

Р Е Ш Е Н И
п о ж а л о

25 января 2018 года

Санкт-

Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ОАО «РЖД» (далее – Организатор торгов); от ООО «ОП «Аргус-92» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 17.01.2018 вх. № 1105-ЭП/18) ООО «ОП «Аргус-92» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЖД» при проведении аукциона с ограниченным участием в электронной форме № 629/АОЭ-ОКТ/17 (по Положению ОАО «РЖД») на право заключения договоров на оказание услуг по охране имущества Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» по Лоту № 1 (извещение № 31705817281), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

30 ноября 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31705817281 о проведении аукциона с ограниченным участием в электронной форме № 629/АОЭ-ОКТ/17 (по Положению ОАО «РЖД») на право заключения договоров на оказание услуг по охране имущества Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках) в редакции от 14.07.2017, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	Лот 1: 9 566 900,40 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.11.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.12.2017 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	10.01.2018 в 9:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения заявок	191023, г. Санкт-Петербург, пл. Островского, д.2, каб. 531

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31705817281 по Лоту № 1 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов по Лоту № 1, выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном допуске к участию в закупке ООО «ЧОП «Арес».

Заявитель полагает, что ООО «ЧОП «Арес» не могло принимать участие в закупке, так как к участию в процедуре (№ 31705817281) должны были быть допущены организации, прошедшие предварительный квалификационный отбор №17/ПКОЭ-ОКТ/16 согласно Протоколу конкурсной комиссии от 21.11.2016 г. №17/ПКОЭ-ОКТ/16/3, в соответствии с которым данная организация не входит в число участников, прошедших предварительный квалификационный отбор №17/ПКОЭ-ОКТ/16.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным

[ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/1536/18 от 22.01.2018 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Исходя из п. 1.2 Документации способом проведения Закупки является «Аукцион с ограниченным участием в электронной форме № 629/АОЭ-ОКТ/17».

Согласно п. 1.21 Положения о закупках закупки с ограниченным участием проводятся с обязательным проведением предварительного квалификационного отбора. Участники, не вошедшие в число участников, прошедших предварительный квалификационный отбор, не могут подавать заявки на участие в процедуре закупки с ограниченным участием.

Как следует из п. 1.4 Документации аукцион проводится среди участников, признанных на момент размещения информации о проведении аукциона в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система), на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры») и на сайте <http://etzp.rzd.ru> (далее – сайты), прошедшими предварительный квалификационный отбор № 17/ПКОЭ-ОКТ/16 среди организаций, обладающих достаточной квалификацией для участия в конкурсах на право заключения договоров оказания услуг по охране имущества ОАО «РЖД», находящегося на объектах, расположенных на полигоне Октябрьской железной дороги – филиала ОАО «РЖД».

Закупка проводилась среди охранных организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор, с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 17/ПКОЭ-ОКТ/16 (далее – Квалификационный отбор).

Итоги Квалификационного отбора (Протокол конкурсной комиссии № 17/ПКОЭ-ОКТ/16/3 от 21 ноября 2016 г.) были размещены 23 ноября 2016 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Прошедшими Квалификационный отбор были признаны 5 охранных организаций.

Вместе с тем, итоги Квалификационного отбора были обжалованы в антимонопольный орган. В соответствии с Решением и Предписанием ФАС России от 9 декабря 2016 г. по делу № 223ФЗ-746/16 (далее - Решение и Предписание ФАС России) Организатором торгов были отменены Протокол рассмотрения и оценки квалификационных заявок, представленных для участия в Квалификационном отборе от 18 ноября 2016 г. № 17/ПКОЭ-ОКТ/16/2 и Протокол конкурсной комиссии от 21 ноября 2016 г. № 17/ПКОЭ-ОКТ/16/3.

Во исполнение Решения и Предписания ФАС России Организатором

торгов было размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уведомление об отмене протоколов, а также были назначены новые даты рассмотрения квалификационных заявок, представленных для участия в Квалификационном отборе, проведения Квалификационного отбора и подведения итогов Квалификационного отбора.

Пересмотренные итоги Квалификационного отбора (Протокол конкурсной комиссии № 17/ПКОЭ-ОКТ/16/3 от 26 декабря 2016 г.) были размещены 28 декабря 2016 г. Прошедшими Квалификационный отбор были признаны 16 охранных организаций, в том числе ООО «ЧОП «Арес», среди которых Организатором торгов и проводилась обжалуемая Закупка (извещение № 31705817281).

В своей жалобе Заявитель ссылается на Постановление Девятого Арбитражного апелляционного суда г. Москвы от 22 декабря 2017 г. № 09АП-62133/2017 об отмене решения Арбитражного суда Москвы от 18 сентября 2017 г. по делу № А40-6045/17, и признании недействительными Решения и Предписания ФАС России. Заявитель считает, что Закупка должна была проводиться только среди 5 охранных организаций, признанных прошедшими Квалификационный отбор согласно Протоколу конкурсной комиссии от 21 ноября 2016 г. № 17/ПКОЭ-ОКТ/16/3.

Вместе с тем, исходя из п. 1.8.2 Документации дата публикации Извещения о проведении Закупки (извещение № 31705817281) – 30.11.2017 г.

С учетом установленного п. 1.4 Документации порядка, при котором прошедшими предварительный квалификационный отбор № 17/ПКОЭ-ОКТ/16 считаются организации, признанные на момент размещения информации о проведении Закупки, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу, что на момент публикации Извещения о проведении Закупки действовал Протокол конкурсной комиссии № 17/ПКОЭ-ОКТ/16/3 от 26 декабря 2016 г., то есть до момента вступления в силу Постановления Девятого Арбитражного апелляционного суда г. Москвы от 22 декабря 2017 г. № 09АП-62133/2017.

Кроме того, Постановление Девятого Арбитражного апелляционного суда г. Москвы от 22 декабря 2017 г. № 09АП-62133/2017 может быть обжаловано в течение двух месяцев в Арбитражном суде Московского округа.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Допуск к участию в закупке ООО «ЧОП «Арес» по Лоту № 1 был произведен правомерно, в полном соответствии с требованиями, установленными Документацией и Положением о закупках.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 17.01.2018 вх. № 1105-ЭП/18) ООО «ОП «Аргус-92» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ОАО «РЖД» (ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295) при проведении аукциона с ограниченным участием в электронной форме № 629/АОЭ-ОКТ/17 (по Положению ОАО «РЖД») на право заключения договоров на оказание услуг по охране имущества Октябрьской железной дороги - филиала ОАО «РЖД» по Лоту № 1 (извещение № 31705817281), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.