Заказное с уведомлением о вручении

Заявителю:

Генеральному директору

ООО «Арта»

<…>

303201, Орловская область,

Кромской район,

д. Черкасская, д. 19П, Лит. А-А1

<…>

Ответчику:

Генеральному директору

ООО «Кромской комбикормовый

завод»

<…>

303211, Орловская обл.

Кромской район, с. Вожово

Заинтересованному лицу:

АО «Орелнефтепродукт»

представителю по доверенности

<…>

302001, г. Орел,

ул. Маяковского, 40

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 057/01/10-470/2020

О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

08 сентября 2020 года г. Орел

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области по рассмотрению дела №057/01/10-470/2020 (далее – Комиссия), возбужденного по признакам нарушения обществом с ограниченной

ответственностью «Кромской комбикормовый завод» (ИНН 5714005099, Орловская область, Кромской район, с. Вожово, далее – ООО «Кромской комбикормовый завод», Ответчик) части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части ограничения проезда автомобилей грузоподъемностью свыше 4 тонн по автомобильной дороге с кадастровым номером 57:09:0040202:259 в составе:

Председатель Комиссии: <…>.

Члены Комиссии: <…>,

У С Т А Н О В И Л А:

Определением Комиссии от 22.07.2020 дело №057/01/10-470/2020 было назначено к рассмотрению на 08.09.2020 в 09 час. 30 мин. по адресу: г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб.4 (далее – Определение). Данным Определением к участию в деле в качестве заявителя было привлечено ООО «Арта», в качестве ответчика - ООО «Кромской комбикормовый завод». У заявителя и ответчика по делу была запрошена необходимая информация и установлен срок представления информации.

Копия приказа №57 о возбуждении дела №057/01/10-470/2020 и копия Определения были направлены в адрес заявителя письмом от 23.07.2020 №3400/02, в адрес ответчика письмом от 23.07.2020 исх. № 3399/02.

В представленной, согласно Определению информации (письмо ООО «Кромской комбикормовый завод» от 03.09.2020 №143), Ответчик указал, что альтернативным проездом к месту расположения приема-разгрузочного комплекса ООО «Арта» по автомобильной дороге в том же направлении что и дорога с кадастровым номером 57:09:0040202:259 является дорога с грунтовым покрытием, существующая с 1993 года и проходящая по территории СПК «Власть труда» Большеколчевского сельского поселения Орловской области. ООО «Кромской комбикормовый завод» неоднократно направляло ООО «Арта» письменное предложение для заключения соглашения в целях компенсации затрат на содержание автодороги с кадастровым номером 57:09:0040202:259.

ООО «Арта» письмом от 07.09.2020 сообщило, что Постановлением администрации Кромского района Орловской области от 24.07.2020 №464 «О внесении изменений в Постановление администрации Кромского района Орловской области №358 от 11.07.2020 «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований Кромского района», дорога протяженностью 477 метров от производственной базы ООО «Кромской комбикормовый завод» до приемо-разгрузочного комплекса ООО «Арта», включена в перечень дорог общего пользования. В связи с чем, ООО «Арта» полагает, что дорога с кадастровым номером 57:09:0040202:259, которая является продолжением указанной части автомобильной дороги, также является дорогой общего пользования.

05.08.2020 в адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) поступило заявление ОА «Орелнефтепродукт» о привлечении общества к участию в рассмотрении дела №057/01/10-470/2020 в качестве заинтересованного лица. В заявлении АО «Орелнефтепродукт» указало, что в собственности общества

находится объект, расположенный по адресу: Орловская область, Кромской район, Большеколчевское сельское поселение, с. Вожово, ул. Элеваторная, 5. Проезд к данному объекту возможен только по автомобильной дороге с кадастровым номером 57:09:0040202:259, иной альтернативный проезд отсутствует. Действия ООО «Кромской комбикормовый завод» по ограничению проезда автомобилей грузоподъемностью свыше 4 тонн по указанной дороге общего пользования ущемляют интересы АО «Орелнефтепродукт» в сфере предпринимательской деятельности и нарушают нормы антимонопольного законодательства.

Указанное заявление АО «Орелнефтепродукт» Комиссией было рассмотрено в установленном порядке.

08.09.2020 в ходе рассмотрения дела №057/01/10-470/2020 представители ООО «Арта» (доверенность №5 и №6 от 10.07.2020) в дополнение к поданному заявлению сообщили, что приемо-разгрузочный комплекс, находящийся в собственности ООО «Арта» расположен по адресу: Орловская область, Кромской район ул. Элеваторная, 4. Единственной дорогой, ведущей к приемо-разгрузочному комплексу, является автомобильная дорога общего пользования, проходящая по населенному пункту с. Вожово, Кромкого района, Орловской области составной частью, которой является дорога с кадастровым номером 57:09:0040202:259, находящаяся в аренде ООО «Кромской комбикормовый завод». В апреле текущего года, Ответчик на данной автодороге установил шлагбаум в целях взимания платы за проезд автомобилей грузоподъемностью свыше 4 тонн в одну сторону 100 руб. и такой же размер стоимости в обратную сторону. Такие действия ООО «Кромской комбикормовый завод» заявитель считает незаконными в виду того, что пунктом 2 статьи 36 Федерального закона от 98.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлен особый порядок взимания платы за проезд по автомобильным дорогам общего пользования. В силу части 2 статьи 36 указанного Федерального закона решение об использовании автомобильной дороги или участка автомобильной дороги на платной основе принимается только собственником частной автомобильной дороги общего пользования. Вторым условием необходимым для принятия такого решения является наличие возможности альтернативного бесплатного проезда транспортных средств по автомобильной дороге общего пользования. В рассматриваемом случае отсутствует, как решение собственника об использовании участка автомобильной дороги на платной основе, так и альтернативный проезд к комплексу ООО «Арта». Незаконное взимание платы за проезд по дороге общего пользования с кадастровым номером 57:09:0040202:259 ущемляют интересы ООО «Арта» и нарушают статью 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Также представители ООО «Арта» пояснили, что до прихода нового руководства ООО «Кромской комбикормовый завод», рассматриваемая автомобильная дорога обслуживалась совместно и ООО «Арта» и ООО «Кромской комбикормовый завод».

Представитель ООО «Кромской комбикормовый завод» (доверенность от 12.08.2020) сообщила, что общество пользуется и распоряжается автомобильной дорогой с кадастровым номером 57:09:0040202:259 на правах аренды объектов недвижимости (договор аренды от 01.04 2017 №03-Ф). Собственником данной

дороги является ООО «Фрегат». Согласно условиям заключенного договора аренды ООО «Кромской комбикормовый завод» несет ответственность за сохранность и бремя содержания арендованного имущества. Договором также предусмотрено беспрепятственно допускать на арендуемые объекты представителей арендодателя с целью проверки состояния используемого арендованного имущества. Так, после обследования арендодателем автомобильной дороги с кадастровым номером 57:09:0040202:259 и в связи с ухудшением состояния данной автодороги из-за увеличения нагрузки на дорожное полотно тяжелого грузового транспорта иных лиц, к заключенному договору аренды было подписано дополнительное соглашение, согласно которому в Раздел 2 «Права и обязанности сторон» договора аренды внесен пункт 2.4.10 в следующей редакции: «Не допускать пользование автомобильной дорогой, грузовым транспортом грузоподъемностью свыше 4 тонн принадлежащего иным лицам, без согласованного экономического возмещения». На основании заключенного дополнительного соглашения ООО «Кромской комбикормовый завод» была установлена плата за проезд по автомобильной дороге с кадастровым номером 57:09:0040202:259 грузовым транспортом грузоподъемностью свыше 4 тонн принадлежащего иным лицам. Также представитель ООО «Кромской комбикормовый завод» отметила, что данная автомобильная дорога не является дорогой общего пользования, так как она была построена для нужд завода и была приобретена для обеспечения собственных нужд ООО «Кромской комбикормовый завод». В связи с чем, решение об использовании автомобильной дороги на платной основе было принято в соответствии с действующим законодательством в сфере дорожной деятельности и не нарушает нормы антимонопольного законодательства. Взимаемые за проезд денежные средства направляются исключительно на покрытие затрат на содержание и ремонт дороги. Так, затраты на ремонт дороги, произведенные в июле текущего года составили 280 294 руб. Плата за проезд по автомобильной дороге с кадастровым номером 57:09:0040202:259 с 30.04. по 28.08. 2020 составила 239 403 руб.

В ходе рассмотрения дела №057/01/10-470/2020 представитель ООО «Комбикормовый завод» подтвердила, что альтернативная автомобильная дорога, с аналогичным покрытием, что и дорога с кадастровым номером 57:09:0040202:259 для проезда к приемо-разгрузочному комплексу ООО «Арта» отсутствует, но указала, что есть альтернативный проезд по дороге с грунтовым покрытием. Дорога с грунтовым покрытием расположена по территории земель сельхозназначения, принадлежащих СПК «Власть труда» Большеколчевского сельского поселения, Кромского района, Орловской области. Автомобильной дорогой с кадастровым номером 57:09:0040202:259 пользуются как юридические, так и физические лица. Что касается Постановления администрации Кромского района Орловской области от 24.07.2020 №464 «О внесении изменений в Постановление администрации Кромского района Орловской области №358 от 11.07.2020 «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований Кромского района», то ООО «Кромской комбикормовый завод» с ним не согласно, и планирует обжаловать данное Постановление в суде.

Также представитель ООО «Кромской комбикормовый завод» просила Комиссию отложить рассмотрение дела в связи с необходимостью предоставления дополнительных доказательств по рассматриваемому делу, в том числе

документов, свидетельствующих о том, что автодорога с кадастровым номером 57:09:0040202:259 строилась исключительно для нужд завода.

Представитель АО «Орелнефтепродукт» (доверенность от 23.12.2019 №173) подтвердил позицию общества, изложенную в заявлении о привлечении АО «Орелнефтепродукт» к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица.

Заслушав позицию Заявителя, Ответчика, АО «Орелнефтепродукт», рассмотрев представленную информацию и документы, Комиссия пришла к выводу о том, что в целях полного и всестороннего рассмотрения настоящего дела необходимо получение дополнительных доказательств.

В соответствии со статьями 42, 45, частями 2, 3, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела №057/01/10-470/2020.

2. Назначить рассмотрение дела №057/01/10-470/2020 **на 07.10.2020 в 9 час. 30 мин.** по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.

3. Привлечь к участию в деле №057/01/10-470/2020 АО «Орелнефтепродукт» в качестве заинтересованного лица.

3. Ответчику по делу №057/01/10-470/2020 (ООО «Кромской комбикормовый завод») **в срок до 01октября 2020г.** представить информацию:

3.1. Копии документов, подтверждающие факт ввода автомобильной дороги, проходящей по населенному пункту с. Вожово, Кромкого района, Орловской области составной частью, которой является дорога с кадастровым номером 57:09:0040202:259, в эксплуатацию, а также документы, свидетельствующие, что данная дорога была построена исключительно для нужд комбикормового завода.

3.2. Доказательства того, что указанная в пункте 1 автомобильная дорога (часть дороги с кадастровым номером 57:09:0040202:259) относится к автодорогам необщего пользования.

3.3. Сообщить, кто является пользователями автомобильной дороги с кадастровым номером 57:09:0040202:259.

3.4. Доказательства того, что все действия ООО «Кромской комбикормовый завод» по использованию автомобильной дороги с кадастровым номером 57:09:0040202:259 на платной основе были совершены в соответствии с нормами действующего законодательства в сфере дорожной деятельности, в случае несоответствия совершенных действий законодательству указать причины.

3.5. Сообщить, кем осуществляется обслуживание автомобильной дороги, проходящей по населенному пункту с. Вожово, Кромского района, Орловской области.

3.6. При расчете размера платы за проезд по автодороге с кадастровым номером 57:09:0040202:259, протяженностью 1626 м, указать каким образом была определена величина потребительского спроса на услуги проезда по данной

дороге в количестве 9250 поездок.

3.6. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

4. Заявителю по делу №057/01/10-470/2020 (ООО «Арта»: **в срок до 30 сентября 2020г.** представить информацию:

4.1. Уточнить какие нормы действующего законодательства, в том числе антимонопольного были нарушены ООО «Кромской комбикормовый завод» при принятии решения об использовании автомобильной дороги с кадастровым номером 57:09:0040202:259 на платной основе и установлении платы за проезд по этой дороге.

4.2. Количество транспортных средств, грузоподъемностью свыше 4 тонн, принадлежащих ООО «Арта» и иным лицам (контрагентам общества) осуществляющих в 2019 году проезд по автодороге с кадастровым номером 57:09:0040202:259 в целях вывоза с приемо-разгрузочного комплекса общества минеральных удобрений, щебеня и т.д. (при наличии).

4.3. Принимало (принимает) ли ООО «Арта» участие в обслуживании автомобильной дороги, расположенной по адресу: с. Вожово, Кромского района, Орловской области и каким образом, при наличии документов, подтверждающих участие общества в обслуживании дороги представить их Комиссии.

4.4. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

5. АО «Орелнефтепродукт» **в срок до 29 сентября 2020 г.** представить информацию:

5.1. Копии документов, свидетельствующих о наличии в собственности общества объекта (нефтебазы), расположенного по адресу: Орловская область, Кромской район, Большеколчевское сельское поселение, с. Вожово, ул. Элеваторная, 5.

5.2. Сообщить: законсервирован указанный объект, выставлен на продажу или используется обществом для производственных нужд? В случае, если данный объект используется обществом, укажите вид использования.

5.3. Иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу.

Запрошенную информацию необходимо представить в установленный срок с обязательным указанием на каждый конкретный пункт запроса. В случае отсутствия информации, дать пояснения с указанием причин её отсутствия, а также указать где (у кого) она может быть истребована.

Согласно части 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление

сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 43 Закона о защите конкуренции с материалами дела можно ознакомиться в любой день в рабочее время понедельник - четверг с 8-30 до 17-30 часов, пятница с 8-30 до 16-15 (перерыв с 13-00 до 13-45 часов) по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб.17 **заблаговременно до начала заседания Комиссии**.

Явка законных или доверенных (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) представителей лиц, участвующих в деле, обязательна.

В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (2019 nCoV) представители органов власти и управления, хозяйствующие субъекты и индивидуальные предприниматели на рассмотрение дел (жалоб, заявлений) без средств индивидуальный защиты (медицинских масок и дезинфицирующих средств) в Управление допускаться не будут.

Вместе с тем, обращаем внимание, что стороны участвующие в деле вправе заявить ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие.

Одновременно разъясняем, что стороны имеют право участвовать в заседании Комиссии по рассмотрению дела посредством использования системы видеоконференцсвязи TrueConf, подав заблаговременно заявление об участии в заседании не позднее 2 рабочих дней до даты рассмотрения дела.

По факту поступления такого заявления в Ваш адрес будет направлена ссылка для входа в конференцию.

Инструкция по дистанционному участию в рассмотрении дела посредством видеоконференцсвязи TrueConf размещена на сайте Орловского УФАС России https://orel.fas.gov.ru/ в разделе «Главное» - «Руководство для участника сеанса ВКС».

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>