

РЕШЕНИЕ

17 декабря 2015г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Трубникова А.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Модуль 54» (далее – ООО «Модуль 54») на действия заказчика акционерного общества «НИИ Измерительных приборов - Новосибирский завод имени Коминтерна» (далее – АО «НПО НИИИП-НЗик») по проведению запроса котировок в электронной форме на изготовление и поставку модульных зданий для строительного городка в количестве 13 штук, в присутствии директор ООО «Модуль 54» - «...», представителя АО «НПО НИИИП-НЗик» - «...» (доверенность № 197/15 от 14.12.2015г.),

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба (вх. № 11216 от 08.12.2015г.) ООО «Модуль 54» на действия заказчика АО «НПО НИИИП-НЗик» по проведению запроса котировок в электронной форме на изготовление и поставку модульных зданий для строительного городка в количестве 13 штук.

Заявитель сообщает следующее.

ООО «Модуль 54» приняло участие в процедуре запроса котировок на электронной площадке <https://www.fabrikant.ru/>. Процедура организована АО «НПО НИИИП-НЗик» в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 1348923. Дата публикации 05.11.2015г. Все заявки по данной процедуре были отклонены – протокол № б/н от 18.11.2015г. Все заявки кроме заявки ООО «Модуль 54», по мнению заявителя, содержали ошибки и нарушения в документации, что подтверждено протоколом. Заявка ООО «Модуль 54» была отклонена из-за отсутствия обеспечения на электронной площадке <https://www.fabrikant.ru/>, однако это не так как считает заявитель.

Обеспечение было перечислено и принято площадкой, что подтверждается и платежными документами и системой электронных торгов <https://www.fabrikant.ru/>, а также подтверждается Заказчиком, к моменту рассмотрения и окончания сроков подачи заявок обеспечение на площадке было. Сумма обеспечения заявки составила 551 200,83 руб. (платежное поручение № 541831 от 16.11.2015г.).

После отклонения все заявок Заказчик объявил закупку у единственного поставщика, и в свою очередь связался с ООО «Модуль 54», так как все документы были в порядке, а также заявителем была предложена самая низкая цена.

В настоящий момент Заказчик выбирает компанию, у которой завышена цена, и нарушения в документации, которые выявила комиссия – протокол № б/н от 18.11.2015г.

В соответствии с вышеизложенным, Заявитель просит отменить протокол № б/н от 18.11.2015г. и обязать заказчика заключить договор с ООО «Модуль 54».

Жалоба ООО «Модуль 54» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

АО «НПО НИИИП-НЗиК» представило следующее возражение на жалобу (вх. № 11491 от 14.12.2015г.).

Единой комиссией при рассмотрении заявки и документов, входящих в состав заявки на участие в запросе котировок в электронной форме было выявлено не соответствие заявки потенциального участника запроса котировок в электронной форме, а именно - заявка на участие в запросе котировок в электронной форме была не обеспечена денежными средствами на Электронной Торговой Площадке «Фабрикант».

В соответствии с п. 3.4 документации о запросе котировок Заказчиком может быть установлено требование о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе котировок, п. 12, 13 Информационной карты запроса котировок в электронной форме предусматривает необходимость в обеспечении заявки и размер такого обеспечения.

В соответствии с п. 1.3. Регламента работы с сервисом «Обеспечение участия в торгах» действие распространяется на всех участников и при использовании Сервиса «Обеспечение участия в торгах» участники обязаны руководствоваться положениями данного Регламента,

По Регламенту ЭТП «Фабрикант.ру» обеспечение заявки на участие в торговой процедуре перечисляется на счет оператора портала. При открытии доступа к конвертам участников, заявка ООО «Модуль 54» была с пометкой «Заявка не обеспечена». В соответствии с п. 4.2.2. раздела 4.2 Краткого руководства организатора торговой процедуры «Обеспечение заявок свободные и заблокированные средства» данный статус является подтверждением отсутствия обеспечительного взноса в данной процедуре. Функционал площадки не позволяет Заказчику проверить находятся ли денежные средства на счете участника, а также не накладывает на Заказчика обязательств в этом случае осуществлять проверку, при том, что нахождение средств на счете не обозначает, что участник обеспечил заявку на участие в данном запросе котировок. Данное обстоятельство подтверждается регламентом работы с сервисом «Обеспечения участие в ортах», а именно в п. 3.4.1 раздела 3.4 прописано, что «Основанием для блокировки денежных средств на Счете Участника является совершение Участником действий, направленных на перевод денежных средств в качестве обеспечения участия в торговой процедуре. Для этого Участник самостоятельно с помощью функционала Портала переводит денежные средства с Субсчета свободных средств на Субсчет заблокированных средств». П. 5.4. раздела 5 установлена обязанность участника самостоятельно контролировать своевременность внесения обеспечения заявки и при необходимости перевод денежных средств между

субсчетами с целью участия в торговой процедуре.

Единой комиссией было принято решение заключить договор с единственным поставщиком, так как в соответствии с пп. 9 п. 14.1 раздела 14 Положения о закупке АО «НПО НИИИП-НЗиК», утвержденного решением Совета директоров от 30.10.2015 г. № 19-СД/2015, в случае, если конкурентная процедура закупки в установленном порядке была признана несостоявшейся, Договор заключается по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену Договора, указанную в извещении к несостоявшейся конкурентной процедуре.

На основании вышеизложенного, АО «НПО НИИИП-НЗиК» считает, что отклонение заявки ООО «Модуль 54» было обоснованным. Принимая во внимание, что АО «НПО «НИИИП-НЗиК» является крупным промышленным предприятием, выполняющим обязательства по контрактам Гособоронзаказа в интересах Вооруженных сил РФ, а также для экспорта, во избежание любых возможных задержек во исполнение своих обязательств, Общество не может принимать на себя риски возможного уклонения участника запроса котировок в электронной форме от заключения договора ввиду необеспечения заявки.

Предположение ООО «Модуль 54», что Заказчик выбирает компанию, у которой цена завышена безосновательно, до настоящего времени договор не заключен. Процедура закупки у единственного поставщика не накладывает обязательств на Заказчика заключить договор с участником несостоявшейся конкурентной процедуры, который подал наименьшее ценовое предложение. Заказчик выбирает компанию, которая сможет выполнить работы с необходимыми показателями качества, надежности и по цене, не превышающую начальную (максимальную) цену Договора.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

АО «НПО НИИИП-НЗиК» проведена закупка в форме запроса котировок в электронной форме на изготовление и поставку модульных зданий для строительного городка в количестве 13 штук. Номер извещения, опубликованного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, № 31502926198.

Согласно Протоколу заседания Единой комиссии по проведению итогов запроса котировок на право заключения договора на изготовление и поставку модульных зданий для строительного городка в количестве 13 штук от 18.11.2015г. запрос котировок признан несостоявшимся, так как ни одна заявка не соответствовала требованиям котировочной документации.

Рассмотрев заявку ООО «Модуль 54» на соответствие требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и документации о проведении запроса котировок, закупочная комиссия пришла к выводу о ее не соответствии на основании п.п. 8.5 ч.2 п.8 требования, приведенного в документации: отсутствие обеспечения заявки на участие в запросе котировок.

Согласно представленному Журналу регистрации поступления котировочных заявок (информация с электронной торговой площадки www.fabrikant.ru) заявка ООО «Модуль 54» не обеспечена.

В соответствии с п. 12 Информационной карты Документации на проведение запроса котировок в электронной форме на изготовление и поставку модульных зданий для строительного городка в количестве 13 штук для нужд АО «НПО НИИИП-НЗиК» обеспечение заявки на участие требуется.

При рассмотрении котировочных заявок участник не допускается в случае несоответствия его заявки требованиям, установленным документацией о запросе котировок, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией (пп. 2 п. 8.5. Документации на проведение запроса котировок в электронной форме на изготовление и поставку модульных зданий для строительного городка в количестве 13 штук для нужд АО «НПО НИИИП-НЗиК»).

Таким образом, в связи с отсутствием у АО «НПО НИИИП-НЗиК» информации о надлежащем обеспечении заявки участника ООО «Модуль 54», заказчик обоснованно признал заявку заявителя несоответствующей.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Модуль 54» на действия заказчика акционерного общества «НИИ Измерительных приборов - Новосибирский завод имени Коминтерна» по проведению запроса котировок в электронной форме на изготовление и поставку модульных зданий для строительного городка в количестве 13 штук необоснованной.