

Заключение

Резолютивная часть заключения оглашена 21.10.2022г.

Заключение в полном объеме изготовлено 24.10.2022г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия), на которую возложены полномочия по проверке сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012г. №1211, в составе:

Председатель Комиссии: ;

Члены Комиссии:

в отсутствие представителя заказчика — ООО «Байкальская энергетическая компания», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы;

в отсутствие представителя участника закупки — ООО «Капитал», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, заявившего ходатайство о рассмотрении обращения в отсутствие представителя;

рассмотрев обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Капитал», с которым договор по решению суда расторгнут в связи с существенным нарушением им условий договора,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области от заказчика ООО «Байкальская энергетическая компания» поступило обращение о включении сведений в отношении ООО

«Капитал» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением по решению суда договора №121-009/21 от 07.06.2021г., заключенного по результатам анализа предложений на выполнение работ по ремонту гидроизоляции пола и дренажей секции 36 кабельного этажа ГЩУ на филиале ТЭЦ-6 в г. Братске, извещение № 32110214249.

В Иркутское УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Капитал» в соответствии с которыми, общество настаивает на своей добросовестности, в связи с этим просит не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, исследовав имеющиеся в деле материалы, доводы обращения заказчика, возражения лица, в отношении которого поданы сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, приходит к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Заказчик осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ООО «Байкальская энергетическая компания», утвержденным решением внеочередного общего собрания участников ООО «Байкальская энергетическая компания» от 30.09.2022г. (далее — Положение о закупках).

Заказчиком 21.04.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении анализа предложений на выполнение работ по ремонту гидроизоляции пола и дренажей секции 36 кабельного этажа ГЩУ на филиале ТЭЦ-6 в г. Братске (извещение №32110214249).

В соответствии Итоговым протоколом №05-1585-2021 от 14.05.2021г. закупочной комиссией ООО «Байкальская энергетическая компания» принято решение признать закупку несостоявшейся и заключить договор с участником, подавшим единственную заявку ООО «Капитал».

07.06.2021г. между ООО «Байкальская энергетическая компания» и ООО «Капитал» заключен договор №121-009/21 на выполнение работ по ремонту гидроизоляции пола и дренажей секции 36 кабельного этажа ГЩУ на филиале ТЭЦ-6 в г. Братске.

В соответствии с условиями Договора №121-009/21 от 07.06.2021г., подрядчик обязуется в установленных договором срок выполнить по заданию заказчика на филиале ООО «БЭК2 3 ТЭЦ-6 заказчика ремонтные работы следующего содержания «выполнение работ по ремонту гидроизоляции пола и дренажей секции 36 кабельного этажа ГЩУ на филиале ТЭЦ-6 в г. Братске» в объеме, определенным договором и в соответствии с технической документацией, являющейся его неотъемлемой частью, с соблюдением действующих норм и правил и передать результат работ заказчику, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять из результат и уплатить обусловленную цену (пункт 1.1 договора № 121-009/21 от 07.06.2021).

Цена работ определена в Приложении № 3 и составляет 794 960 руб. 00 коп. (пункты 2.1 – 2.2 договора № 121-009/21 от 07.06.2021).

Пунктом 4.1 договора № 121-009/21 от 07.06.2021, работы должны быть выполнены подрядчиком в срок с 02.08.2021 по 10.09.2021.

Как указывает заказчик, в нарушение условий договора оговоренные подрядные работы ООО «Капитал» в установленный срок не выполнило.

ООО «БЭК» направило в адрес ООО «Капитал» письмо от 19.01.2022 № 121-12/83 с предложением расторгнуть спорные договоры по соглашению сторон. Указанное письмо оставлено ООО «Капитал» без ответа. На этом основании ООО «БЭК» обратилось в арбитражный суд с требованием о расторжении договора и взыскании неустойки за нарушение сроков выполнения работ.

29 августа 2022 года Арбитражным судом Иркутской области вынесено решение по делу № А19-9343/2022 по исковому заявлению ООО «БЭК» к ООО «Капитал» о взыскании 470 531 руб. 69 коп., о расторжении договоров. Исковые требования ООО «БЭК» удовлетворены в полном объеме, договор подряда на выполнение ремонтных работ № 121-009/21 от 07.06.2021 расторгнут, в пользу заказчика взыскана неустойка в сумме 470 531 руб. 69 коп., расходы по уплате государственной пошлины в

сумме 20 000 руб. 00 коп.

Указанное решение суда вступило в законную силу 29.09.2022г.

Таким образом ООО «Капитал» свои обязательства по выполнению работ не исполнило, решением суда от 29.08.2022г. договор №121-009/21 от 07.06.2021 года расторгнут, данное решение вступило в законную силу по истечению месяца со дня его принятия, то есть 29.08.2022г., соответственно договор считается расторгнутым с 29.08.2022г.

Согласно возражениям ООО «Капитал» не согласно с обращением ООО «БЭК» о включении в реестр недобросовестных поставщиков, возражает против включения в реестр поскольку невозможность выполнения обязательств по договору в установленный срок была обусловлена значительным ростом цен на строительные материалы, дефицитом на необходимую группу узко-специализированных материалов, а также распространением случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), колебанием курса доллара по отношению к рублю, введением пакета санкций в отношении Российской Федерации.

Вместе с тем, ООО «Капитал» не представлено на заседание Комиссии Иркутского УФАС России надлежащих доказательств, которые бы свидетельствовали о том, что указанные обстоятельства объективно препятствовали обществу выполнить свои обязательства по договору.

Так, обществом не представлены доказательства повышения цен на материалы, необходимые для выполнения ремонтных работ, по сравнению с ценами, существовавшими на момент подачи ООО «Капитал» заявки на участие в закупке. Также не представлены письма поставщиков (производителей) материалов, которые бы свидетельствовали о наличии на товарном рынке дефицита конкретных материалов и о невозможности поставить подрядчику необходимый их объем.

Кроме того, ООО «Капитал» не подтвердило документально, что в период с момента заключения договора по 10.09.2021г. распространение случаев заболевания новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) оказало значительное влияние на деятельность организации и ее сотрудников.

Также Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что доводы относительно колебания курса доллара по отношению к рублю и введением пакета санкций в отношении Российской Федерации, которые бы значительным образом могли повлиять на деятельность ООО «Капитал», в период с момента заключения договора по 10.09.2021г., не

соответствуют действительности.

Комиссия антимонопольного органа по результатам рассмотрения обращения усматривает в действиях общества признаки недобросовестного поведения в части обязательств вытекающих из статуса победителя закупки.

Исследовав все обстоятельства, комиссия антимонопольного органа не находит объективных обстоятельств, препятствующих обществу в выполнении обязательств по договору в установленные сроки. ООО «Капитал» не представлено доказательств, которые бы доказывали принятие всех зависящих от общества мер.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно абзацу 3 пункта 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг.

Соответственно ООО «Капитал», подавший заявку на участие в закупке, осуществляет такими действиями свою предпринимательскую деятельность, самостоятельно несет финансовые риски, в том числе риски, связанные с формированием ценового предложения и дальнейшим исполнением обязательств по заключенному договору.

Применительно к Закону о закупках лицо, принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренным указанным Законом, в случае совершения либо не совершения им действий (бездействия) в противоречии требованиям этого Закона, в том числе, приведших к ненадлежащему исполнению обязательств по договору победителем закупки.

Согласно части 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение

обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

По мнению Иркутского УФАС, указанные ООО «Капитал» обстоятельства не могут служить основанием для отказа исполнения обязательств, так как данное обстоятельство не является форс-мажорным, поскольку не носит чрезвычайный характер.

Комиссия антимонопольного органа по результатам рассмотрения обращения усматривает в действиях общества признаки недобросовестного поведения в части обязательств вытекающих из статуса победителя закупки, с которым по решению суда договор был расторгнут.

Исследовав все обстоятельства, изложенные участником закупки в письменных пояснениях, комиссия антимонопольного органа не находит объективных обстоятельств, препятствующих обществу надлежащим образом исполнить обязательства по договору подряда.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1.Сведения, представленные заказчиком в отношении ООО «Капитал» (Российская Федерация, 665729, Иркутская область, г. Братск, ул. Советская, д.5, кв. 78; ИНН 3804051473, дата подведения итогов закупки: 17.05.2021г., сведения о договоре: предмет договора – выполнение работ по ремонту гидроизоляции пола и дренажей секции 36 кабельного этажа ГЦУ на филиале ТЭЦ-6 в г. Братске; код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг: 33.17.19; валюта договора – российские рубли, цена договора — 794 960 рубля 00 копеек без НДС; срок исполнения договора –с 02.08.2021г. по 10.09.2021г., код валюты договора – RUB-643, основание расторжения договора – в связи с неисполнением подрядчиком обязательств по

выполнению работ, решение суда – решение Арбитражного суда Иркутской области от 29.08.2022г по делу А19-9343/2022) **включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.**

2.Копию заключения направить сторонам по обращению.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии