

## РЕШЕНИЕ

12 января 2012 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

### Председатель комиссии:

Алешин К.Н.                      Руководитель Управления,

### Члены комиссии:

Фролова С.В.                      Заместитель Руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа,

Короткова И.Ю.                      Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа,

Половенская П.А.                      Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

### в присутствии представителей от:

**Заказчика** – Муниципального учреждения «Управление архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Мирного» - Соловьева В.В. (доверенность № 25-Д от 30.12.2011 г.);

Заявитель в заседание комиссии Архангельского УФАС России не явился, извещен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направил,

### УСТАНОВИЛА:

28 декабря 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг,

поступила жалоба ООО «АСК» (далее - Заявитель) на действия Заказчика – Муниципального учреждения «Управление архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Мирного» (далее - Заказчик), при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ способом «под ключ» по объекту: «Завершение строительства школы с крытым бассейном в микрорайоне №2 г. Мирный Архангельской области» (Извещение № 0324300030611000031) (далее по тексту – Открытый аукцион в электронной форме).

#### Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия Заказчика в связи с включением в один лот разнородных работ по строительству здания школы и монтажу пожарной сигнализации.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу от 28.12.2011г. № 130.

В результате рассмотрения жалобы и проведения на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановой проверки Комиссия Архангельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

Заказчиком 21.12.2011г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение № 0324300030611000031 о проведении Открытого аукциона в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта – 660 248 100,00 рублей.

В соответствии с документацией об Открытом аукционе в электронной форме предметом Открытого аукциона в электронной форме является завершение строительства школы с крытым бассейном способом строительства «под ключ».

Как следует из раздела II «Задание на выполнение работ» Приложения № 2 «Техническое задание» документации об Открытом аукционе в электронной форме в рамках обозначенного Открытого аукциона в электронной форме и, соответственно, исполнения муниципального контракта подрядчик обязан сдать объект «под ключ» - выполнить работы, требующие наличие у участников размещения заказа соответствующих допусков СРО на выполнение данных видов работ, а также укомплектовать школу технологическим оборудованием.

Согласно пункту 1.2 «Положения об организации строительства объектов «под ключ», утвержденного Постановлением Госстроя СССР от 10.11.1989 № 147, метод **строительства объектов «под ключ»** предусматривает обеспечение сооружения объектов, подготовленных к эксплуатации или оказанию услуг, на основе сосредоточения функций управления всеми стадиями инвестиционного процесса в одной организационной структуре и осуществляется как **единый непрерывный комплексный процесс создания готовой строительной продукции** (проектирование - выполнение строительных и монтажных работ, включая комплектацию строек технологическим и инженерным оборудованием - ввод в эксплуатацию).

Осуществление строительства объекта «под ключ» должно осуществляться с учетом части 2.1. статьи 34 ФЗ «О размещении заказов», а так же части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), из содержания которых следует, что допускается включение в состав одного предмета торгов выполнения строительных работ, а также оборудования, поставка и установка которого технологически и функционально связана со строительными работами.

Таким образом, при осуществлении строительства «под ключ» заказчик вправе предусмотреть в документации о торгах необходимость поставки и монтажа оборудования, неразрывно связанного с объектом строительства, т.е. оборудования, поставка и установка которого невозможна впоследствии без изменения предусмотренных проектом конструктивных решений объекта строительства.

Аналогичная позиция по вопросу размещения заказа на строительство объекта «под ключ» изложена в письме Федеральной антимонопольной службы России от 23.05.2011г. № ИА/19713.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Пунктом 2 части 6 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) указанного Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации [виды работ](#) по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Подпунктом 3.1) пункта 3 части 9.3 документации об Открытом аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копию свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к следующим видам работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

### 33.3. Жилищно-гражданское строительство.

Подпунктом 3.2) пункта 3 части 9.3 документации об Открытом аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копию свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к следующим видам работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства:

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Установка пожарной сигнализации предусмотрена разделом II «Задание на выполнение работ» Приложения № 2 «Техническое задание» документации об Открытом аукционе в электронной форме, в частности подпунктами № 1175-1269, 1991, 1992, 2010-2070

Как пояснил представитель Заказчика в заседании комиссии Архангельского УФАС России в соответствии с Томом 1524-ПБ проекта по объекту «Завершение строительства школы с крытым бассейном в микрорайоне №2 г. Мирный Архангельской области» монтаж пожарной сигнализации напрямую должен быть связан с системами кондиционирования, водоснабжения, канализации, электроснабжения. Без включения работ по монтажу пожарной сигнализации в документацию об Открытом аукционе в электронной форме невозможно предупредить возникновение пожаров, кроме того, выделение таких работ в отдельный лот приведет к существенному удорожанию и нерациональному расходованию бюджетных средств, а так же к дополнительным работам после завершения всей чистовой отделки помещений (осуществить прокладку кабелей в трубах и штробить стены здания).

Комиссия Архангельского УФАС России согласна с позицией Заказчика и считает, что работы по строительству и монтажу пожарной сигнализации технологически и функционально взаимосвязаны, поскольку разделение этих видов работ было бы нецелесообразным по вышеназванным причинам.

Кроме того, как установлено частью 1 статьи 1 ФЗ «О размещении заказов» данный федеральный закон направлен на регулирование отношений, связанных, в том числе с эффективным использованием средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования.

**Таким образом, в действиях Заказчика по объединению в один лот работ по строительству и монтажу пожарной сигнализации нарушений ФЗ «О размещении заказов» и ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено.**

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «АСК» необоснованной.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.