

Решение по делу № 129  
о нарушении законодательства о размещении заказов

«18» мая 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов  
в присутствии:

– руководителя группы торгов сметно - договорного отдела ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области, действующей на основании доверенности от 18.05.2012 года №1465;

– представителя ОАО «Клинцовская ПМК-19», действующей на основании доверенности от 18.05.2012 года;

– генерального директора «Клинцовская ПМК-19,

– заместителя директора-начальника отдела по размещению заказов Департамента государственных закупок Брянской области, действующей на основании доверенности №3 от 25.01.2012 года;

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ОАО «Клинцовская ПМК-19» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Красная Гора Красногорского района Брянской области (1 очередь строительства)» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» (на момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор не заключен),  
установила:

12.04.2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» размещены извещение (№0127200000212000675) и документация об открытом аукционе в электронной на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Красная Гора Красногорского района Брянской области (1 очередь строительства)» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области». Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Красная Гора Красногорского района Брянской области (1 очередь строительства)» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области», (далее открытый аукцион в электронной форме) утверждена директором ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области»

Заявитель ОАО «Клинцовская ПМК-19» не согласен с решением единой комиссии уполномоченного органа Департамента государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку считает, что первая часть заявки ОАО «Клинцовская ПМК-19» соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Представитель заявителя ОАО «Клинцовская ПМК-19» подтвердила доводы, изложенные в жалобе.

При обозрении заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа ОАО «Клинцовская ПМК-19» присвоен порядковый номер <...> .

Согласно Протоколу №0127200000212000675 от 10.05.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области, приняты решения:

- о соответствии заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа № 2 требованиям документации об аукционе в электронной форме;

- о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа № 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8 требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Представитель уполномоченного органа Департамента государственных закупок Брянской области пояснила, что единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером 3 (ОАО «Клинцовская ПМК-19»), поскольку первая часть заявки на участие в аукционе участника размещения заказа №3 не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заслушав пояснения представителя заявителя, уполномоченного органа, заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области обоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под №3 по основаниям, указанным в протоколе №0127200000212000675 от 10.05.2012 г., а именно указаны неполные характеристики материалов: локальная смета №01 п.34, 35, локальная смета №04 п.10, 13, 20, 35-40, 42, 45, 47, 49, 51 локальная смета №05 п.10-13, 16.

В соответствии с ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие

участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Аналогичное требование указано в п.13 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме.

Предметом размещаемого заказа является выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Красная Гора Красногорского района Брянской области (1 очередь строительства)» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» для выполнения данных работ используется товар, характеристики которого также отражены в локальных сметах документации о проведении открытого аукциона в электронной форме.

При обзоре заявки участника размещения заказа №3 комиссией Брянского УФАС России установлено, что первая часть заявки участника размещения заказа № 3 не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, так как в заявке представлены не в полном объеме конкретные показатели материалов, необходимых для выполнения работ по капитальному ремонту, а именно:

- п.34, 35 локальная смета №01 «Трубы бесшовные обсадные из стали группы Д и Б с короткой треугольной резьбой, наружным диаметром: 377 мм, 273 мм, толщина стенки 10 мм, 8,9 мм» не указаны трубы бесшовные обсадные из стали группы Б;
- п.3 локальной сметы №02-02, п.10, 13 локальной сметы №04, п.2 локальной сметы №08 «Трубы стальные электросварные прямошовные со снятой фаской из стали марок БСт2кп-БСт4кп и БСт2пс-БСт4пс наружный диаметр: 76 мм, 108 мм, 219 мм, 89 мм, толщина стенки 5 мм, 4 мм, 4, 5 мм», не указана конкретная марка стали;
- п.13, п.16 локальной сметы № 02-02, п.48- 50 локальной сметы №03 «Задвижки параллельные фланцевые с выдвижным шпинделем для воды и пара давлением 1 Мпа (10 кгс/см<sup>2</sup>) 30ч6бр диаметром 50 мм, 80 мм» не указано задвижки параллельные фланцевые с выдвижным шпинделем для пара;
- п.32 локальной сметы № 02-02 «Прочие индивидуальные сварные конструкции, масса сборочной единицы: до 0,1 т оголовки герметичный» не указана масса оголовки герметичного;
- п.48, 49, 50 локальной сметы №03 п.45, 47, 49, 51 локальной сметы №04 «Задвижки параллельные фланцевые с выдвижным шпинделем для воды и пара давлением 1 Мпа (10 кгс/см<sup>2</sup>) 30ч6бр диаметром 100 мм, 80 мм, 50мм, 150мм» не указано задвижки параллельные фланцевые с выдвижным шпинделем для пара;
- п.20 локальной сметы №04 «Отделочные конструктивные элементы зданий и сооружений с преобладанием: горячекатаных профилей, средняя масса сборочной единицы до 0,1 т стремянки колодца», не указана масса стремянки в колодцах;
- п.35-40 локальной сметы №04, п.10-13 локальной сметы №05 «Фланцы стальные плоские приварные из стали ВСт3сп2, ВСт3сп3, давлением 1,0 Мпа (10кгс/см<sup>2</sup>) диаметром 50 мм, 80 мм, 100 мм, 150мм, 25 мм, 32 мм) , не указана конкретная марка стали;
- п.42 локальной сметы №04 «Пр. клапан 15КЧ19Р: вентили проходные фланцевые: 15КЧ19П для воды и пара, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см<sup>2</sup>), диаметром 32 мм», не указаны характеристики клапана 15КЧ19Р;

-п.16 локальной сметы №05 «Пр. клапан 15КЧ19П: вентили проходные фланцевые: 15КЧ19П для воды и пара, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см<sup>2</sup>), диаметром 32 мм», не указаны характеристики клапана 15КЧ19П;

Таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под №3 не имелось.

2. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа №2 и о признании данного участника размещения заказа победителем открытого аукциона в электронной форме.

При обзоре заявки участника размещения заказа №2 комиссией Брянского УФАС России установлено, что первая часть заявки № 2 участника размещения заказа не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, так как в заявке не указаны конкретные показатели материалов, необходимых для выполнения строительно-монтажных работ, в частности:

-п.20 локальной сметы № 02-02 «Пр. ГМ-50:головка соединительная ГЦ-50», не указаны конкретные показатели материала;

- п.42 локальной сметы №04 «Клапан 15КЧ19Р: для воды и пара, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см<sup>2</sup>), диаметром 32 мм», п. 43 локальной сметы №04 «Клапан 15КЧ19Р: для воды, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см<sup>2</sup>), диаметром 25 мм», отсутствуют характеристики клапанов 15КЧ19Р;

- п.15 локальной сметы 05 «Клапан 15КЧ19П: для воды, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см<sup>2</sup>), диаметром 25 мм, п.16 локальной сметы №05 «Клапан 15КЧ19П: для воды и пара, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см<sup>2</sup>), диаметром 32 мм», отсутствуют характеристики клапанов 15КЧ19П, таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме и о признании победителем открытого аукциона в электронной форме участника размещения заказа под № 2 у единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не имелось.

3. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на

поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа №4 по одному из оснований, указанных в протоколе №0127200000212000675 от 10.05.2012 г., а именно указаны не полные характеристики материалов: локальная смета №02-03 п.48, 50.

При обзоре комиссией Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов смет заказчика, заявки участника размещения заказа установлено, что первая часть заявки № 4 участника размещения заказа соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, так как локальная смета №02-03 не содержит пунктов 48, 50, таким образом, оснований для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под №4, по вышеуказанному основанию, нашедшему отражение в протоколе от 10.05.2012 г. не имелось. Кроме того, протокол не в полном объеме содержит основания для отказа в допуске заявки №4 участника размещения заказа, поскольку комиссией Брянского УФАС России установлено, что потребностью заказчика по п.48, 50 локальной сметы №03 являются «Задвижки параллельные фланцевые с выдвижным шпинделем для воды и пара давлением 1 МПа (10 кгс/см<sup>2</sup>) 30ч6бр диаметром:100 мм, 80 мм), участником размещения заказа под №4 на участие в открытом аукционе в электронной форме по данным пунктам указаны не полные характеристики материалов, а именно: ( отсутствует указание на использование задвижек параллельных для пара.

Таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под №4 не имелось.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ОАО «Клинцовская ПМК-19» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Красная Гора Красногорского района Брянской области (1 очередь строительства)» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» необоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушения требований ч.ч. 1, 3 ст.41.9

Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части необоснованного допуска к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером 2 и необоснованного принятия решения об отказе в допуске участнику размещения заказа под №4 по основанию указанному в протоколе рассмотрения первых частей заявок (п.48, 50 локальная смета №02-03).

3. Поскольку предписание об устранении выявленных нарушений выдано по жалобе ООО «СтройТоргСервис» комиссией Брянского УФАС России принято решение по жалобе ОАО «Клинцовская ПМК-19» предписание не выдавать

.4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.