

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 04-32/15-2018

«16» апреля 2018 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ,

В отсутствие представителя ООО «Импорт-Лифт» - надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы,

в присутствии представителя Республиканского агентства по государственным закупкам <...> (доверенность от 09.01.2018),

рассмотрев жалобу ООО «Импорт-Лифт» (вх. от 05.04.2018 № 2163) на действия комиссии органа по ведению реестра квалифицированных подрядных организаций – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Орган по ведению реестра, Агентство) при проведении предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт №3/6 (№ SBR037-180093647300003) (далее – Предотбор) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

Заявитель не согласен с решением комиссии Органа по ведению реестра об отказе во включении ООО «Импорт-Лифт» в Реестр квалифицированных подрядных организаций (далее – РКПО).

Считает, что в заявке представлены копии документов, подтверждающих наличие в штате минимального количества квалифицированного персонала, предусмотренные пунктом 23 Положения о привлечении подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615).

Полагает, что требование о наличии высшего образования (соответствующего профиля) у руководителя юридического лица устанавливаются для вступления юридического лица в саморегулируемую организацию. Общество входит в саморегулируемую организацию, что подтверждается выпиской из реестра членов саморегулируемой организации от 12.03.2018 № 000330.

Просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Агентство не согласно с доводами жалобы, представило письменные пояснения согласно отзыву на жалобу.

Просит признать жалобу ООО «Импорт-Лифт» необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, Комиссия Бурятского УФАС России установила:

17.01.2018 на сайте оператора электронной площадки: www.utp.sberbank-cst.ru размещено извещение о проведении Предотбора (№SBR037-180093647300003), а также документация о проведении Предотбора.

Орган по ведению реестра при проведении Предотбора должен руководствоваться Положением № 615.

Пунктом 2 Положения определены следующие понятия:

- "предварительный отбор" - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего

имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор;

- "реестр квалифицированных подрядных организаций" - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим [Положением](#) информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных [пунктом 193](#) настоящего Положения;

- "орган по ведению реестра" - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Согласно постановлению Правительства Республики Бурятия от 22.08.2006 № 269 «Об утверждении Положения о Республиканском агентстве по государственным закупкам и порядка его взаимодействия с заказчиками Республики Бурятия» Агентство является органом, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

По итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций ([пункт 7](#) Положения № 615)

Согласно [подпункту "о" пункта 23](#) Положения № 615 при проведении предварительного отбора к участникам предварительного отбора устанавливаются, в том числе, требования о наличии у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности.

В [Положении](#) нет бланкетных норм, напротив [подпунктом "б" пункта 38](#) Положения установлено требование к составу заявки на участие в предварительном отборе, а именно: документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения, в том числе, расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленный за отчетный период по форме, утвержденной Пенсионным фондом Российской Федерации, с отметкой территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации о приеме или с приложением копии электронной квитанции (расписки) о приеме документов с электронной подписью в случае отправки расчета в электронном виде, штатное расписание, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек, дипломов, сертификатов и аттестатов, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Аналогичные требования к составу заявки установлены Агентством в разделе V документации о проведении предварительного отбора.

Пунктом 11 раздела V документации о проведении предварительного отбора установлено:

Требования к минимальному количеству квалифицированного персонала Участника предварительного отбора (установлены в соответствии с п.1, п.2. ч. 6 ст. 55.5 «Градостроительного кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ (далее – Градостроительный кодекс РФ)

Участник предварительного отбора должен иметь в штате следующий квалифицированный персонал, при этом каждый сотрудник должен одновременно соответствовать установленным требованиям по стажу и профессиональному образованию:

| № п/п | Состав специалистов | Количество специалистов, не менее | Трудовой стаж | Образование |
|-------|---|-----------------------------------|--|-----------------------------------|
| 1. | Индивидуальный предприниматель / руководитель юридического лица | 1 | Не менее 5 лет в области строительства, реконструкции, капитального ремонта | Высшее (соответствующего профиля) |
| 2. | Работник индивидуального предпринимателя / работник юридического лица | 2 | | |
| | Итого | 3* | | |

Таким образом, Агентством были установлены требования о наличии не менее 2 специалистов индивидуального предпринимателя (юридического лица) с наличием высшего образования (соответствующего профиля) и трудового стажа не менее 5 лет в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, а также наличие у индивидуального предпринимателя (руководителя юридического лица) высшего образования (соответствующего профиля) и трудового стажа не менее 5 лет в области строительства, реконструкции, капитального ремонта.

Указанные требования установлены в соответствии с п.1, п.2. ч. 6 ст. 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлены Требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:

1) квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;

2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные [статьей 55.5-1](#) настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее чем два специалиста по месту основной работы.

На участие в Предотборе подано 4 заявки, из них двум участникам – ООО «Импорт-Лифт» и ООО «Лифтек» отказано во включении в Реестр.

В заявке ООО «Импорт-Лифт» отсутствовали сведения и документы о наличии у руководителя Общества высшего образования (соответствующего профиля).

В соответствии с частью 53 Положения № 615 решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным [пунктом 23](#) настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным [пунктом 38](#) настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Согласно протоколу заседания комиссии по проведению Предотбора от 19-30.03.2018 № 657250/1 Орган по ведению Реестра отклонил заявку ООО «Импорт-Лифт», в связи с тем, что заявка на участие в Предотборе не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации о проведении предварительного отбора.

Обоснование решения комиссии:

В соответствии с пп. «а» п. 53 Положения – участник предварительного отбора не соответствует требованиям, установленным пп. «о» п. 23 Положения, требованиям п. 11 раздела V документации о проведении предварительного отбора... не подтверждено наличие у руководителя юридического лица высшего образования соответствующего профиля.

Таким образом, довод ООО «Импорт-Лифт» о незаконном отклонении его заявки признается Комиссией Бурятского УФАС России несостоятельным.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Бурятского УФАС России

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Импорт-Лифт» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.