной системы учета контингента

обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам, в соответствии с которой **на органы государственной власти субъектов Российской Федерации** предполагается возложить:

создание региональных сегментов межведомственной системы;

обеспечение качества и достоверности информации, хранящейся в региональных сегментах межведомственной системы, в части учета контингента обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

подключение региональных сегментов к федеральному сегменту межведомственной системы и предоставление качественной и достоверной информации;

подключение информационных систем муниципального уровня и информационных систем организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к региональным сегментам межведомственной системы;

подключение информационных систем органов записи актов гражданского состояния к межведомственной системе;

приведение законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации.

При этом указанная Концепция устанавливает, что межведомственная система представляет собой комплекс информационных систем, предназначенных для учета контингента обучающихся, взаимосвязанных с информационными системами органов государственной власти и государственных внебюджетных фондов, содержащих персональные данные несовершеннолетних. Информационное взаимодействие ведомственных информационных систем друг с другом осуществляется посредством информационных систем, используемых для предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронном формате.

Распоряжением Правительства РФ от 14.02.2015 N 236-р утвержден План мероприятий ("дорожная карта") по созданию единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам.

Разделом 5 дорожной карты предусмотрена разработка региональных сегментов межведомственной системы, **ответственные исполнители — субъекты РФ.**

18.02.2016 года **под председательством заместителя министра образования и науки Астраханской области** Бесчастновой Н.В. прошло совещание по вопросу внедрения регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам (далее — Региональный сегмент) (протокол № 1 от 18.02.2016 года).

В повестку совещания входило оглашение информации о региональном сегменте, рассмотрение проекта плана мероприятий ("дорожной карты") по разработке и

внедрению регионального сегмента межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам в Астраханской области и обсуждение путей решения проблем.

Участниками совещания являлись заместитель министра образования и науки Астраханской области Б. Н.В., заместитель директора ГБУ АО «Инфраструктурный центр электронного правительства», заместитель руководителя службы ЗАГС Астраханской области, начальник отдела оформления заграничных паспортов УФМС по Астраханской области, заместитель министра-начальник департамента административной реформы и электронного правительства министерства экономического развития Астраханской области, заведующая сектором отдела развития спорта министерства физической культуры и спорта Астраханской области, заместитель начальника управления — начальник отдела по развитию профессионального искусства и образования министерства культуры и туризма Астраханской области, заместитель руководителя службы ЗАГС Астраханской области, начальник управления по развитию профессионального искусства, образования и разработки программ министерства культуры и туризма Астраханской области, начальник отдела организации медицинской помощи женщинам и детям министерства здравоохранения Астраханской области, **а также заместитель директора — начальник управления по информатизации ГАОУ АО ДПО «ИРО» Б. Д.А., директор Астраханского филиала ПАО «Ростелеком» Сун-чи-ми В.А., заместитель директора филиала — директор по работе с корпоративным и государственным сегментами ПАО «Ростелеком» Романенко П.Н. и ведущий специалист отдела организации продаж и обслуживания, планирования, продуктов и маркетинга ПАО «Ростелеком» Милицкая С.К.**

Таким образом, на указанном совещании присутствовали представители т**олько двух хозяйствующих субъектов - ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО ДПО «ИРО». Иные хозяйствующие субъекты на совещание не приглашались.**

Распоряжением Министерства образования и науки Астраханской области № 22 от 02.03.2016 года Государственное автономное общеобразовательное учреждение Астраханской области «Центр дистанционного образования» (г. Астрахань, ул. Адмиралтейская, д. 21; ОГРН 1133015002450; ИНН 3015100620; юридическое лицо зарегистрировано 11.11.2013 года МИФНС № 6 по Астраханской области) (далее — ГАОУ АО «ЦДО») определено уполномоченной организацией за организационное, техническое сопровождение внедрения и развития автоматизированной информационной системы «Контингент» Астраханской области, которой надлежит обеспечить реализацию мероприятий по сопровождению системы и сопутствующих программных продуктов.

Приказом Министерства образования и науки Астраханской области № 193 от 27.04.2016 года **ГАОУ АО «ЦДО» распределены денежные средства** на исполнение мероприятий «Внедрение федеральной системы учета обучающихся «Контингент» (710 000 рублей) и «Выделение и обслуживание серверного оборудования для размещения электронных систем учета» (1 600 000 рублей), всего 2 310 000 рублей.

28.04.2016 года прошло совещание Минкомсвязи России и субъектов РФ, в том числе Астраханской области, по вопросам создания региональных сегментов.

Согласно протоколу совещания от Астраханской области на вопрос о ситуации в регионе поступил ответ о том, что **продолжается активная работа, проблемы финансирования решены с учетом рассрочки платежа,** техническое задание находится на согласовании с органами исполнительной власти и до 07.05.2016 года будет утверждено соответствующим нормативным актом.

На вопрос о том, какая планируется конкурсная процедура, от Астраханской области было сообщено, что **планируется рассрочка платежа, контракт будет состоять из нескольких частей, с учетом всех конкурсных процедур система будет готова к середине июня.**

В соответствии с Приказом Министерства образования и науки Астраханской области от 17.05.2016 года № 220 управлению экономической политики Министерства надлежит **перечислить финансовые средства в виде субсидии на иные цели за счет средств бюджета Астраханской области ГАОУ АО «ЦДО», в том числе 2 310 000 на внедрение и обслуживание федеральной системы учета обучающихся «Контингент».**

Распоряжением Правительства Астраханской области от 14.07.2016 N 267-Пр утвержден План мероприятий ("дорожная карта") по созданию регионального сегмента межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам в Астраханской области, предусматривающий разработку регионального сегмента, ответственные исполнители — Министерство образования и науки Астраханской области и ГАОУ АО «ЦДО».

29.07.2016 года между Министерством образования и науки Астраханской области (далее также — Министерство) в лице исполняющего обязанности министра Д. Е.А. и **ГАОУ АО «ЦДО» в лице директора Султановой А.В. заключено соглашение № 21 о предоставлении субсидии на иные цели от 29.07.2016 года.**

Предметом соглашения является предоставление Министерством за счет средств бюджета Астраханской области учреждению субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения им государственного задания.

Размер субсидий и сроки предоставления определены приложением № 1 к соглашению.

Приложением № 1 к соглашению предусмотрена субсидия на иные цели на внедрение и обслуживание федеральной системы учета обучающихся «Контингент», на приобретение книг и канцтоваров, печать дипломов, на организацию работ по проведению профильной смены одаренных детей в размере 3 100 000 рублей, срок использования субсидии до 31.12.2016 года.

В приложении № 2 к соглашению указано, что субсидия на иные цели на внедрение и обслуживание федеральной системы учета обучающихся «Контингент», на приобретение книг и канцтоваров, печать дипломов, на организацию работ по проведению профильной смены одаренных детей

предоставляется согласно приказа Министерства от 17.05.2016 года № 220 во исполнение мероприятия «Создание условий для предоставления муниципальных и государственных услуг в электронном виде, в том числе совершенствование нормативного правового поля, приобретение или разработка автоматизированной информационной системы, приобретение компьютерного оборудования и др." и мероприятия «Разработка и внедрение механизмов вовлечения детей (в том числе с особыми потребностями) в систему дополнительного образования» подпрограммы 1 "Создание и развитие единого образовательного пространства Астраханской области" государственной программы "Развитие образования Астраханской области", утвержденной Постановлением Правительства Астраханской области от 25.09.2014 N 402-П.

Приказом **ГАОУ АО «ЦДО» от 30.05.2016 года № 8/1 утверждена документация для проведения закупочной процедуры «Услуги по внедрению и обслуживанию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обещающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Астраханской области» (подписан директором Султановой А.В.).**

Указанная документация состоит из формы заявки (приложение 1), проекта договора (приложение 2) и технического задания (приложение 3).

В соответствии с п. 1.1 проекта договора по договору исполнитель обязуется выполнить по заданию заказчика работы, указанные в п. 1.2 договора, и передать результат работ заказчику, а заказчик в соответствии с условиями договора обязуется принять и оплатить выполненные работы.

Согласно п. 1.2 проекта договора исполнитель обязуется выполнить работы по созданию регионального сегмента.

Согласно п. 1.3 проекта договора исполнитель принимает обязательство выполнить работы, указанные в п. 1.2 договора, **в течение 30 календарных дней с момента заключения договора на условиях, определенных в техническом задании, являющимся неотъемлемой частью договора.**

В соответствии с п. 2.5 проекта договора оплата по настоящему договору производится заказчиком по факту выполнения всего объема работ по безналичному расчету путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя в течение 30 рабочих дней со дня подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ, лицензионного договора о передаче прав на использование программного обеспечения на условиях простой неисключительной лицензии, акта-приема-передачи неисключительных прав и выставления счет-фактуры (счета на оплату).

В соответствии с п. 2.6 проекта договора результат выполнения работ оформляется исполнителем актом сдачи-приемки выполненных работ, лицензионным договора о передаче прав на использование программного обеспечения на условиях простой неисключительной лицензии, актом приема-передачи неисключительных прав и выставлением счет-фактуры (счета на оплату).

В соответствии с п. 2.7 проекта договора оплата результата выполнения работ производится при условии, что работы выполнены в объеме и по качеству, предусмотренном настоящим договором.

Пунктом 3.1 проекта договора определены обязанности исполнителя, в том числе:

- выполнить работы надлежащего качества, в полном объеме и в срок, указанный в п. 1.3 договора и в приложении 1 к договору;
- предоставить срок гарантийного технического обслуживания информационных систем, входящих в состав регионального сегмента, в течение 6 месяцев с даты подписания заказчиком и исполнителем акта сдачи-приемки работ (акта устранения недостатков), акта приема-передачи неисключительных прав.

При этом в рамках гарантийного обслуживания исполнитель обязан обеспечить:

предоставление в период гарантийного технического обслуживания серверных мощностей, необходимых для функционирования информационных систем, входящих в состав регионального сегмента, и организацию доступа к сети передачи данных министерства образования и науки Астраханской области;

техническую поддержку по вопросам функционирования информационных систем, ходящих в состав регионального сегмента и оказывать технические консультации в период гарантийного технического обслуживания;

сервисное обслуживание информационных систем (консультационную поддержку), входящих в состав регионального сегмента непосредственно по месту их размещения в период гарантийного технического обслуживания.

В соответствии с п. 3.2.4 проекта договора исполнитель вправе для исполнения своих обязательств по договору привлекать других лиц соисполнителей.

Раздел 5 проекта договора определяет порядок и сроки приемки.

В соответствии с указанным разделом проекта договора исполнитель в течение 5 рабочих дней с момента окончания выполнения работ обязан в письменной форме известить заказчика о готовности к сдаче работ в целом, а также предоставить заказчику акт сдачи-приемки выполненных работ, акт приема-передачи неисключительных прав, лицензионный договор о передаче прав на использование программного обеспечения на условиях простой (неисключительной) лицензии, счет-фактуру (счет на оплату), техническую и эксплуатационную документацию на региональный сегмент, включающую в себя программу и методику испытаний, руководство администратора, руководство пользователя.

Приемка выполненных работ оформляется актом сдачи-приемки выполненных работ, лицензионным договором о передаче прав на использование программного обеспечения на условиях простой (неисключительной) лицензии, актом приема-передачи неисключительных прав, составленных в двух экземплярах, по одному для каждой стороны.

Не позднее 5 рабочих дней с момента получения акта сдачи-приемки выполненных работ, лицензионного договора о передаче прав на использование программного обеспечения на условиях простой (неисключительной) лицензии, акта приема-

передачи неисключительных прав, технической и эксплуатационной документации на региональный сегмент, включающей в себя программу и методику испытаний, руководство администратора, руководство пользователя, заказчик направляет в адрес исполнителя сведения о составе приемочной комиссии и назначает дату и место заседания приемочной комиссии.

Не позднее 5 рабочих дней с момента получения акта сдачи-приемки выполненных работ, лицензионного договора о передаче прав на использование программного обеспечения на условиях простой (неисключительной) лицензии, акта приема-передачи неисключительных прав, технической и эксплуатационной документации на региональный сегмент, включающей в себя программу и методику испытаний, руководство администратора, руководство пользователя, заказчик осуществляет приемку выполненных работ на предмет соответствия объема, качества и сроков выполненных работ требованиям, установленным настоящим договором.

Сдача исполнителем результата выполненных работ осуществляется в соответствии с требованиями договора, а также в соответствии с определяющей объем и методы приемочных испытаний результатов выполненных работ «Программой и методикой испытаний», разработанной исполнителем и утвержденной заказчиком. Исполнитель в течение 5 рабочих дней до даты окончания выполнения работ направляет на утверждение заказчику «Программу и методику испытаний». В течение 5 рабочих дней с даты получения от исполнителя «Программы и методики испытаний» заказчик утверждает данную программу и методику испытаний.

В случае если по результатам рассмотрения отчетной документации по выполненным работам не выявлены недостатки и не требуется доработка, а также в случае отсутствия у заказчика запросов о разъяснении в отношении выполнения работ, заказчик принимает выполненные работы и подписывает по 2 экземпляра сдачи-приемки выполненных работ, лицензионного договора о передаче прав на использование программного обеспечения на условиях простой (неисключительной) лицензии, акта приема-передачи неисключительных прав, один из которых направляет исполнителю.

Моментом исполнения обязательств исполнителя считается факт подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ, лицензионного договора о передаче прав на использование программного обеспечения на условиях простой (неисключительной) лицензии, акта приема-передачи неисключительных прав.

В соответствии с п. 9.1 проекта договора договор действует с даты заключения **по 31.12.2016 года.**

В соответствии с Техническим заданием региональный сегмент включает в себя следующие компоненты:

-
    1. АИС Контингент;
    2. АИС общего образования (ОО);
    3. АИС среднего профессионального образования (ПОО);
    4. АИС для организаций дополнительного образования (ОДО).

Техническое задание определяет следующий состав работ по созданию

регионального сегмента:

- **предоставление неисключительных прав пользования на 6 месяцев АИС Контингент, АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО;**
- выполнение работ по развертыванию АИС Контингент, АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО на программно-аппаратных средствах Центра обработки данных предоставляемых Исполнителем, с обеспечением подключения к сети передачи данных Министерства образования и науки Астраханской области;
- предоставление доступа органам управления образования Астраханской области к АИС Контингент, АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО, развернутым на программно-аппаратных средствах ЦОД Исполнителя сроком на 6 месяцев;
- организация централизованной поддержки Контингент, АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО **в течение 6 месяцев с даты подписания контракта.**

Пунктом 5.1 Технического задания определены этапы создания регионального сегмента и состав работ:

-
    1. обследование объекта автоматизации (результат - отчет об обследовании),
    2. получение согласия от организаций, обладающих соответствующими правами на ИС сферы образования, с которыми должна осуществляться интеграция согласно техническому заданию (результат - письма-согласия);
    3. подготовка проектного решения по региональному сегменту и его частям (результат — техническое задание на создание регионального сегмента, регламент взаимодействия регионального сегмента с внешними информационными системами (за исключением федерального сегмента));
    4. рабочая документация, передача неисключительных прав на программное обеспечение АИС Контингент, АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО (результат — программное обеспечение АИС Контингент, руководство пользователя по каждой АИС, руководство системного администратора АИС Контингент),
    5. пусконаладочные работы, предоставление доступа к АИС Контингент, АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО (результат — аннотационный отчет),
    6. опытная эксплуатация (результат — акт о завершении опытной эксплуатации и допуске регионального сегмента к приемочным испытаниям, программа и методика приемочных (автономных) испытаний каждой АИС, программа и методика приемочных (комплексных) испытаний регионального сегмента),
    7. приемочные испытания и перевод регионального сегмента в промышленную эксплуатацию (результат — протокол приемочных (автономных) испытаний для каждой АИС, протокол приемочных (комплексных) испытаний регионального сегмента, акт приемки регионального сегмента в промышленную эксплуатацию, акт сдачи-приемки работ);
    8. гарантированное обслуживание (сопровождение) регионального сегмента (итоговый отчет).

Таким образом, в рамках проводимой закупки должно было быть определено лицо,

которое предоставит ГАОУ АО «ЦДО» неисключительные лицензии на использование программных продуктов Министерством, органами управления образованием, образовательными организациями на территории Астраханской области в течение 6 месяцев, разместит указанные программные продукты на своих серверных мощностях, настроит программные продукты и будет осуществлять техническую поддержку и гарантийное обслуживание в течение 6 месяцев.

В рамках закупки создание новых АИС не требовалось.

При этом предоставление только неисключительных прав на АИС на 6 месяцев уже предполагало необходимость проведения последующих закупок по истечении указанного срока, поскольку функционирование регионального сегмента в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 25.10.2014 N 2125-р не было ограничено 6 месяцами.

02.06.2016 (четверг) ГАОУ АО «ЦДО» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещена закупка путем проведения запроса цен на выполнение работ по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обещающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Астраханской области (№ 31603737150).

Максимальная цена договора — 2 310 000 рублей.

Срок подачи заявок — **до 17.00 часов 05.06.2016 года** (воскресенье).

Указанная закупка, не смотря на то, что была направлена на удовлетворение государственной нужды Астраханской области в создании и обеспечении функционирования регионального сегмента, размещена ГАОУ АО «ЦДО» в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а не Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Проведение указанной закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» стало следствием того, что Министерство возложило **внедрение регионального сегмента на территории Астраханской области на автономное учреждение и предоставило ему для этих целей субсидию.**

Однако в соответствии со ст. 98 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целях информационного обеспечения управления в системе образования и государственной регламентации образовательной деятельности уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации создаются, формируются и ведутся государственные информационные системы, в том числе государственные информационные системы, предусмотренные данной нормой. Ведение государственных информационных систем осуществляется в соответствии с едиными

организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие этих информационных систем с иными государственными информационными системами и информационно-телекоммуникационными сетями, включая информационно-технологическую и коммуникационную инфраструктуры, используемые для предоставления государственных и муниципальных услуг, с обеспечением конфиденциальности и безопасности содержащихся в иных персональных данных и с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне.

В соответствии с частью 2 Федерального закона от 27.07.2016 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» государственные информационные системы создаются и эксплуатируются с учетом требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 1 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ также предусмотрено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляется в соотсветсвии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ.

Как устанавливает пункт 3 части 4 ст. 1 Закона о закупках данный федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Исходя из смысла и толкования данной нормы, закупка товара, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд не может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, и должна осуществляться в порядке, установленном законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ.

Постановлением Управления о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 41-А(З)-04-16 от 02.09.2016 года директор ГАОУ АО «ЦДО» Султанова А.В. признана виновной в совершении административного правонарушения, состав которого установлен ч. 3 ст. 7.32.3 КоАП РФ, и ей назначено административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 рублей. Постановление вступило в законную силу и исполнено.

В письме вх. № 1210 от 11.02.2019 года ГАОУ АО «ЦДО» указало, что ошибочно заключило договор в порядке Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Однако указанная «ошибка» привела к негативным последствиям для конкуренции и бюджета области.

Так, извещение о проведении закупки было размещено 02.06.2016 (четверг), а срок

подачи заявок заканчивался в 17.00 часов 05.06.2016 года (воскресенье).

То есть, на подачу заявки у потенциальных участников имелось только три дня, два из которых выходные.

А с учетом того, что даже объем технической документации на закупаемую услугу значителен, трех календарных дней, из которых один день рабочий, явно не достаточно для принятия решения об участии в закупке, подготовки необходимой документации и подачи заявки. Кроме того, на исполнение договора, как следует из его проекта, отводился всего 1 месяц.

Как следует из протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе (ценовых) котировок от 05.06.2016 года (председатель комиссии Султанова А.В., заместитель председателя комиссии Тарасова О.А., секретарь комиссии Филиппова Т.В.), по окончании срока подачи заявок была подана 1 заявка ПАО «Ростелеком» с ценой 2 310 000 рублей.

Время поступления заявки 03.06.2016 года в 17.08.

В заявке ПАО «Ростелеком» предложило цену 2 310 000, в том числе стоимость переданных неисключительных прав 27 000 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен от 06.06.2016 года (председатель комиссии Султанова А.В., заместитель председателя комиссии Тарасова О.А., секретарь комиссии Филиппова Т.В.) заявка ПАО «Ростелеком» допущена к проведению процедуры, процедура признана несостоявшейся, победителем в проведении запроса цен признан единственный участник ПАО «Ростелеком».

Применение при проведении закупки Закона о закупках, а не Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" позволило ГАОУ АО «ЦДО» установить более короткие сроки подачи заявок на участие в закупке по сравнению со сроками, установленными Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ.

Проведение закупки именно таким способом указывает на наличие договоренности ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком», которое к тому же еще и участвовало в совещании органов власти Астраханской области под председательством заместителя министра образования и науки Астраханской области по вопросу внедрения регионального сегмента, проходившем больше, чем за три месяца до даты размещения ГАОУ АО «ЦДО» на сайте www.zakupki.gov.ru извещения о проведении закупки на выполнение работ по созданию регионального сегмента (18.02.2016 года).

То есть, у ПАО «Ростелеком» было достаточно времени для решения вопроса об участии в закупке, подготовки своей заявки и подготовки к исполнению договора (более трех месяцев), чем у других потенциальных участников закупки (три календарных дня, два из которых являлись выходными).

Кроме того, в своей заявке ПАО «Ростелеком», не обладая правами на программные продукты, уже указало, что предлагает заказчику **АИС «Контингент», АИС «Дневник-ОО», АИС «Дневник-ПОО», АИС «Дневник ОДО».**

Предложение ПАО «Ростелеком» в своей заявке программных продуктов, правообладателем которых является ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисерч энд Девелопмент», входящее в одну группу лиц с ООО «Дневник.ру», в отсутствие у ПАО «Ростелеком» прав на такие продукты, при условии участия ПАО «Ростелеком» в совещании органов власти Астраханской области под председательством заместителя министра образования и науки Астраханской области до даты размещения извещения о проведении закупки на создание регионального сегмента, и размещения ГАОУ АО «ЦДО» извещения о проведении закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» всего за один рабочий день до истечения срока подачи заявок на участие в закупке, указывает на участие ООО «Дневник.ру» в договоренности ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО «ЦДО».

Более того, ГАОУ АО «ЦДО» указало, что цена закупки на создание регионального сегмента определена на основании проведенного учреждением запроса предложений.

ГАОУ АО «ЦДО» предоставило в материалы дела копию письма исх. № 36 от 19.05.2016 года руководителям хозяйствующих субъектов, которым учреждение в целях исполнения распоряжения Правительства РФ № 236-р от 14.02.2015 года «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по созданию единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся», а также для получения ценовой информации просило предоставить коммерческое предложение по организации работ по внедрению регионального сегмента межведомственной системы учета контингента обучающихся.

При этом указание на характеристики и состав работ, срок использования информационных систем, вид прав, которые будут передаваться (исключительные, неисключительные), в указанном письме отсутствовали.

Из чего следует, что в ответ на составленный таким образом запрос должны поступать совершенно различные предложения.

Также из письма **не следует, в адрес каких хозяйствующих субъектов направлялось указанное письмо.**

В ходе рассмотрения дела представители ГАОУ АО «ЦДО» сообщили, что письмо направлялось в ПАО «Ростелеком», в ООО «Дневник.ру» и в ООО «Администратор сети». **Однако, причины направления письма именно в адрес этих хозяйствующих субъектов, представители учреждения сообщить не смогли. Особенно причину направления запроса в ПАО «Ростелеком», которое не обладает правами на необходимые учреждению АИС.**

ГАОУ АО «ЦДО» предоставило в Управление копии ответов указанных

хозяйствующих субъектов на запрос учреждения о предоставлении коммерческого предложения.

В соответствии с письмом исх. № 0402/05/1512-16 от 26.05.2016 года ПАО «Ростелеком» предложило ГАОУ АО «ЦДО» выполнить работы по созданию регионального сегмента, в состав которых входит:

-
    1. предоставление **неисключительных прав** пользования на **6 месяцев** региональной АИС «Контингент», АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО;
    2. выполнение работ по развертыванию региональной АИС «Контингент», АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО на программно-аппаратных средствах центра обработки данных, предоставляемых ПАО «Ростелеком», с обеспечением подключения к сети передачи данных министерства образования и науки Астраханской области;
    3. предоставление доступа органам управления образования Астраханской области к АИС Контингент, АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО, развернутым на программно-аппаратных средствах центра обработки данных, предоставляемых ПАО «Ростелеком», сроком на 6 месяцев;
    4. организация централизованной поддержки АИС Контингент, АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО в течение 6 месяцев с даты подписания контракта.

Стоимость работ согласно письму ПАО «Ростелеком» составит 2 230 000 рублей.

В соответствии с письмом исх. № ОР-3228 от 27.05.2016 года ООО «Дневник.ру» предложило ГАОУ АО «ЦДО» выполнить работы по созданию регионального сегмента, включающего в себя комплекс систем АИС «Контингент», АИС «Дневник-ОО», АИС «Дневник-ОДО», АИС «Дневник-ПОО» с предоставлением доступа, организацией централизованной технической поддержки и предоставлением **неисключительных прав на 6 месяцев**, за 2 300 000 рублей.

В соответствии с письмом исх. № 199/05 от 27.05.2016 года ООО «Администратор сети» предложило ГАОУ АО «ЦДО» комплекс отечественных программных продуктов, в состав которых входят ГИС «Региональный сегмент учета контингента», ГИС «Общее образование», ГИС «Профессиональное образование», ГИС «Дополнительное образование», за 2 400 000 рублей (подтверждено письмом ООО «Администратор сети» вх. № 1462 от 18.02.2019 года). Указание на то, какие права на программные продукты будут передаваться заказчику (исключительные или неисключительные) и на какой срок предложение ООО «Администратор сети», в отличие от предложений ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру», не содержало.

Указание в коммерческих предложениях ПАО «Ростелеком», не имевшего никаких прав на АИС, и ООО «Дневник.ру» одинакового срока предоставления неисключительных прав на АИС (6 месяцев), с учетом того, что в запросе ГАОУ АО «ЦДО» не содержалось указание ни на срок предоставления неисключительных прав, ни даже на вид прав, и с учетом того, что впоследствии учреждение провело закупку на оказание услуг по созданию регионального сегмента с условием передачи именно неисключительных прав на АИС и именно на 6 месяцев, а в ходе рассмотрения дела не смогло обосновать причины проведения закупки именно с таким условием, не смотря на нужду Астраханской области в данных продуктах в течение более длительного периода времени (кроме отсутствия финансирования), также свидетельствует о наличии договоренности ГАОУ АО «ЦДО», ПАО

«Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» об условиях поставки программных продуктов именно ООО «Дневник.ру».

При этом Министерство образования и науки Астраханской области, обосновывая размер предоставленной ГАОУ АО «ЦДО» субсидии, также предоставило в Управлении копии коммерческих предложений ООО «Дневник.ру» исх. № ОР-3228 и ООО «Администратор сети» исх. № 199/05 (вх. № 2409 от 18.03.2019 года).

Однако указанные письма ООО «Дневник.ру» и ООО «Администратор сети» датированы **01.06.2016 года, а не 27.05.2016 года,** как указало на то ГАОУ АО «ЦДО».

ООО «Администратор сети» также сообщило в Управление о направлении коммерческого предложения в ГАОУ АО «ЦДО» письмом исх. № 199/05 **от 01.06.2016 года.**

Таким образом, ООО «Дневник.ру» и ООО «Администратор сети» направили свои коммерческие предложения уже после утверждения ГАОУ АО «ЦДО» документации о закупке.

То есть, ГАОУ АО «ЦДО» определило начальную (максимальную) цену договора **только на основании письма ПАО «Ростелеком», предложившего программные продукты ООО «Дневник.ру».**

07.06.2016 года между **ГАОУ АО «ЦДО» в лице директора Султановой А.В. и ПАО «Ростелеком» в лице заместителя директора филиала — директора по работе с корпоративным и государственным сегментами астраханского филиала Романенко П.Н. по результатам вышеуказанного запроса предложений заключен** договор № 1/16 от 07.06.2016 года на выполнение работ по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Астраханской области.

Указанный договор заключен согласно вышеописанной форме договора.

Цена договора составляет **2 310 000 рублей**, из которых:

общая стоимость работ - 2 283 000 рублей,

общая стоимость переданных неисключительных прав - 27 000 рублей.

В соответствии с п. 1.1 договора по договору исполнитель обязуется выполнить по заданию заказчика работы, указанные в п. 1.2 договора, и передать результат работ заказчику, а заказчик в соответствии с условиями договора обязуется принять и оплатить выполненные работы.

Согласно п. 1.2 договора исполнитель обязуется выполнить работы по созданию регионального сегмента.

Согласно п. 1.3 договора исполнитель принимает обязательство выполнить работы, указанные в п. 1.2 договора, **в течение 30 календарных дней с момента заключения договора на условиях, определенных в техническом задании, являющимся**

неотъемлемой частью договора, то есть, в срок по 07.07.2016 года.

В соответствии с п. 2.6 договора результат выполнения работ оформляется исполнителем **актом сдачи-приемки выполненных работ**, лицензионным договора о передаче прав на использование программного обеспечения на условиях простой неисключительной лицензии, актом приема-передачи неисключительных прав и выставлением счет-фактуры (счета на оплату).

В соответствии с п. 2.7 договора оплата результата выполнения работ производится при условии, что работы выполнены в объеме и по качеству, предусмотренном настоящим договором.

В соответствии с разделом 5 договора моментом исполнения обязательств исполнителя считается **факт подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ**, лицензионного договора о передаче прав на использование программного обеспечения на условиях простой (неисключительной) лицензии, акта приема-передачи неисключительных прав.

В соответствии с п. 9.1 проекта договора договор действует с даты заключения **по 31.12.2016 года.**

29.06.2016 года между **ПАО «Ростелеком» в лице директора астраханского филиала Сун-чи-ми В.А. и ООО «Дневник.ру» в лице заместителя генерального директора по развитию бизнеса Киселевой Е.А. заключен лицензионный договор № Л/КР/30-1 о предоставлении права использования программного обеспечения от 29.06.2016 года.**

Согласно п. 2.1 указанного договора ООО «Дневник.ру» предоставляет ПАО «Ростелеком» на условиях, указанных в настоящем договоре, и за вознаграждение, уплачиваемое ПАО «Ростелеком», лицензию на использование программного обеспечения, которым является региональный сегмент: АИС «Контингент», АИС «Дневник-ОО», АИС «Дневник-ПОО» и АИС «Дневник-ОДО».

Согласно п. 2.2 лицензионного договора № Л/КР/30-1 о предоставлении права использования программного обеспечения от 29.06.2016 года лицензия предоставляется на 7 месяцев для использования на территории Астраханской области.

В силу п. 4.2 лицензионного договора № Л/КР/30-1 о предоставлении права использования программного обеспечения от 29.06.2016 размер вознаграждения за предоставление лицензии составляет 20 000 рублей.

Согласно п. 5.2 **лицензионного договора № Л/КР/30-1 о предоставлении права использования программного обеспечения от 29.06.2016 не позднее 3 рабочих дней с даты передачи лицензиату программного обеспечения и документации на программное обеспечение лицензиар передает лицензиату акт приема-передачи лицензии двух экземплярах. В течение 5 рабочих дней с даты получения акта приема-передачи лицензии лицензиат либо подписывает его и передает один подписанный экземпляр лицензиару, либо направляет лицензиару письтменный**

мотивированный отказ от приемки лицензии с перечнем выявленных недостатков и сроков их устранения.

В силу п. 5.4 лицензионного договора № Л/КР/30-1 о предоставлении права использования программного обеспечения от 29.06.2016 датой исполнения лицензиаром обязательств по передаче лицензии считается дата подписания лицензиатом акта приема-передачи лицензии.

01.07.2016 года ПАО «Ростелеком» в лице директора астраханского филиала Сунчи-ми В.А. и ООО «Дневник.ру» в лице заместителя генерального директора по развитию бизнеса Киселевой Е.А. подписан акт приема-передачи лицензии.

14.09.2016 года ПАО «Ростелеком» оплатило ООО «Дневник.ру» 20 000 рублей по лицензионному договору № Л/КР/30-1 о предоставлении права использования программного обеспечения от 29.06.2016 года.

01.07.2016 года между ГАОУ АО «ЦДО» в лице директора Султановой А.В. и ПАО «Ростелеком» в лице заместителя директора филиала — директора по работе с корпоративным и государственным сегментами астраханского филиала Романенко П.Н. заключен лицензионный договор № 1/16-Л1 от 01.07.2016 года.

В соответствии с п. 1.1 лицензионного договора № 1/16-Л1 от 01.07.2016 года ПАО «Ростелеком» предоставляет ГАОУ АО «ЦДО» за плату в порядке и на условиях, изложенных в настоящем договоре, право на использование программного обеспечения (ПО и/или Продукт) (неисключительные (простые) лицензии).

Приложением № 1 к договору определено, что в состав ПО входят АИС «Контингент», АИС «Дневник-ОО», АИС «Дневник-ПОО» и АИС «Дневник-ОДО».

Срок действия лицензии — 6 месяцев с даты подписания акта прием-передачи лицензии.

В соответствии с п. 3.1 лицензионного договора № 1/16-Л1 от 01.07.2016 года условия оплаты и порядок передачи неисключительных прав определены договором на выполнение работ по созданию регионального сегмента от 07.06.2016 года № 1/16.

01.07.2016 года ГАОУ АО «ЦДО» в лице директора Султановой А.В. и ПАО «Ростелеком» в лице заместителя директора филиала — директора по работе с корпоративным и государственным сегментами астраханского филиала Романенко П.Н. подписан акт приема-передачи неисключительных прав к договору № 1/16-Л1 от 01.07.2016 года.

07.07.2016 года директором ГАОУ АО «ЦДО» Султановой А.В. согласовано, а заместителем директора филиала — директором по работе с корпоративным и государственным сегментами астраханского филиала Романенко П.Н. утверждена программа и методика приемочных испытаний регионального сегмента.

07.07.2016 года директором ГАОУ АО «ЦДО» Султановой А.В. согласовано, а

заместителем директора филиала — директором по работе с корпоративным и государственным сегментами астраханского филиала Романенко П.Н. утвержден регламент технического обслуживания регионального сегмента.

07.07.2016 года директором ГАОУ АО «ЦДО» Султановой А.В. согласовано, а заместителем директора филиала — директором по работе с корпоративным и государственным сегментами астраханского филиала Романенко П.Н. утверждена программа проведения опытной эксплуатации регионального сегмента.

07.07.2016 года представителями ГАОУ АО «ЦДО» Тарасовой О.А., Баделиной Т.В. и Мухановой А.Р. и представителем ПАО «Ростелеком» Эрманом Е.А. составлен протокол приемочных испытаний регионального сегмента, в соответствии с которым разработанное программное обеспечение соответствует техническому заданию на выполнение работ по созданию регионального сегмента, региональный сегмент ввести в опытную эксплуатацию.

07.07.2016 года между **ГАОУ АО «ЦДО» в лице директора Султановой А.В. и ПАО «Ростелеком» в лице заместителя директора филиала — директора по работе с корпоративным и государственным сегментами астраханского филиала Романенко П.Н. подписан акт сдачи-приемки выполненных работ по договору № 1/16 от 07.06.2016 года, который в силу раздела 5 договора № 1/16 от 07.06.2016 года подтверждает исполнение ПАО «Ростелеком» своих обязательств по созданию регионального сегмента, в состав которых, исходя из Технического задания, входят:**

- предоставление неисключительных прав пользования на 6 месяцев АИС Контингент, АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО;

- выполнение работ по развертыванию АИС Контингент, АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО на программно-аппаратных средствах Центра обработки данных предоставляемых Исполнителем, с обеспечением подключения к сети передачи данных Министерства образования и науки Астраханской области;
- предоставление доступа органам управления образования Астраханской области к АИС Контингент, АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО, развернутым на программно-аппаратных средствах ЦОД Исполнителя сроком на 6 месяцев;
- **организация централизованной поддержки Контингент, АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО в течение 6 месяцев с даты подписания контракта.**

Согласно указанному акту **ПАО «Ростелеком» выполнило обязательства по договору, а именно: выполнил работы по созданию регионального сегмента, фактическое качество выполненных работ соответствует требованиям договора, работы согласно договору должны быть выполнены 07.07.2016 года, фактически выполнены 07.07.2016 года, недостатки не выявлены, сумма к оплате 2 310 000 рублей.**

Следовательно, из указанного акта следует, что датой исполнения договора № 1/16 от 07.06.2016 года является 07.07.2016 года, то есть, на 07.07.2016 года региональный сегмент был полностью внедрен на территории Астраханской области.

14.11.2016 года ГАОУ АО «ЦДО» выставило ПАО «Ростелеком» счет № 44100075715/0402/012580 за передачу неисключительных прав на программное обеспечение на сумму 27 000 рублей и за создание регионального сегмента на сумму 2 283 000 рублей.

25.11.2016 года ГАОУ АО «ЦДО» оплатило указанный счет в полном объеме.

Однако в материалах дела имеются следующие документы.

Письмом исх. № 0402/05/1443-16/1 от 20.05.2016 года, **то есть еще до утверждения ГАОУ АО «ЦДО» документации о закупке на оказание услуг по созданию регионального сегмента (30.05.2016 года) и размещения учреждением информации о проведении такой закупки (02.06.2016 года), и на следующий день после запроса ГАОУ АО «ЦДО» коммерческих предложений о цене услуг на создание регионального сегмента (19.05.2016 года),** ПАО «Ростелеком» просило ГАОУ АО ДПО «ИРО» предоставить коммерческое предложение на оказание услуг по предоставлению ресурсов, настройке и технической поддержке АИС «Контингент».

Указание на характеристики необходимых обществу услуг, их состав, сроки размещения АИС письмо не содержало.

Не смотря на это, письмом исх. № 447/1 от 30.06.2016 года ГАОУ АО ДПО «ИРО» предложило ПАО «Ростелеком» воспользоваться услугами ГАОУ АО ДПО «ИРО» по предоставлению ресурсов, настройке и технической поддержке АИС «Контингент», которые включают в себя настройку и техническую поддержку регионального сегмента (стоимость услуги 1 384 500 рублей) и предоставление ресурсов для размещения регионального сегмента и обеспечение доступа образовательных организаций Астраханской области к АИС «Контингент» (стоимость услуги 115 500 рублей) (письмо подписано директором Резаковым М.Р., в качестве исполнителя указан Баркунов Д.А.).

Характеристики предлагаемых услуг, их состав, сроки размещения АИС в письме также не содержатся.

В материалах дела также имеются предоставленные ПАО «Ростелеком» копии письма с предложением услуг по предоставлению ресурсов, настройке и технической поддержке АИС «Контингент» от ООО «Синсервис» (г. Астрахань, ул. Набережная Приволжского затона, д. 17/2, кв. 25) (стоимость настройки и технической поддержки регионального сегмента — 1 453 725 рублей, стоимость предоставления ресурсов для размещения регионального сегмента и обеспечения доступа образовательных организаций Астраханской области к АИС «Контингент» - 121 275 рублей) и от ИП Педань И.А. (г. Астрахань, ул. Советской Милиции, д. 9, кв. 9) (стоимость настройки и технической поддержки регионального сегмента — 1 398 345 рублей, стоимость предоставление ресурсов для размещения регионального сегмента и обеспечение доступа образовательных организаций Астраханской области к АИС «Контингент» - 116 655 рублей).

Характеристики предлагаемых услуг, их состав, сроки размещения АИС в письмах также не содержатся.

На письмах отсутствуют исходящие и входящие номера и даты.

В адрес ООО «Синсервис» и ИП Педань И.А. Управлением направлены запросы об указанных предложениях, ответы в Управление не поступили.

Обоснование направления запросов коммерческих предложений именно в ГАОУ АО ДПО «ИРО», ООО «Синсервис», ИП Педань И.А. ПАО «Ростелеком» в Управление не предоставило.

При этом ГАОУ АО «ЦДО», на которое Министерством было возложено создание регионального сегмента, запрос коммерческого предложения в ГАОУ АО ДПО «ИРО», которое также как и ГАОУ АО «ЦДО» является автономным учреждением Астраханской области, подведомственным Министерству, и при этом, как оказалось, имеет ресурсы для размещения регионального сегмента, а также может самостоятельно осуществлять настройку и техническую поддержку АИС, не направляло.

ПАО «Ростелеком» письмом исх. № 0402/05/2405-16/1 в ответ на письмо ГАОУ АО ДПО «ИРО» исх. № 447/1 от 30.06.2016 года просило учреждение рассмотреть возможность снижения стоимости услуг по предоставлению ресурсов, настройке и технической поддержке АИС «Контингент» (подписано заместителем директора по работе с государственным и корпоративным сегментом астраханского филиала общества Эрманом Е.А.).

Письмом исх. № 559/1 от 05.09.2016 года ГАОУ АО ДПО «ИРО» предложило ПАО «Ростелеком» воспользоваться услугами ГАОУ АО ДПО «ИРО» по предоставлению ресурсов, настройке и технической поддержке АИС «Контингент», которые включают в себя настройку и техническую поддержку регионального сегмента (стоимость услуги 1 200 000 рублей), предоставление ресурсов для размещения регионального сегмента и обеспечение доступа образовательных организаций Астраханской области к АИС «Контингент» (стоимость услуги 100 000 рублей) (письмо подписано директором Резаковым М.Р., в качестве исполнителя указан Баркунов Д.А.).

Характеристики предлагаемых услуг, их состав, сроки размещения АИС в письмах также не содержатся.

24.11.2016 года, то есть уже почти через 5 месяцев после того, как между ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком» был подписан акт сдачи-приемки выполненных работ по договору на создание регионального сегмента (07.07.2016 года), чуть больше, чем за 1 месяц до истечения срока действия договора на создание регионального сегмента между ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком» (31.12.2016 года), и меньше, чем за 2 месяца до истечения срока передачи неисключительных прав на АИС (07.01.2017 года) ПАО «Ростелеком» разместило на сайте http://zakupki.gov.ru извещение и документацию об открытой закупке **у единственного поставщика (исполнителя)** (№ закупки 31604374575) на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению ресурсов, настройке и технической поддержке АИС «Контингент».

Указанный способ проведения закупки был выбран ПАО «Ростелеком» не смотря на наличие и других хозяйствующих субъектов, желающих оказать обществу указанную услугу, что подтверждается коммерческими предложениями ООО

«Синсервис» и ИП Педань И.А.

В материалах дела имеется аналитическая записка должностного лица ПАО «Ростелеком», в которой в качестве обоснования проведения обществом закупки у единственного поставщика указывается, что в рамках исполнения обязательств по договору № 1/16 от 07.06.2016 года на выполнение работ по созданию регионального сегмента с ГАОУ АО «ЦДО» ПАО «Ростелеком» обязуется обеспечить работоспособность системы и доступ к ней из сети образовательных учреждений Астраханской области до конца 2016 года и осуществить до 31.12.2016 года ввод системы в промышленную эксплуатацию. Данная сеть создана и принадлежит ГАОУ АО ДПО «ИРО». Кроме того, ГАОУ АО ДПО «ИРО» является партнером ООО «Дневник.ру» (правообладатель АИС «Контингент»).

Техническое задание к документации включает в себя и услуги по настройке и технической поддержке АИС «Контингент» и услуги по предоставлению ресурсов для размещения АИС «Контингент» и обеспечению доступа образовательных организаций Астраханской области к АИС «Контингент».

Услуги по настройке и технической поддержке АИС «Контингент» включают в себя:

развертывание на серверных мощностях Исполнителя АИС «Контингент» и всех необходимых для работы компонентов;

проведение приемо-сдаточных испытаний и ввод в промышленную эксплуатацию АИС «Контингент» в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 14.02.2015 № 236-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по созданию единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам»;

гарантированное обслуживание (сопровождение) АИС «Контингент» до 31.12.2016 года.

Согласно п. 1.1 проекта договора на оказание услуг по предоставлению ресурсов, настройке и технической поддержке АИС «Контингент» в рамках настоящего Договора в соответствии с Приложением № 1 к Договору (Техническое задание), Исполнитель обязуется оказать Заказчику следующие услуги по (далее – «Услуги»):

1.1.1. настройке и технической поддержке автоматизированной информационной системы «Региональный сегмент единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Астраханской области» (далее – «Услуги по настройке и технической поддержке»);

1.1.2. предоставлению ресурсов для размещения автоматизированной информационной системы «Региональный сегмент единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Астраханской области» (далее – АИС «Контингент») и обеспечению доступа образовательных организаций Астраханской области к АИС «Контингент» (далее – «Услуги по размещению»).

Согласно п. 2.1 проекта договора стоимость Услуг, оказываемых Исполнителем по настоящему Договору, составляет **1 300 000** (один миллион триста тысяч) рублей 00 копеек, НДС 0 (ноль) рублей 00 коп., Услуги не облагается НДС в соответствии со ст. 149 НК РФ. Стоимость Услуг включает в себя:

2.1.1. Стоимость «Услуг по настройке и технической поддержке» составляет 1 200 000 (один миллион двести тысяч) рублей 00 копеек, НДС 0 (ноль) рублей;

2.1.2. Стоимость «Услуг по размещению» составляет 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек, НДС 0 (ноль) рублей.

В силу п. 2.2 проекта договора оплата оказываемых Исполнителем Услуг осуществляется Заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств Заказчиком на расчетный счет Исполнителя в следующем порядке:

2.2.1. В течение 30 (тридцати) календарных дней после подписания сторонами Акта и получения оригинала счета Заказчик оплачивает на расчетный счет Исполнителя 100% стоимости «Услуг по настройке и технической поддержке», что составляет 1 200 000 (один миллион двести тысяч рублей) рублей 00 копеек . Исполнитель выставляет счет в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты подписания акта сдачи-приемки услуг.

2.2.2. В течение 30 (тридцати) календарных дней после подписания сторонами Акта) и получения оригинала счета Заказчик оплачивает на расчетный счет Исполнителя 100% стоимости «Услуг по размещению», что составляет 100 000 (сто тысяч рублей) рублей 00 копеек. Исполнитель выставляет счет в срок не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты подписания акта сдачи-приемки услуг.

В соответствии с п. 2.3 и п. 2.4 проекта договора сдача-приемка оказанных Услуг осуществляется уполномоченными представителями Сторон путем подписания Акта отдельно по каждой Услуге, услуги считаются оказанными Исполнителем с момента подписания Сторонами Акта по соответствующей Услуге.

В проекте договора указано, что договор считается заключённым и вступает в силу с момента его подписания обеими Сторонами, действует до полного исполнения ими своих обязательств по Договору, но не позднее «31» декабря 2016 года (п. 11.1).

Согласно информационной карте претендент — ГАОУ ДПО «ИРО», рассмотрение предложения претендента назначено на 29.11.2016 года, начальная (максимальная) цена договора — 1 300 000 рублей.

Согласно протоколу № 31604374575-1 от 29.11.2016 года по результатам рассмотрения предложения ГАОУ АО ДПО «ИРО» учреждение признано единственным участником и победителем закупки.

12.12.2016 года, то есть через 5 месяцев после подписания ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО «ЦДО» акта сдачи-приемки выполненных работ по договору на создание регионального сегмента, и всего за 19 дней до истечения срока действия договора на создание регионального сегмента между ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО «ЦДО», и меньше, чем за месяц (26 дней, 7 из которых нерабочие праздничные) до истечения срока действия неисключительных прав на АИС, переданных ПАО

«Ростелеком» ГАОУ АО «ЦДО», ПАО «Ростелеком» в лице директора астраханского филиала Сун-чи-ми В.А. и ГАОУ АО ДПО «ИРО» в лице директора Резакова М.Р. заключен договор № 0402/25/464-16 на оказание услуг по предоставлению ресурсов, настройке и технической поддержке АИС «Контингент».

Указанный договор заключен по вышеуказанной форме, являющейся частью документации о закупке.

12.12.2016 года, то есть в день заключения ГАОУ АО ДПО «ИРО» и ПАО «Ростелеком» договора № 0402/25/464-16 на оказание услуг по предоставлению ресурсов, настройке и технической поддержке АИС «Контингент», сторонами уже был подписан акт готовности ввода в промышленную эксплуатацию регионального сегмента (подписано директором астраханского филиала ПАО «Ростелеком» Сун-чи-ми В.А. и директором ГАОУ АО ДПО «ИРО» Резаковым М.Р.).

12.12.2016 года, то есть в день заключения ГАОУ АО ДПО «ИРО» и ПАО «Ростелеком» договора № 0402/25/464-16 на оказание услуг по предоставлению ресурсов, настройке и технической поддержке АИС «Контингент», сторонами также уже был подписан акт № 00002948 от 12.12.2016 года об оказании услуг, подтверждающий оказание учреждением услуг по настройке и технической поддержке на сумму 1 200 000 рублей (подписано директором астраханского филиала ПАО «Ростелеком» Сун-чи-ми В.А. и директором ГАОУ АО ДПО «ИРО» Резаковым М.Р.).

16.12.2016 года ГАОУ АО ДПО «ИРО» и ПАО «Ростелеком» подписан акт № 00002949 от 16.12.2016 года, подтверждающий оказание учреждением услуг по размещению на сумму 100 000 рублей.

11.01.2017 года ПАО «Ростелеком» оплатило ГАОУ АО ДПО «ИРО» 1 200 000 рублей за оказание услуг по настройке и технической поддержке АИС «Контингент» по договору № 0402/25/464-16 от 12.12.2016 года.

31.01.2017 года ПАО «Ростелеком» оплатило ГАОУ АО ДПО «ИРО» 100 000 рублей за оказание услуг по размещению АИС «Контингент» по договору № 0402/25/464-16 от 12.12.2016 года.

Таким образом, из материалов дела следует, что ГАОУ АО «ЦДО» приняло от ПАО «Ростелеком» работы по созданию регионального сегмента, включающие в себя развертывание АИС «Контингент», АИС «Дневник-ОО», АИС «Дневник-ПОО», АИС «Дневник-ОДО» на программно-аппаратных средствах Центра обработки данных предоставляемых исполнителем, с обеспечением подключения к сети передачи данных Министерства образования и науки Астраханской области;
предоставление доступа органам управления образования Астраханской области к АИС Контингент, АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО, развернутым на программно-аппаратных средствах ЦОД Исполнителя сроком на 6 месяцев,
организацию централизованной поддержки Контингент, АИС ОО, АИС ПОО, АИС ОДО в течение 6 месяцев с даты подписания контракта (07.07.2016 года), до того, как ПАО «Ростелеком» приняло от ГАОУ АО ДПО «ИРО» услуги по предоставлению ресурсов, настройке и технической поддержке АИС «Контингент» (12.12.2016 года)

и даже до того, как ПАО «Ростелеком» заключило с ГАОУ АО ДПО «ИРО» договор на оказание таких услуг (12.12.2016 года).

Исходя из изложенного можно сделать вывод, что 07.07.2016 года, то есть, в дату подписания акта сдачи-приемки выполненных работ между ГАУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком», работы по такому договоры были выполнены ПАО «Ростелеком» не в полном объеме или не выполнены вообще.

Данный факт подтверждается заключенным ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО ДПО «ИРО» договором № 0402/25/464-16 от 12.12.2016 года, актом выполненных работ по которому был подписан в день заключения договора.

При этом ГАУ АО «ЦДО» на основании акта сдачи-приемки услуг от 07.07.2016 года указало, что услуги по созданию регионального сегмента были оказаны ПАО «Ростелеком» в полном объеме. Однако при условии выполнения ПАО «Ростелеком» данной услуги в полном объеме, целесообразность проведения ПАО «Ростелеком» закупки у единственного поставщика на оказание услуг по предоставлению ресурсов, настройке и технической поддержке АИС «Контингент» и заключения договора с ГАОУ АО ДПО «ИРО» на оказание таких услуг отсутствует.

Указанные обстоятельства могли произойти только при наличии между указанными лицами антиконкурентного соглашения.

ПАО «Ростелеком» в своих объяснениях указывает, что выполнило весь спектр работ по установке и настройке приобретенного у правообладателя программного обеспечения самостоятельно, а в ходе исполнения своих обязательств по гарантийному обслуживанию (сопровождению) регионального сегмента с целью снижения собственных издержек приняло решение о заключении договора с ГАОУ АО ДПО «ИРО», в рамках которого АИС размещается на серверах ГАОУ АО ДПО «ИРО», и сопровождение системы также выполняет ГАОУ АО ДПО «ИРО».

Однако техническое задание к договору № 0402/25/464-16 от 12.12.2016 года между ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО ДПО «ИРО» включает в себя не только услуги по предоставлению ресурсов для размещения АИС «Контингент» и обеспечению доступа образовательных организаций Астраханской области к АИС «Контингент», но и услуги по настройке и технической поддержке АИС «Контингент».

Услуги по настройке и технической поддержке АИС «Контингент» включают в себя:

развертывание на серверных мощностях Исполнителя АИС «Контингент» и всех необходимых для работы компонентов;

проведение приемо-сдаточных испытаний и ввод в промышленную эксплуатацию АИС «Контингент» в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 14.02.2015 № 236-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по созданию единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам»;

гарантированное обслуживание (сопровождение) АИС «Контингент» до 31.12.2016 года.

Указанное подтверждает, что работы фактически выполняло ГАОУ АО ДПО «ИРО», причем после того, как ГАОУ АО «ЦДО» подписало акт сдачи-приемки с ПАО «Ростелеком» и оплатило выставленный ПАО «Ростелеком» счет.

Кроме того, указание ПАО «Ростелеком» на то, что договор с ГАОУ АО ДПО «ИРО» заключался с целью снижения собственных издержек, связанных с размещением АИС на своих серверах, не отражает фактических обстоятельств, поскольку указанный договор был заключен всего за 19 дней до истечения срока действия договора на создание регионального сегмента между ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО «ЦДО».

Также в аналитической записке должностного лица ПАО «Ростелеком», обосновывающей проведение обществом закупки у единственного поставщика указывается, что в рамках исполнения обязательств по договору № 1/16 от 07.06.2016 года на выполнение работ по созданию регионального сегмента с ГАОУ АО «ЦДО» ПАО «Ростелеком» обязуется обеспечить работоспособность системы и доступ к ней из сети образовательных учреждений Астраханской области до конца 2016 года и осуществить до 31.12.2016 года ввод системы в промышленную эксплуатацию.

Указанное подтверждает, что на момент проведения ПАО «Ростелеком» закупки региональный сегмент не был введен в промышленную эксплуатацию.

Более того, 13.12.2016 года, то есть через 5 месяцев после подписания ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком» акта сдачи-приемки выполненных работ по договору на создание регионального сегмента между между ГАОУ АО «ЦДО» в лице директора Султановой А.В. и ПАО «Ростелеком» в лице директора астраханского филиала Сун-чи-ми В.А. подписан акт готовности ввода в промышленную эксплуатацию регионального сегмента, внедренного в рамках договора № 1/16 от 07.06.23016 года между ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком» на создание регионального сегмента, согласно которому по результатам проведенных испытаний принято решение о готовности регионального сегмента к вводу в промышленную эксплуатацию.

Также письмом вх. № 1211 от 11.02.2019 года ГАОУ АО ДПО «ИРО» сообщило в Управление, что АИС, входящие в состав регионального сегмента, были развернуты 12.12.2016 года. АИС, входящие в состав регионального сегмента, с момента их создания и до настоящего времени расположены на серверных мощностях ГАОУ АО ДПО «ИРО».

При этом ГАОУ АО «ЦДО» и ГАОУ АО ДПО «ИРО» - это автономные учреждения Астраханской области, подведомственные Министерству.

Представитель ГАОУ АО ДПО «ИРО» заместитель директора — начальник управления по информатизации ГАОУ АО ДПО «ИРО» Баркунов Д.А. вместе с представителями ПАО «Ростелеком» 18.02.2016 года участвовал в совещании под

председательством заместителя министра образования и науки Астраханской области по вопросу внедрения регионального сегмента.

Это же лицо указано в документации ПАО «Ростелеком» о закупке у единственного поставщика и в заключенном **договоре № 0402/25/464-16 от 12.12.2016 года между ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО ДПО «ИРО» в качестве ответственного лица от исполнителя.**

Баркунов Д.А. вместе с представителями Министерства и ГАОУ АО «ЦДО» (Тарасовой О.А.) также входил в комиссию, осуществляющую тестирование механизмов актуализации данных регионального сегмента» (акт комиссии от 28.10.2016 года № 1 «О завершении тестирования механизмов актуализации данных регионального сегмента»).

При этом ГАОУ АО ДПО «ИРО» никаких прав на АИС не имело, однако провело их настройку, осуществляло техническую поддержку и разместило на своих серверах.

Указанное подтверждает договоренность **ГАОУ АО «ЦДО», ПАО «Ростелеком», ООО «Дневник.ру» и ГАОУ АО ДПО «ИРО»** об осуществлении работ по внедрению АИС ООО «Дневник.ру» на территории Астраханской области **ГАОУ АО ДПО «ИРО».**

Доказательством указанного является также аналитическая записка должностного лица ПАО «Ростелеком», обосновывающая необходимость заключения договора с единственным поставщиком ГАОУ АО ДПО «ИРО», в которой указано, что ГАОУ АО ДПО «ИРО» является партнером ООО «Дневник.ру».

Кроме того, в материалах дела имеется письмо министерства образования и науки Астраханской области от 22.09.2016 года № 04-7225, которым Министерство образования и науки Астраханской области сообщило ПАО «Ростелеком» о том, что ГАОУ АО ДПО «ИРО» создана единая вычислительная сеть образовательных учреждений Астраханской области, включающая 248 образовательных учреждений и обеспечивающая им доступ к следующим ресурсам:

доступ в сеть интернет с контентной фильтрацией трафика;

доступ к системе видеоконференцсвязи TrueConf,

доступ к автоматизированной системе Moodle, необходимой для реализации дистанционных образовательных технологий;

доступ к системам АИС «Зачисление в образовательные организации» и АИС «Комплектование образовательных организаций, реализующих дошкольную образовательную программу»;

серверные мощности для размещения региональных образовательных ресурсов, доступ к которым должен быть ограничен сетью образовательных учреждений Астраханской области.

Региональные автоматизированные образовательные системы, включая АИС «Зачисление в образовательные организации» и АИС «Комплектование образовательных организаций, реализующих дошкольную образовательную программу», также размещены на серверных ресурсах ГАОУ АО ДПО «ИРО».

В связи с изложенным Министерство образования и науки Астраханской области сообщило ПАО «Ростелеком», что единая образовательная сеть на текущий момент является единственной самой широкой корпоративной сетью, объединяющей образовательные учреждения Астраханской области и обеспечивающей ограниченный доступ к информационным системам, размещенным на серверных мощностях ГАОУ АО ДПО «ИРО».

Причины направления указанного письма в адрес ПАО «Ростелеком» Министерство обосновать не смогло, указав, что письмо носит «информационный характер».

По мнению Управления, факт направления указанного письма в период создания регионального сегмента на территории Астраханской области, подтверждает договоренность об осуществлении именно ГАОУ АО ДПО «ИРО» настройки, технической поддержки регионального сегмента и предоставлении именно учреждением серверных мощностей для его размещения.

Также необходимо обратить внимание, на тот факт, что цена по договору № 1/16 от 07.06.2016 года между ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком» составляет 2 310 000 рублей, из которых 2 283 000 рублей - общая стоимость работ, **27 000 рублей - общая стоимость переданных неисключительных прав.**

Цена по договору № 0402/25/464-16 от 12.12.2016 года между ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО ДПО «ИРО» составляет 1 300 000 рублей, из которых 1 200 000 рублей - стоимость услуги по настройке и технической поддержке», **100 000 рублей - стоимость услуги по размещению.**

Цена по лицензионному договору № Л/КР/30-1 от 29.06.2016 между ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» составляет 20 000 рублей. При этом срок действия лицензий, передаваемых ООО «Дневник.ру» ПАО «Ростелеком» больше срока действия лицензий, передаваемых ПАО «Ростелеком» ГАОУ АО «ЦДО».

То есть, стоимость услуг по договору № 1/16 от 07.06.2016 года между ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком» завышена на 990 000 рублей.

При этом фактическая стоимость неисключительных прав на АИС оказалась равной 20 000 рублей, в то время как стоимость работ по настройке и технической поддержке АИС — 1 300 000 рублей.

Указанные, как оказалось, самые дорогостоящие работы для нужд фактически всей Астраханской области выполнило ГАУ АО ДПО «ИРО», являющееся подведомственным Министерству автономным учреждением, учредителем которого является Астраханская область.

ПАО «Ростелеком», не выполняя фактически никаких работ, получило из бюджета Астраханской области 990 000 рублей.

Указанное поведение также указывает на наличие договоренности ГАОУ АО «ЦДО», ПАО «Ростелеком», ООО «Дневник.ру» и ГАУ АО ДПО «ИРО», без которой такое поведение хозяйствующих субъектов было бы нецелесообразным.

Наличие договоренности и ее направленность на использование программных продуктов именно ООО «Дневник.ру» на территории Астраханской области в течение периода времени, более длительного, чем 6 месяцев, подтверждается последующим поведением указанных лиц, связанным с модернизацией регионального сегмента.

Так, 07.01.2017 года истек срок действия неисключительных прав ГАОУ АО «ЦДО» на АИС, правообладателем которых является ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисерч энд Девелопмент», переданных учреждению ПАО «Ростелеком» по договору на создание регионального сегмента.

Получение только неисключительных прав на ИАС и только на 6 месяцев неизбежно влекло необходимость решения вопроса о дальнейшем функционировании регионального сегмента, о чем не могло не быть известно ГАОУ АО «ЦДО», ПАО «Ростелеком», ООО «Дневник.ру» и ГАУ АО ДПО «ИРО».

05.04.2017 года Министерством выносится приказ № 177 «О внесении изменений в приказ от 30.12.2016 года № 697», которым ГАОУ АО «Центр дистанционного образования» распределены денежные средства в размере 3 000 000 рублей на сопровождение и **модернизацию** АИС «Контингент».

21.04.2017 года Министерством и **ГАОУ АО «ЦДО» на основании указанного приказа заключено дополнительное соглашение № 1 к соглашению о предоставлении субсидии на иные цели от 31.12.2016 года № 84.**

Согласно приложению № 1 к указанному дополнительному соглашению № 1 от 21.04.2017 года к соглашению о предоставлении субсидии на иные цели от 31.12.2016 года № 84 Министерство предоставляет ГАОУ АО «ЦДО» субсидию на иные цели на реализацию мероприятий по обеспечению доступности образования для обучающихся вне зависимости от состояния здоровья и места проживания в рамках подпрограммы «Создание и развитие единого образовательного пространства Астраханской области» государственной программы «Развитие образования Астраханской области» в сумме 3 000 000 рублей со сроком использования (расходования) до 31.12.2017 года и сроком проведения мероприятия 31.07.2017 года.

Согласно приложению № 2 к дополнительному соглашению № 1 от 21.04.2017 года к соглашению о предоставлении субсидии на иные цели от 31.12.2016 года № 84 указанная субсидия предоставляется на сопровождение и модернизацию АИС «Контингент».

Согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 1295 ГК РФ авторские права на произведение науки,

литературы или искусства, созданное в пределах установленных для работника (автора) трудовых обязанностей (служебное произведение), принадлежат автору.

Исключительное право на служебное произведение принадлежит работодателю, если трудовым или гражданско-правовым договором между работодателем и автором не предусмотрено иное.

Исходя из изложенного можно сделать вывод, что последующая модернизация АИС «Дневник ПОО», АИС «Дневник ОДО» и АИС «Контингент», права на которые ГАОУ АО «ЦДО» приобретало в рамках договора на создание регионального сегмента, не может осуществляться любым субъектом, поскольку в этом случае это являлось бы нарушением авторского и исключительного права на указанные АИС. Действия по модернизации АИС «Дневник ПОО», АИС «Дневник ОДО» и АИС «Контингент» в силу норм гражданского законодательства, не нарушая авторского и исключительного права, могут осуществляться только теми субъектами, которым это право предоставлено правообладателем АИС в установленном порядке.

Данные обстоятельства приводят к тому, что модернизация АИС «Дневник ПОО», АИС «Дневник ОДО» и АИС «Контингент» несет существенные затраты для бюджета Астраханской области, поскольку поставлена в зависимость от воли правообладателя программных продуктов.

Создание новых программных продуктов в рамках модернизации не предусмотрено.

В связи с этим заключение договора на создание регионального сегмента для нужд Астраханской области в целом, а не только одного учреждения, в нарушение Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"№ 44-ФЗ по результатам проведения запроса цен, извещение о котором было опубликовано всего за один рабочий день до окончания срока подачи заявок, было направлено на то, чтобы последующий государственный контракт на модернизацию регионального сегмента могло заключить только заранее определенное соглашением лицо.

Приказом **ГАОУ АО «ЦДО» от 30.08.2017 года № 22 утверждена документация об аукционе на оказание услуг по модернизации и сопровождению регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Астраханской области.**

30.08.2017 года на сайте: http://www.zakupki.gov.ru **ГАОУ АО «ЦДО»** опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по модернизации и сопровождению регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Астраханской области (№ 1025500003717000001) с начальной (максимальной) ценой контракта 3 000 000 рублей.

Объектом закупки являлась модернизация и сопровождение Регионального

сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Астраханской области.

В соответствии с п. 1.1 проекта государственного контракта Исполнитель обязуется в установленные настоящим Контрактом сроки оказать услуги по модернизации и сопровождению Регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Астраханской области, а Заказчик обязуется принять результаты оказанных Услуг и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

В силу п. 1.2 проекта государственного контракта услуги по настоящему Контракту оказываются в соответствии с требованиями и техническими средствами, указанными в Техническом задании, являющемся неотъемлемой частью настоящего Контракта (Приложение № 1).

В соответствии с п. 2.3 проекта государственного контракта оплата государственного контракта осуществляется заказчиком по факту исполнения контактных обязательств на основании акта сдачи-приемки оказанных услуг, подписанного сторонами и выставленных платежных документов по безналичному расчету платежным поручением путем перечисления заказчиком денежных средств на расчетный счет исполнителя, указанный в контракте.

В силу п. 3.1 проекта государственного контракта срок оказания услуг установлен Техническим заданием.

Согласно п. 3.2 проекта государственного контракта исполнитель оказывает услуги в удаленном режиме средствами информационных технологий и телекоммуникаций, кроме случаев, когда содержание услуг не позволяет оказать их в удаленном режиме и необходимо непосредственное присутствие сотрудника исполнителя на территории заказчика. Результат оказанных услуг предоставляется исполнителем по адресу заказчика: г. Астрахань, ул. Адмиралтейская, 21.

Согласно п. 5.1 проекта государственного контракта сдача-приемка оказанных услуг осуществляется исполнителем на основании подписанных сторонами актов сдачи-приемки оказанных услуг и комплекта отчетной документации, предусмотренной техническим заданием.

Согласно п. 5.2 проекта государственного контракта по окончании оказания услуг исполнитель не позднее 5 рабочих дней составляет и направляет заказчику в количестве трех экземпляров подписанный со своей стороны акт сдачи-приемки оказанных услуг, оформленный в соответствии с требованиями технического задания. Акт должен содержать информацию об объеме и стоимости оказанных услуг.

Согласно п. 5.3 проекта государственного контракта для проверки оказанных услуг в части их соответствия условиям контракта заказчик проводит экспертизу... Результат такой экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается заказчиком, а в случае привлечения заказчиком для проведения

экспертизы экспертов, экспертных организаций, экспертом, уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству РФ.

Согласно п. 5.4 проекта государственного контракта не позднее 5 рабочих дней после получения от исполнителя документов, указанных в п. 5.2 контракта, заказчик осуществляет приемку оказанных услуг на предмет соответствия ее объема, качества требованиям, изложенным в контракте, и направляет исполнителю один экземпляр подписанного заказчиком акта сдачи-приемки оказанных услуг либо направляет исполнителю запрос о предоставлении разъяснений касательно выполненной услуги и/или перечень недостатков, которые могут повлечь отступления от параметров, предусмотренных техническим заданием и контрактом, с указанием сроков их устранения.

В соответствии с разделом 11 проекта государственного контракта исполнитель осуществляет гарантийное обслуживание и техническую поддержку комплексной информационной системы в течение 6 месяцев с момента окончания оказания услуг и подписания акта сдачи-приемки услуг в соответствии с требованиями, установленными в техническом задании. Срок предоставления гарантии качества — 6 месяцев с даты подписания сторонами акта оказанных услуг.

Согласно 12.1 — 12.4 проекта государственного контракта стороны признают, что с момента подписания Сторонами Акта оказанных услуг бессрочные исключительные имущественные и неимущественные права на результаты услуг принадлежат Правообладателю.

Заказчику передается неисключительная лицензия на результат услуг, которая включает в себя следующие права: использование результата услуг в соответствии с его целевым назначением; внедрение результата услуг; создание эксплуатационной документации к результату услуг.

Исполнитель сохраняет за собой право использовать результаты услуг самостоятельно или предоставлять аналогичные права на его использование третьим лицам.

Территория действия неисключительной лицензии, передаваемой по настоящему Контракту – Астраханская область.

Срок действия лицензии – **6 (шесть) месяцев с даты приемки услуг по настоящему контракту.**

Согласно п. 13.1 проекта государственного контракта контакт вступает в силу с даты его подписания обеими сторонами и действует по 31.12.2017 года.

Согласно п. 13.4 проекта государственного контракта исполнитель несет ответственной по контракту за действия привлекаемых им к его исполнению соисполнителей, субподрядчиков и иных лиц, как за свои собственные.

В соответствии с Техническим заданием (описание объекта закупки) объектом закупки является модернизация и сопровождение Регионального сегмента единой

федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Астраханской области.

Исполнитель должен предоставлять гарантийное обслуживание в течение 6 месяцев с момента начала эксплуатации модернизированной системы.

Сроки оказания услуг: с даты заключения контракта и до 31.12.2017 года.

Место оказания услуг: г. Астрахань, ул. Адмиралтейская, 21.

В п. 2 Технического задания указано, что на территории Астраханской области в рамках государственного контракта на оказание услуг по модернизации и сопровождению Системы должны быть модернизированы следующие автоматизированные информационные системы (АИС):

1) АИС «Дневник ПОО»;

2) АИС «Дневник ОДО»;

3) АИС «Контингент».

Также должно быть выполнено сопровождение Системы.

Согласно п. 2.2 Технического задания сопровождение системы направлено на обеспечение консультационной и технической поддержки системы.

В соответствии с п. 3 технического задания на текущий момент в Астраханской области внедрены следующие АИС разработки ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисерч энд Девелопмент»:

1) АИС «Дневник ПОО», предназначенная для автоматизации деятельности организаций среднего профессионального образования;

2) АИС «Дневник ОДО», предназначенная для автоматизации деятельности организаций дополнительного образования;

3) АИС «Контингент», предназначенная для учета контингента обучающихся в Астраханской области.

В соответствии с п. 5 Технического задания работы по сопровождению должны включать:

-
    1. **консультирование пользователей по функциям АИС по электронной почте и по телефону;**
    2. **дистанционное групповое обучение (единоразово) для новых сотрудников (до 500 человек) по каждой из АИС, инициированное сотрудниками регионального органа управления образованием и согласованное исполнителем;**
    3. **реализация обновлений АИС, внесение изменений в конфигурацию АИС;**
    4. **разработка новой функциональности в составе плановых обновлений**

АИС;

5. **устранение ошибок, проведение регламентных и профилактических работ;**
6. **поддержка работоспособности АИС.**

В соответствии с разделом 6 Технического задания процесс реализации проекта по модернизации системы должен состоять из нескольких этапов и включат следующие работы:

-
  1. Модернизация системы, результат — модернизированное программное обеспенчие системы, обновленный комплект рабочей документации на систему, срок выполнения — 45 календарных дней с момента подписания договора;
  2. Пусконаладочные работы, результат — аннотационный отчет о проведении пусконаладочных работ системы, срок выполнения — 5 календарных дней с момента окончания 1 этапа;
  3. Приеме-сдаточные испытания, результат — программа и методика приемочных испытаний, протокол приемочных испытаний, акт сдачи-приемки выполненных работ, срок выполнения — 3 календарных дня с момента окончания 2 этапа.

Таким образом, исходя из технического задания объектом закупки, а впоследствии и предметом государственного контракта являлось оказание услуг по модернизации АИС, правообладателем которых является ООО «Эдьюкейшн Революшн Рисерч энд Девелопмент».

То есть, тех АИС, которые были внедрены на территории Астраханской области по договору, заключенному в нарушение Федерального закона № 44-ФЗ по результатам закупки, извещение о которой было размещено всего за 1 рабочий день до окончания срока подачи заявок.

Указаний на то, что в рамках проведения закупки могут быть поставлены новые АИС для нужд Астраханской области, аукционная документация не содержит.

При этом необходимо обратить внимание на то, что на момент проведения закупки на модернизацию регионального сегмента ГАОУ АО «ЦДО» уже не обладало неисключительными правами на АИС, правообладателем которых является ООО «Эдьюкейшн Революшн Рисерч энд Девелопмент», передача которых была предусмотрена договором № 1/16 от 07.06.2016 года с ПАО «Ростелеком», так как срок действия таких прав истек 07.01.2017 года.

Иных договоров, предусматривающих передачу ГАОУ АО «ЦДО» неисключительных прав на АИС не предоставлено.

Одновременно указанными правами не обладало и ПАО «Ростелеком», так как срок действия неисключительных прав общества на АИС, переданных обществу по лицензионному договору № А/КР-30-1 от 29.06.2016 года с ООО «Дневник.ру», истек 01.02.2017 года.

То есть, необходимость именно в модернизации АИС, правами на которые ГАОУ АО «ЦДО» все равно уже не обладало и, соответственно, не могло их использовать,

отсутствовала.

Указанные обстоятельства также свидетельствуют о наличии между ГАОУ АО «ЦДО», ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» антиконкурентного соглашения, заключение и участие в котором привели к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок разработки, модернизации и реализации комплексных автоматизированных информационных систем.

Заявки на участие в аукционе подали ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру», заявки допущены к аукциону.

ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» на аукционе сделали одинаковое предложение о цене — 2 985 500 рублей, ПАО «Ростелеком» сделал свое предложение раньше ООО «Дневник.ру», победителем аукциона признано ПАО «Ростелеком» (протокол подведения итогов электронного аукциона от 25.09.2017 года).

16.10.2017 года между ГАОУ АО «Центр дистанционного образования» **в лице исполняющего обязанности директора Тарасовой О.А. и ПАО «Ростелеком» в лице заместителя директора филиала — директора по работе с корпоративным и государственным сегментами Романенко П.Н.** заключен государственный контракт № **1025500003717000001-0878392-01 от 16.10.2017 года на оказание слуг по модернизации и сопровождению регионального сегмента по цене 2 985 000 рублей.**

21.12.2017 года между ГАОУ АО «ЦДО» в лице исполняющего обязанности директора Тарасовой О.А. и ПАО «Ростелеком» в лице заместителя директора филиала — директора по работе с корпоративным и государственным сегментами астраханского филиала Романенко П.Н. в рамках исполнения обязательств по государственному контракту № 1025500003717000001-0878392-01 от 16.10.2017 года заключен сублицензионный договор № 1/17-Л от 21.12.2017 года, по которому ПАО «Ростелеком» предоставляет ГАОУ АО «ЦДО» на безвозмездной основе в порядке и на условиях, изложенных в настоящем договоре, право на использование результатов работ по государственному контракту на выполнение работ по модернизации и сопровождению регионального сегмента № 1025500003717000001-0878392-01 от 16.10.2017 года (ПО и/или Продукт) (неисключительные (простые) лицензии).

В соответствии с п. 2.1 сублицензионного договора № 1/17-Л от 21.12.2017 года ГАОУ АО «ЦДО» предоставляются лицензии на ПО на территории Астраханской области для использования следующими способами:

- **запись и хранение ПО в памяти ЭВМ и осуществление действий, необходимых для функционирования ПО в соответствии с его прямым назначением;**
- **изготовление копий ПО при условии, что эти копии предназначены только для архивных целей, или для осуществления тестовых работ, проводимых для апробации модернизированной версии Продукта перед вводом ее в эксплуатацию, или для замены экземпляра Продукта в случаях, когда такой экземпляр утерян, уничтожен или стал непригоден для использования.**

Договор вступает в силу со дня его подписания и действует до 31.12.2017 года (п. 5.4).

21.12.2017 года между ГАОУ АО «ЦДО» в лице исполняющего обязанности директора Тарасовой О.А. и ПАО «Ростелеком» в лице заместителя директора филиала - директора по работе с корпоративным и государственным сегментом астраханского филиала Романенко П.Н. подписан акт сдачи-приемки лицензии по сублицензионному договору № 1/17-Л от 21.12.2017 года, в соответствии с которым ПАО «Ростелеком» передал ГАОУ АО «ЦДО» лицензии на АИС «Дневник-ПОО», АИС «Дневник-ОДО» и АИС «Контингент» на срок до 31.12.2017 года, то есть всего лишь на срок чуть больше месяца.

21.12.2017 года комиссией в составе исполняющего обязанности директора ГАОУ АО «ЦДО» Тарасовой О.А., других работников учреждения, а также заместителя директора по работе с корпоративным и государственным сегментом астраханского филиала ПАО «Ростелеком» Эрманом Е.А. подписаны протоколы приемочных испытаний АИС «Контингент», АИС «Дневник-ПОО», АИС «Дневник-ОДО».

Также в материалах дела имеются копии аннотационного отчета о проведении пусконаладочных работ от 2017 года (без указания конкретной даты), утвержденного ио директора ГАОУ АО «ЦДО» Тарасовой О.А. и заместителем директора филиала - директором по работе с корпоративным и государственным сегментом астраханского филиала ПАО «Ростелеком» Эрманом Е.А., согласно которому в период с 30.11.2017 года по 05.12.2017 года в соответствии с государственным контрактом № 1025500003717000001-0878392-01 от 16.10.2017 года на комплексе технических средств, предоставленных заказчиком, была выполнена установка и настройка АИС «Контингент» из состава регионального сегмента.

Также в материалах дела имеются копии программы и методики приемочных испытаний АИС «Контингент», АИС «Дневник-ПОО», АИС «Дневник-ОДО» от 2017 года (без указания конкретной даты), утвержденных ио директора ГАОУ АО «ЦДО» Тарасовой О.А. и заместителем директора по работе с корпоративным и государственным сегментом астраханского филиала ПАО «Ростелеком» Эрманом Е.А.

21.12.2017 года исполняющей обязанности директора Тарасовой О.А. подписано заключение проведения экспертизы результатов, предусмотренных государственным контрактом № 1025500003717000001-0878392-01 от 16.10.2017 года, предоставленных поставщиком, в части их соответствия условиям контракта.

Согласно заключению надлежит принять результаты оказания услуг.

21.12.2017 года между ГАОУ АО «ЦДО» в лице исполняющего обязанности директора Тарасовой О.А. и ПАО «Ростелеком» в лице заместителя директора филиала - директора по работе с корпоративным и государственным сегментом астраханского филиала Романенко П.Н. подписан акт сдачи-приемки оказанных

услуг, согласно которому исполнителем (ПАО «Ростелеком») в рамках государственного контракта № 1025500003717000001-0878392-01 от 16.10.2017 года услуги оказаны полностью и надлежащим образом оформлены, цена услуг 2 985 000 рублей, заказчик претензий к исполнителю по качеству и срокам оказанных услуг не имеет.

Таким образом, датой исполнения обязательств ПАО «Ростелеком» по государственному контракту № 1025500003717000001-0878392-01 от 16.10.2017 года в полном объеме считается 21.12.2017 года.

21.12.2017 года ПАО «Ростелеком» выставило ГАОУ АО «ЦДО» счет № 013596 за оказание услуг по модернизации и сопровождению регионального сегмента на сумму 2 985 000 рублей.

26.12.2017 года ГАОУ АО «ЦДО» платежным поручением № 217 от 25.12.2017 года оплатило счет ПАО «Ростелеком» № 013596 от 21.12.2017 года за оказание услуг по модернизации и сопровождению регионального сегмента на сумму 2 985 000 рублей.

Однако по состоянию на 21.12.2017 года (дата подписания акта сдачи-приемки) и даже на 26.12.2017 года (дата оплаты ГАОУ АО «ЦДО» услуг ПАО «Ростелеком») ГАОУ АО «ЦДО» были получены неисключительные лицензии на АИС сроком действия только до 31.12.2017 года.

Подписание акта сдачи-приемки оказанных услуг и оплата полной цены государственного контракта при таких условиях в очередной раз указывает на договоренности лиц, не ограниченные предметом государственного контракта, и сложившуюся высокую степень доверия.

Только 29.12.2017 года, то есть после подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг по государственному контракту и оплаты ГАОУ АО «ЦДО» услуг ПАО «Ростелеком», между ГАОУ АО «ЦДО» в лице исполняющего обязанности директора Тарасовой О.А. и ПАО «Ростелеком» в лице заместителя директора по работе с корпоративным и государственным сегментами астраханского филиала Эрамана Е.А. подписан акт сдачи-приемки лицензии по сублицензионному договору от 21.12.2017 года, согласно которому ПАО «Ростелеком» передал ГАОУ АО «ЦДО» лицензии, а ГАОУ АО «ЦДО» принял лицензии на АИС «Дневник ПОО», АИС «Дневник ОДО», АИС «Контингент» на срок до 30.06.2018 года.

При этом, как следует из материалов дела, ПАО «Ростелеком» в рамках государственного контракта никакие услуги ГАОУ АО «ЦДО» самостоятельно не оказывало.

Между ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» заключен договор № 07-02/25/434-17 от 20.12.2017 года, по которому ООО «Дневник.ру» обязуется оказать ПАО «Ростелеком» услуги по модернизации и сопровождению регионального сегмента, состоящего из АИС «Дневник ПОО», АИС «Дневник ОДО» и АИС «Контингент».

Техническое задание к договору полностью совпадает с техническим заданием, являющимся частью аукционной документации ГАОУ АО «ЦДО» о проведении электронного аукциона на оказание услуг по модернизации и сопровождению регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Астраханской области (№ 1025500003717000001), и, соответственно, техническим заданием к государственному контракту № 1025500003717000001-0878392-01 от 16.10.2017 года между ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком».

В соответствии с п. 10.1 договора № 07-02/25/434-17 от 20.12.2017 года стороны признают, что с момента подписания сторонами акта сдачи-приемки услуг бессрочные исключительные имущественные и неимущественные права на результаты услуг принадлежат Правообладателю. ПАО «Ростелеком» передается неисключительная лицензия на результат услуг. Срок действия лицензии — 6 месяцев.

Согласно п. 3.1 стоимость услуг, оказываемых ООО «Дневник.ру», составляет 2 349 200 рублей.

Приложением к указанному договору является форма сублицензионного договора о предоставлении сублицензиату права использования АИС «Дневник ПОО», АИС «Дневник ОДО» и АИС «Контингент», использованных в процессе модернизации регионального сегмента на основании договора № 0402/25/434-17 от 20.12.2017 года, заключенного между ООО «Дневник.ру» и ПАО «Ростелеком».

20.12.2017 года между ПАО «Ростелеком» в лице директора астраханского филиала Сун-чи-ми В.А. и ООО «Дневник.ру» в лице генерального директора по развитию бизнеса Киселевой Е.А. заключен сублицензионный договор № 1, по которому ООО «Дневник.ру» предоставляет ПАО «Ростелеком» право использования АИС «Дневник ПОО», АИС «Дневник ОДО» и АИС «Контингент», использованными в процессе модернизации регионального сегмента на основании договора № 0402/25/434-17 от 20.12.2017 года, заключенного между ООО «Дневник.ру» и ПАО «Ростелеком».

В силу п. 1.3 сублицензионного договора № 1 от 20.12.2017 года обладателем исключителоьного права на АИС является ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисерч энд Девелопмент».

Согласно п. 1.5 и п. 1.6 сублицензионного договора № 1 от 20.12.2017 года лицензия, выдаваемая ПАО «Ростелеком», является неисключительной. Лицензия выдается на 6 месяцев с момента подписания акта приема-передачи простой (неисключительной) лицензии по настоящему договору, территория действия лицензии — Астраханская область.

В силу п. 1.7 сублицензионного договора № 1 от 20.12.2017 года стоимость лицензии на использование АИС, передаваемых по настоящему договору, включена в цену договора № 0402/25/434-17 от 20.12.2017 года на оказание услуг по модернизации

регионального сегмента, обязанность ПАО «Ростелеком» по оплате лицензионного вознаграждения считается исполненной с момента оплаты услуг по договору № 0402/25/434-17 от 20.12.2017 года.

Согласно п. 2.1 сублицензионного договора № 1 от 20.12.2017 года ПАО «Ростелеком» вправе использовать АИС следующими способами:

использование АИС в соответствии с прямым назначением;

внедрение АИС;

создание эксплуатационной документации к АИС;

предоставление простой (неисключительной) лицензии на использование АИС ГАОУ АО «ЦДО».

21.12.2017 года, то есть в день подписания ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком» акта сдачи-приемки оказанных услуг по государственному контракту № 1025500003717000001-0878392-01 от 16.10.2017 года и до подписания ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» акта № 513 от 22.12.2017 года об оказании услуг по модернизации и сопровождению регионального сегмента по договору № 07-02/25/434-17 от 20.12.2017 года (22.12.2017 года), ООО «Дневник.ру» уже выставило ПАО «Ростелеком» счет № 1047 за оказание услуг по модернизации и сопровождению регионального сегмента по договору № 07-02/25/434-17 от 20.12.2017 года на сумму 234 920 рублей.

22.12.2017 года, то есть после подписания ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком» акта сдачи-приемки оказанных услуг по государственному контракту № 1025500003717000001-0878392-01 от 16.10.2017 года (21.12.2017 года) и всего через 1 день после заключения договора № 07-02/25/434-17 от 20.12.2017 года между ПАО «Ростелеком» в лице директора астраханского филиала Сун-чи-ми В.А. и ООО «Дневник.ру» в лице генерального директора Леви Г.Д. подписан акт № 513 от 22.12.2017 года об оказании услуг по модернизации и сопровождению регионального сегмента по договору № 07-02/25/434-17 от 20.12.2017 года на сумму 2 349 200 рублей.

22.12.2017 года ООО «Дневник.ру» выставило ПАО «Ростелеком» счет-фактуру № 1012 за оказание услуг по модернизации и сопровождению регионального сегмента по договору № 07-02/25/434-17 от 20.12.2017 года на сумму 2 349 200 рублей.

22.12.2017 года ООО «Дневник.ру» выставило ПАО «Ростелеком» счет № 1050 за оказание услуг по модернизации и сопровождению регионального сегмента по договору № 07-02/25/434-17 от 20.12.2017 года на сумму 2 114 280 рублей.

26.12.2017 года ГАОУ АО «ЦДО» платежным поручением № 217 от 25.12.2017 года оплатило счет ПАО «Ростелеком» № 013596 от 21.12.2017 года за оказание услуг по модернизации и сопровождению регионального сегмента на сумму 2 985 000 рублей.

27.12.2017 года ПАО «Ростелеком» оплатило ООО «Дневник.ру» денежные средства в размере 234 920 рублей по счету № 1047 от 21.12.2017 года.

29.12.2017 года, то есть после подписания ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком» акта сдачи-приемки оказанных услуг по государственному контракту № 1025500003717000001-0878392-01 от 16.10.2017 года (21.12.2017 года), между между ГАОУ АО «ЦДО» в лице исполняющего обязанности директора Тарасовой О.А. и ПАО «Ростелеком» в лице заместителя директора по работе с корпоративным и государственным сегментом астраханского филиала Эрмана Е.А. подписан акт сдачи-приемки лицензии по сублицензионному договору № 1/17-Л от 21.12.2017 года, в соответствии с которым ПАО «Ростелеком» передал ГАОУ АО «ЦДО» лицензии на АИС «Дневник-ПОО», АИС «Дневник-ОДО» и АИС «Контингент» на срок до 30.06.2018 года.

22.03.2018 года ООО «ВТБ Факторинг» платежным поручением № 91897 оплатило ООО «Дневник.ру» за ПАО «Ростелеком» 2 114 280 рублей за оказание услуг по модернизации и сопровождению регионального сегмента по договору № 07-02/25/434-17 от 20.12.2017 года по счету № 1050 от 22.12.2017 года.

Таким образом, работы по модернизации регионального сегмента фактически были выполнены не ПАО «Ростелеком», а ООО «Дневник.ру», причем выполнены 22.12.2017 года после подписания ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО «ЦДО» акта сдачи-приемки услуг по государственному контракту (21.12.2017 года).

Данный факт подтверждается заключенным ПАО «Ростелеком» с ООО «Дневник.ру» договором № 07-02/25/434-17 от 20.12.2017 года, предмет которого полностью совпадает с предметом государственного контракта № 1025500003717000001-0878392-01 от 16.10.2017 года, заключенного между ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком».

При этом ГАОУ АО «ЦДО» на основании акта сдачи-приемки оказанных услуг от 21.12.2017 года по государственному контракту № 1025500003717000001-0878392-01 указало, что услуга по модернизации регионального сегмента была оказана ПАО «Ростелеком» в полном объеме. При условии выполнения ПАО «Ростелеком» данной услуги в полном объеме, целесообразность в оказании той же самой услуги ООО «Дневник.ру» для ПАО «Ростелеком» отсутствует.

Указанные обстоятельства могли произойти только при наличии антиконкурентного соглашения.

Кроме того, как следует из материалов дела, 24.11.2017 года между ПАО «Ростелеком» в лице директора Астраханского филиала Сун-чи-ми В.А. и ГАОУ АО ДПО «ИРО» в лице директора Резакова М.Р. заключен договор № 0402/25/388-17 от 24.11.2017 года, по которому ГАОУ АО ДПО «ИРО» обязуется оказать ПАО «Ростелеком» услуги по предоставлению серверных мощностей для АИС «Зачисление в образовательные организации», «Комплектование образовательных организаций, реализующих дошкольную образовательную программу» и «Региональный сегмент единой федеральной межведомственной

системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Астраханской области».

Стоимость услуг — 1 000 000 рублей.

Сроки оказания Услуг: с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г. (п. 1.4 договора).

25.12.2017 года ГАОУ АО ДПО «ИРО» выставило ПАО «Ростелеком» счет № 00002627 от 25.12.2017 года за оказание услуги по предоставлению серверных мощностей для АИС «Зачисление в образовательные организации», «Комплектование образовательных организаций, реализующих дошкольную образовательную программу» и «Региональный сегмент единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Астраханской области» на сумму 1 000 000 рублей.

31.12.2017 года ПАО «Ростелеком» в лице директора астраханского филиала Сун-чи-ми В.А. и ГАОУ АО ДПО «ИРО» в лице Баркунова Д.А. подписан акт об оказании услуг № 00002639 от 31.12.2017 года, подтверждающий оказание учреждением услуг по предоставлению серверных мощностей для АИС «Зачисление в образовательные организации», «Комплектование образовательных организаций, реализующих дошкольную образовательную программу» и «Региональный сегмент единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным общеобразовательным программам и программам среднего профессионального образования Астраханской области» на сумму 1 000 000 рублей.

Таким образом, ГАОУ АО «ЦДО» подписало с ПАО «Ростелеком» акт выполненных работ по государственному контракту (21.12.2017 года) и оплатило ПАО «Ростелеком» работы по государственному контракту (25.12.2017 года) до того, как ПАО «Ростелеком» приняло работы от ГАОУ АО ДПО «ИРО».

Подписание акта о приемке выполненных работ между ГАОУ АО «ЦДО» и обществом "Ростелеком" ранее, чем эти работы приняты обществом у субподрядчиков, может объясняться только наличием договоренностей между указанными лицами и соответствующей степенью доверия между участниками соглашения.

При этом в соответствии с п. 1.4 договора № 0402/25/388-17 от 24.11.2017 года между ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО ДПО «ИРО» сроки оказания услуг: с 01.01.2017 г. по 31.12.2017 г.

То есть, действие договора № 0402/25/388-17 от 24.11.2017 года распространено на тот период, когда прекратил действовать договор № 0402/25/464-16 на оказание услуг по предоставлению ресурсов, настройке и технической поддержке АИС «Контингент» от 12.12.2016 года между ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО ДПО «ИРО», и когда ни у ГАОУ АО «ЦДО», ни у ПАО «Ростелеком» уже не было прав на АИС.

Следовательно, АИС ООО «Дневник.ру» постоянно размещались на серверных мощностях ГАОУ АО ДПО «ИРО», в том числе и в период проведения ГАОУ АО «ЦДО» аукциона. То есть, лицо, на серверных мощностях которого будет размещаться региональный сегмент было определено заранее. Дальнейшие договорные отношения только закрепили фактически сложившиеся отношения.

О факте размещения АИС на серверах ГАОУ АО ДПО «ИРО» не могло не быть известно ГАОУ АО «ЦДО».

Во-первых, ГАОУ АО «ЦДО» и ГАОУ АО ДПО «ИРО» - автономные учреждения Астраханской области, подведомственные Министерству.

Во-вторых, заместителем директора — начальником управления по информатизации ГАОУ АО ДПО «ИРО» является Баркунов Д.А.

Указанное лицо являлось ответственным исполнителем по договору № 0402/25/464-16 от 12.12.2016 года о предоставлении ресурсов, настройке и технической поддержке АИС «Контингент» между ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО ДПО «ИРО» и договору № 0402/25/388-17 от 24.11.2017 года на оказание услуг по предоставлению серверных мощностей между ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО ДПО «ИРО» и одновременно в период с октября 2016 года по 12.12.2017 года входило в комиссию по обеспечению работы регионального сегмента вместе с представителями Министерства и ГАОУ АО «ЦДО» (Тарасова О.А.) (акт комиссии от 28.10.2016 года № 1 «О завершении тестирования механизмов актуализации данных регионального сегмента», акт комиссии от 01.02.2017 года № 2 «О завершении первичного наполнения и выверки данных регионального сегмента», акт комиссии от 25.08.2017 года № 3 «О завершении первичного наполнения и выверки данных регионального сегмента», приказ Министерства от 28.11.2016 года № 609 о создании комиссии по обеспечению работы регионального сегмента АИС «Контингент»).

Также Баркунов Д.А. вместе с представителями ПАО «Ростелеком» 18.02.2016 года участвовал в совещании под председательством заместителя министра образования и науки Астраханской области по вопросу внедрения регионального сегмента.

Письмом вх. № 1211 от 11.02.2019 года ГАОУ АО ДПО «ИРО» сообщило в Управление, что АИС, входящие в состав регионального сегмента, были развернуты 12.12.2016 года. АИС, входящие в состав регионального сегмента, с момента их создания и до настоящего времени расположены на серверных мощностях ГАОУ АО ДПО «ИРО».

Письмом вх. № 1211 от 11.02.2019 года ГАОУ АО ДПО «ИРО» сообщило в Управление, что настройку и техническую поддержку АИС, входящих в состав регионального сегмента, а также приемо-сдаточные испытания и ввод в промышленную эксплуатацию АИС, входящих в состав регионального сегмента, проводили именно заместитель директора — начальник управления по информатизации ГАОУ АО ДПО «ИРО» Баркунов Д.А. и руководитель центра

технологической модернизации образования ГАОУ АО ДПО «ИРО» Моисеев Б.В.

Также необходимо учитывать, что Султанова А.В. в период с 29.10.2016 года по 29.12.2018 года являлась директором ГАОУ АО «ЦДО».

С 09.01.2019 года Султанова А.В. является директором центра цифровой трансформации образования ГАОУ АО ДПО «ИРО».

Тарасова О.А., входившая на основании приказа Министерства вместе с Баркуновым Д.А. в комиссию по обеспечению работы регионального сегмента, в период с 01.01.2014 года по 21.11.2018 года занимала должность заместителя директора ГАОУ АО «ЦДО» и периодически исполняла обязанности директора ГАОУ АО «ЦДО».

С 22.11.2018 года Тарасова О.А. является исполнительным директором ГАОУ АО ДПО «ИРО» и исполняет обязанности директора ГАОУ АО ДПО «ИРО».

В настоящем деле Тарасова О.А. представляет интересы как ГАОУ АО «ЦДО», так и ГАОУ АО ДПО «ИРО».

Указанные обстоятельства подтверждают, что ГАОУ АО «ЦДО» было известно о том, что региональный сегмент в 2016 году внедрялся именно ГАОУ АО ДПО «ИРО», и программные продукты с даты развертывания размещались именно на серверных мощностях ГАОУ АО ДПО «ИРО», в том числе и в тот период, когда проводился аукцион на модернизацию регионального сегмента, и у ГАОУ АО «ЦДО» не было прав на программные продукты.

Также необходимо учитывать, что ГАОУ АО ДПО «ИРО», на серверах которого размещались АИС с момента их внедрения на территории Астраханской области, не обладало никакими правами на них.

Сами АИС все это время использовались по своему целевому назначению, в том числе и в тот период, когда истек срок действия неисключительных прав ГАОУ АО «ЦДО» на программное обеспечение, что подтверждается актами комиссии в составе представителей министерства, ГАОУ АО «ЦДО» в лице Тарасовой О.А. и ГАОУ АО ДПО «ИРО» в лице Баркунов Д.А. от 01.02.2017 года № 2 «О завершении первичного наполнения и выверки данных регионального сегмента» и от 25.08.2017 года № 3 «О завершении первичного наполнения и выверки данных регионального сегмента», согласно которым проведены первичное наполнение и выверка данных регионального сегмента, при выверке данных выявлен ряд ошибок, принято решение о готовности регионального сегмента к первичной загрузке данных в федеральный сегмент межведомственной системы.

Правообладатель АИС претензий в связи с указанным не предъявлял.

Более того, письмом исх. № ОР-3457 от 17.02.2017 года ООО «Дневник.ру» сообщило ГАОУ АО «ЦДО» об истечении срока гарантийной поддержки и сопровождения АИС «Контингент», «Дневник-ОДО» и «Дневник-ПОО» и предложило свои услуги по модернизации и сопровождению АИС.

По истечении срока действия договора № 0402/25/388-17 от 24.11.2017 года на оказание услуг по предоставлению серверных мощностей между ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО ДПО «ИРО» АИС продолжали размещаться на серверах ГАОУ АО ДПО «ИРО».

Указанное свидетельствует о договоренности ГАОУ АО «ЦДО», ПАО «Ростелеком», ООО «Дневник.ру» и ГАОУ АО ДПО «ИРО» о внедрении программных продуктов ООО «Дневник.ру» на территории Астраханской области в обход обеспечивающих конкуренцию процедур.

О факте того, что ГАОУ АО ДПО «ИРО» было изначально определено в качестве лица, на серверных мощностях которого будет размещен региональный сегмент, подтверждается также тем, что техническое задание ПАО «Ростелеком» на модернизацию и сопровождение регионального сегмента содержит в себе п. 4.1.9, согласно которому АИС «Дневник-ПОО» и АИС «Дневник-ОДО» должны быть размещены на серверах исполнителя, АИС «Контингент» - на серверах заказчика. Модернизации согласно технического задания подверглись только АИС «Дневник ПОО», АИС «Дневник ОДО» и АИС «Контингент». То есть, модернизация и сопровождение регионального сегмента уже предполагало размещение АИС «Дневник-ПОО» и АИС «Дневник-ОДО».

Таким образом, необходимость в заключении договора на предоставление серверных мощностей для всего регионального сегмента, включающего в себя АИС «Контингент», АИС «Дневник-ОО», АИС «Дневник-ПОО» и АИС «Дневник-ОДО», у ПАО «Ростелеком» отсутствовала.

Поведение ГАОУ АО «ЦДО», ПАО «Ростелеком», ООО «Дневник.ру» и ГАОУ АО ДПО «ИРО» может свидетельствовать только о том, что указанные лица пытались оформить свои уже фактически сложившиеся отношения. Результаты аукциона были заранее определены.

Также в материалах дела имеется в аналитическая записка должностного лица ПАО «Ростелеком», обосновывающая необходимость заключения договора на предоставление серверных мощностей с единственным поставщиком, в которой указано, что сеть образовательных учреждений создана и принадлежит ГАОУ АО ДПО «ИРО», которое является партнером ООО «Дневник.ру».

При рассмотрении дела также учтено, что на момент начала создания регионального сегмента у ООО «Дневник.ру» уже сложились отношения с Министерством, которому подведомственны ГАОУ АО «ЦДО» и ГАОУ АО ДПО «ИРО».

Распоряжением Министерства от 16.03.2012 года № 23 решено провести эксперимент по переходу на ведение электронного дневника и электронного журнала успеваемости в общеобразовательных учреждениях Астраханской области и создать рабочую группу, в состав которой помимо представителей Министерства и руководителей образовательных организаций вошла Султанова А.В., являющаяся в указанное время генеральным директором ООО «Дневник.ру —

Юг», которое по информации Министерства, являлось представителем ООО «Дневник.ру».

Впоследствии Султанова А.В. возглавила ГАОУ АО «ЦДО».

В приложении к распоряжению Министерства от 16.03.2012 года № 23 указано, что ООО «Дневник.ру» предоставило образовательным организациями компьютерные планшеты.

Распоряжением Министерства от 05.09.2013 года № 103 результаты проведения эксперимента по переходу на ведение электронного дневника и электронного журнала успеваемости в общеобразовательных учреждениях Астраханской области признаны удовлетворительными, расширен состав участников эксперимента, руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, участвующим в эксперименте, рекомендовано обеспечить внесение данных о всех сотрудниках, учениках и родителях в систему «Дневник.ру».

Распоряжением Министерства от 01.09.2014 года № 95 результаты проведения эксперимента по переходу на ведение электронного дневника и электронного журнала успеваемости в общеобразовательных учреждениях Астраханской области в 2014-2014 годах признаны удовлетворительными, расширен состав участников эксперимента, руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, и руководителям общеобразовательных организаций, подведомственных Министерству, участвующим в эксперименте, рекомендовано обеспечить внесение данных о всех сотрудниках, учениках и родителях в систему «Дневник.ру».

С 2011 года образовательные организации Астраханской области стали заключать соглашения с ООО «Дневник.ру» о предоставлении доступа к АИС «Дневник-ОО» и технической поддержки (реестр договор предоставлен ООО «Дневник.ру» письмом вх. № 10789/1 от 26.11.2018 года).

Таким образом, ООО «Дневник.ру» являлось предпочтительным партнером для внедрения регионального сегмента, к тому же в ограниченные сроки.

Участники соглашения строили свои отношения таким образом, чтобы исключить возможность допуска конкурентов к выполнению госзаказа. Последовательность их действий свидетельствует об их определенной направленности и связанности общим мотивом.

Ради сохранения сложившихся отношений заключено соглашение, в рамках реализации которого указанные лица на протяжении нескольких лет последовательно совершали действия по легализации своих отношений, направленные на достижение общей цели - обеспечить возможность выполнения государственного заказа ООО "Дневник.ру" в обход обеспечивающих конкуренцию процедур.

Для этого в 2016 году в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ по результатам запроса цен, извещение о проведении которого было размещено всего за 1 рабочий день до окончания срока подачи заявок, ГАОУ АО «ЦДО» был заключен договор на создание регионального сегмента с условием передачи учреждению только неисключительных прав на АИС и только на 6 месяцев с ПАО «Ростелеком», которое:

- до размещения извещения о проведении запроса цен вместе с представителем ГАОУ АО ДПО «ИРО» участвовало в совещании под председательством заместителя министра образования и науки Астраханской области по вопросу внедрения регионального сегмента;
- не обладало никаким правами на АИС, но еще до объявления запроса цен предлагало ГАОУ АО «ЦДО» программные продукты именно ООО «Дневник.ру» и именно с условием передачи учреждению только неисключительных прав на АИС на 6 месяцев.

ГАОУ АО «ЦДО» не смогло объяснить выбор такого способа определения поставщика, за исключением указания на ошибочность применения Федерального закона № 223-ФЗ, а также не смогло объяснить причину установления такого условия закупки, как передача неисключительных прав на 6 месяцев, за исключением недостаточности финансирования.

По мнению Комиссии, проведение закупки не на основании Федерального закона № 44-ФЗ было направлено на установление коротких сроков подачи заявок (1 рабочий день), чтобы неопределенный круг лиц просто не узнал о проведении такой закупки, и на заключение договора именно с ПАО «Ростелеком», которому было заранее известно о начале в Астраханской области мероприятий по созданию регионального сегмента.

Установление условия о передаче ГАОУ АО «ЦДО» только неисключительных прав на АИС и только на 6 месяцев, при необходимости функционирования регионального сегмента более длительный срок, было направлено на то, чтобы впоследствии услуги по модернизации регионального сегмента смогло оказать только лицо, связанное с правообладателем внедренных программных продуктов.

В ходе исполнения договора на создание регионального сегмента ПАО «Ростелеком» просто передает ГАОУ АО «ЦДО» неисключительные права на использование программных продуктов ООО «Дневник.ру» в течение 6 месяцев.

Фактически работы по установке, настройке, технической поддержке АИС ООО «Дневник.ру» и предоставление серверных мощностей для их размещения осуществляет ГАОУ АО ДПО «ИРО» - автономное учреждение Астраханской области, подведомственное Министерству и не имеющее прав на программные продукты ООО «Дневник.ру».

При этом из бюджета Астраханской области ПАО «Ростелеком» получает от ГАОУ АО «ЦДО» денежные средства в размере 2 310 000 рублей за создание регионального сегмента, причем до того как программные продукты были

фактически внедрены ГАОУ АО ДПО «ИРО», оплачивает ООО «Дневник.ру» стоимость неисключительных прав в размере 20 000 рублей и услуги ГАОУ АО ДПО «ИРО» в размере 1 300 000 рублей.

Соответственно, размер экономической выгоды ПАО «Ростелеком» и одновременно ущерба бюджету Астраханской области составляет 990 000 рублей.

При этом все исключительные и неисключительные права на АИС сохраняются за прежним правообладателем. Неисключительные права предоставляются ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком» на короткий срок. Этим выполнение каких-либо работ по модернизации АИС было поставлено в зависимость от наличия авторских прав на них и стало доступно только обладателю прав на АИС.

В связи с этим у других хозяйствующих субъектов не было реальной возможности принять участие в закупках ГАОУ АО «ЦДО».

При этом у ГАОУ АО «ЦДО» имелись легальные основания приобрести необходимый объем прав на АИС, позволяющий исключить зависимость от правообладателя и обеспечить конкуренцию, или хотя бы приобрести неисключительные права на АИС на более длительный, чем 6 месяцев, срок, и в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, а не по результатам запроса цен, когда на изучение документации, объемного технического задания, касающегося информационных технологий, подачу заявки имелся только 1 рабочий день.

Даже на проходившем между Минкомсвязи РФ и субъектами РФ совещании по вопросу создания региональных сегментов представителем Астраханской области было сообщено, что планируется проведение конкурсов по выбору поставщика услуг.

Однако фактические действия по выбору такого поставщика были иными.

Кроме того, цена закупки на создание регионального сегмента была определена только на основании предложении ПАО «Ростелеком», не обладающего правами на АИС.

Учитывая данные обстоятельства, запросы цен именно у ПАО «Ростелеком» могли служить только целям завышения цены договора, а также ограничения конкуренции, сокрытия информации о потребностях в региональном сегменте.

В дальнейшем аукцион, не смотря на истечение срока неисключительных прав ГАОУ АО «ЦДО» на АИС, проводился уже только на модернизацию программных продуктов.

Соответственно, в аукционе на модернизацию АИС мог участвовать только носитель прав на них, поскольку со стороны иных лиц выполнение указанных работ было бы невозможно без нарушения его авторских прав.

Поведение ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» на аукционе явно

свидетельствует о договоренности обществ, направленных на поддержание цены услуги на модернизацию регионального сегмента.

При этом АИС размещались с даты своего внедрения на территории Астраханской области на серверах ГАОУ АО ДПО «ИРО», которое в 2016 году, не смотря на отсутствие у него прав на программные продукты, осуществляло их настройку и техническую поддержку, причем после приемки ГАОУ АО «ЦДО» работ от ПАО «Ростелеком» и их оплаты в полном объеме.

После истечения прав на АИС у ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком», в том числе в период проведения аукциона, АИС продолжали размещаться и функционировать на серверных мощностях ГАОУ АО ДПО «ИРО», о чем было известно ГАОУ АО «ЦДО».

Факт того, что действие договора на предоставление серверных мощностей между ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО ДПО «ИРО» от 24.11.2017 года было распространено на период, когда ни у ГАОУ АО «ЦДО» и ПАО «Ростелеком» не было прав на АИС ООО «Дневник.ру», и на период проведения аукциона, подведомственность ГАОУ АО ДПО «ИРО» и АИС у ГАОУ АО «ЦДО» Министерству, приемка ГАОУ АО «ЦДО» работ от ПАО «Ростелеком» и их оплата в полном объеме до их приемки обществом у ГАОУ АО ДПО «ИРО», указывают на общую договоренность указанных лиц о юридическом закреплении фактически сложившихся отношений по размещению на серверных мощностях ГАОУ АО ДПО «ИРО» программных продуктов ООО «Дневник.ру».

Приемка ГАОУ АО «ЦДО» работ ПАО «Ростелеком» и их полная оплата до того, как ПАО «Ростелеком» принял такие работы от субподрядчиков явно свидетельствует о договоренностях и сложившихся доверительных отношениях между указанными лицами.

Все указанные обстоятельства в совокупности подтверждают наличие антиконкурентного соглашения между ГАОУ АО «ЦДО», ПАО «Ростелеком», ООО «Дневник.ру» и ГАОУ АО ДПО «ИРО», направленного на то, чтобы не допустить иных участников рынка к исполнению государственного контракта.

Фактическое поведение указанных субъектов демонстрирует их осведомленность о намерениях друг друга и позволяет сделать вывод, что их действия подчинены общей цели, которая заключалась в ограничении конкуренции на рынке разработки, модернизации и реализации комплексных автоматизированных информационных систем, предназначенных для учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам, предоставлении преимуществ ООО «Дневник.ру» и перечислении ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» бюджетных средств.

Действия участников соглашения выглядят скоординированными и подчиненными достижению конкретного общего для всех результата до той степени согласованности, которая невозможна в отсутствие соответствующей

договоренности.

Соответствие заключаемых договоров нормам гражданского законодательства и факт их исполнения не могут служить доказательствами законности деятельности участников соглашения.

То обстоятельство, что участники соглашения формально оставались в рамках требований гражданского законодательства, не препятствует сделать вывод о наличии у них противоречащей конкурентному законодательству цели.

Кроме того, необходимо учитывать особенности (в том числе уровень профессиональной подготовки и правовой грамотности, а также возможность использования административного ресурса) субъектного состава инкриминируемого нарушения, которые делают маловероятными грубые и очевидные нарушения с их стороны закона и установленных конкурсных процедур, а также не стоит предполагать документальную фиксацию ими противоправных намерений. По этой причине по данной категории дел получение прямых доказательств крайне затруднено, но их отсутствие не препятствует использовать совокупность косвенных доказательств, которые могут быть получены, в том числе,путём анализа поведения участников правоотношений.

К рассматриваемой ситуации применим подход к пониманию согласованности, сформулированный в разъяснениях Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, содержащихся в пункте 2 Постановления от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (Постановление Президиума ВАС РФ от 21.04.2009 No 15956/08 по делу NoA65-3185/2008-CA1-23).

Описанные выше действия субъектов не могли иметь место иначе, чем при наличии предварительного сговора, направленного на получение общего результата. Соглашение в рассматриваемом случае было исполнено, результат достигнут. Результатом явилось устранение конкуренции, снижение эффективности расходования бюджетных средств.

В рамках рассмотрения дела проведен анализ состояния конкуренции на рынке разработки, модернизации и реализации комплексных автоматизированных информационных систем, предназначенных для учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам, в границах РФ за период со 02.03.2016 года по 30.06.2018 года и установлено, что рынок является конкурентным.

Частью 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции запрещены соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Согласно п. 18 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение — это

договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Вышеуказанная совокупность доказательств, а также поведение ГАОУ АО «ЦДО», ПАО «Ростелеком», ООО «Дневник.ру» и ГАОУ АО ДПО «ИРО» подтверждают наличие между указанными лицами запрещенной ч. 4 ст. 11 Закона о защите конкуренции устной договоренности о внедрении регионального сегмента на территории Астраханской области путем использования программных продуктов именно ООО «Дневник.ру», что привело к ограничению конкуренции на рынке разработки, модернизации и реализации комплексных автоматизированных информационных систем, предназначенных для учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам.

Соглашение действовало в период с 30.05.2016 года (утверждение ГАОУ АО «ЦДО» документации для проведения закупочной процедуры «Услуги по внедрению и обслуживанию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обещающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Астраханской области») по 30.06.2018 года (истечение срока действия неисключительных прав ГАОУ АО «ЦДО» на АИС «Дневник-ПОО», АИС «Дневник-ОДО» и АИС «Контингент») и распространялось только на территорию Астраханской области.

Кроме того, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Участниками проводимого ГАОУ АО «ЦДО» аукциона на модернизацию регионального сегмента с начальной (максимальной) ценой контракта 3 000 000 рублей являлись ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру».

ООО «Дневник.ру» и ПАО «Ростелеком» сделали по одному ценовому предложению, снизив начальную (максимальную) цену контракта всего на 0,5%, то есть на 15 000 рублей.

ПАО «Ростелеком» сделало свое ценовое предложение первым с разницей в 10 минут от предложения ООО «Дневник.ру».

ООО «Дневник.ру» более свое ценовое предложение не снижало, то есть отказалось от активных действий на торгах.

Таким образом, в ходе проведения торгов цена была снижена минимально.

При этом в момент подачи заявок и проведения аукциона ПАО «Ростелеком» не

обладало правами на АИС, следовательно, не могло самостоятельно осуществить работы в соответствии с техническим заданием к аукционной документации, о чем было известно ООО «Дневник.ру», входящему в одну группу лиц с правообладателем таких АИС.

В связи с этим пассивное поведение ООО «Дневник.ру» не соответствовало цели осуществления предпринимательской деятельности - получение прибыли и создало преимущества для ПАО «Ростелеком». Экономическое обоснование такого поведения ООО «Дневник.ру» отсутствует.

После победы ПАО «Ростелеком» в аукционе и заключения ПАО «Ростелеком» и ГАОУ АО «ЦДО» государственного контракта на сумму 2 985 000 рублей, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» заключили договор № 07-02/25/434-17 от 20.12.2017 года на оказание ООО «Дневник.ру» ПАО «Ростелеком» услуг, аналогичных предмету государственного контракта.

При этом ООО «Дневник.ру» предложило ПАО «Ростелеком» свои услуги по модернизации и сопровождению регионального сегмента стоимостью 2 620 000 рублей уже 20.10.2017 года (письмо исх. № ОР-3628), то есть через четыре дня после заключения государственного контракта.

Цена договора № 07-02/25/434-17 от 20.12.2017 года между ООО «Дневник.ру» ПАО «Ростелеком» составляет 2 349 200 рублей, то есть меньше цены государственного контракта на 635 800 рублей.

Таким образом, стоимость услуг по государственному контракту № 1025500003717000001-0878392-01 от 16.10.2017 года оказалась завышенной на 635 800 рублей.

Указанные обстоятельства подтверждают картель ООО «Дневник.ру» и ПАО «Ростелеком», направленный на поддержание цены на указанном аукционе, запрещенный п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в действиях ГАОУ АО «ЦДО», ПАО «Ростелеком», ООО «Дневник.ру» и ГАОУ АО ДПО «ИРО», выразившихся в заключении соглашения о внедрении регионального сегмента на территории Астраханской области путем использования программных продуктов ООО «Дневник.ру» и участии в таком соглашении, имеется нарушение части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 9 статьи 11 ФЗ "О защите конкуренции" требования настоящей статьи не распространяются на соглашения о предоставлении и (или) об отчуждении права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ или услуг.

Из буквального толкования ч. 9 ст. 11 Закона "О защите конкуренции" следует, что требования ст. 11 Закона "О защите конкуренции" не распространяются исключительно на соглашения (то есть договоренности) о предоставлении и (или) об отчуждении прав интеллектуальной собственности.

Вместе с тем Комиссия рассматривает обстоятельства и доказательства не по соглашению о предоставлении и (или) об отчуждении прав интеллектуальной собственности (комиссия рассматривает не правоотношения двух лиц, заключивших муниципальный или государственный контракт), а рассматривает обстоятельства антиконкурентного соглашения нескольких лиц (ГАОУ АО «ЦДО», ПАО «Ростелеком», ООО «Дневник.ру» и ГАОУ АО ДПО «ИРО») о внедрении на территории Астраханской области программных продуктов определенного лица (ООО «Дневник.ру»), а также антиконкурентное соглашение ПАО «Ростелеком», ООО «Дневник.ру» по участию в торгах, поведению обществ на торгах за право заключения государственного контракта.

В соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо участие в нем, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 3 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от одной сотой до пяти сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - от двух тысячных до двух сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее пятидесяти тысяч рублей.

Таким образом, **Государственное автономное учреждение Астраханской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи»**, заключив **соглашения о внедрении регионального сегмента на территории Астраханской области путем использования программных продуктов ООО «Дневник.ру» и участии в таком соглашении, нарушило часть 4 статьи 11 Закона о защите**

конкуренции, совершив административное правонарушение, состав котрого предусмотрен частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения — 30.05.2016 по 30.06.2018, место совершения - г. Астрахань**.**

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение антимонопольного законодательства не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

На основании ч. 6 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные, в том числе ч. 7 ст. 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Как следует их п. 10.1 постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства" датой вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа является дата его принятия — изготовления текста решения в полном объеме.

Следовательно, срок давности привлечения Государственного автономного учреждения Астраханской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» к административной ответственности за совершение административного правонарушения, состав которого установлен частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться 16.01.2020 года и заканчивается 16.01.2021 года.

Согласно информации, представленной в материалы дела Государственным автономным учреждением Астраханской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (вх.№4433 от 22.05.2020), Учреждение в 2019 году не участвовало в реализации товара, работы, услуги на рынке разработки, модернизации и реализации комплексных автоматизированных информационных систем, предназначенных для учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным образовательным программам. В 2019 году Учреждение не оказывало платных услуг, выручка отсутствовала.

Вместе с тем, Учреждением получено доходов на общую сумму 26 353 748,46 руб.

Согласно ч.1 ст.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность и предусмотренных ст.4.3 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность и предусмотренным ст.4.2 КоАП РФ, является признание Учреждением вины в совершении вменяемого административного правонарушения.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 4 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

ПОСТАНОВИЛ:

-
  -
    1. Признать Государственное автономное учреждение Астраханской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ (**з**аключение ограничивающего конкуренцию соглашения, осуществление ограничивающих конкуренцию согласованных действий, координация экономической деятельности).
    2. Привлечь Государственное автономное учреждение Астраханской области «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» к административной ответственности в виде административного штрафа за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 14.32 КоАП РФ, в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Согласно ч.1 ст.32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 КоАП РФ.

В соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неоплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Административный штраф надлежит перечислить по следующим реквизитам:

Р/с № 40101810400000010009 в ГРКЦ ГУ Банка России по Астраханской области;

БИК 041203001;

Получатель: ИНН 3015011410, КПП 301501001 Управление Федерального казначейства по Астраханской области (Астраханское УФАС России);

Код бюджетной классификации 161 1 16 01141 01 0032 140;

ОКТМО 12701000

Основание платежа – Постановление Астраханского УФАС России по делу № **030/04/14.32-470/2020 от 15.07.2020** об административном правонарушении.

В соответствии с ч.3 ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом может быть обжаловано в арбитражный суд в течении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч.1 ст.31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

П.Л. Потылицын

(подпись должностного лица) (расшифровка подписи)