

Акт № 74П-21

по результатам внеплановой камеральной (выборочной) проверки

г. Ярославль
года

«19» мая 2021

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославского УФАС России) от «13» мая 2021 года № 105, нами, руководителем Инспекции, заместителем начальника отдела контроля закупок <...>, членами Инспекции: главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок <...>, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок <...>, проведена внеплановая камеральная (выборочная) проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о закупках заказчиком – Федеральным казенным лечебно-профилактическим учреждением «Специализированная психиатрическая больница Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области», при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение электротехнических материалов в рамках капитального ремонта здания (извещение № 0371100005621000015).

Проверка проводилась: с 13 мая 2021 года по 19 мая 2021 года.

Наименование и адрес проверяемой организации:

Федеральное казенное лечебно-профилактическое учреждение «Специализированная психиатрическая больница Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области» (ФКЛПУ СПБ УФСИН России по Ярославской области) (ИНН: 7610019076, ОГРН: 1027601115277).

Юридический адрес: 152914, Ярославская область, Рыбинский район, город Рыбинск, Целинная улица, 22.

Проверяемая закупка: запрос котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение электротехнических материалов в рамках капитального ремонта здания (далее также – запрос котировок в электронной форме, запрос котировок, закупка).

На заседание Инспекции:

- заказчик, ФКЛПУ СПБ УФСИН России по Ярославской области, после перерыва обеспечил личное участие представителя по доверенности <...>;

- участник закупки, ИП <...>, обеспечил участие посредством видеоконференцсвязи представителя по доверенности <...>;
- оператор электронной площадки, общество с ограниченной ответственностью «РТС–тендер», представителя не направил, о времени, дате и месте проведения проверки уведомлен надлежащим образом.

В ходе проверки изучены:

- обращение заказчика (исх. № 78/ТО/14/1-2433 от 05.05.2021, вх. № 2488, № 4291, от 05.05.2021);
- извещение № 0171200001921000245 о проведении запроса котировок в электронной форме от 27.04.2021;
- заявки, поступившие на участие в запросе котировок в электронной форме;
- протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 0371100005621000015 от 04.05.2021.

При проведении проверки Инспекцией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Заказчиком, ФКЛПУ СПб УФСИН России по Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 27.04.2021 размещено извещение № 0371100005621000015 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение электротехнических материалов в рамках капитального ремонта здания.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 88 198,02 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ) под запросом котировок в электронной форме понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупке сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, победителем такого запроса признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и соответствующий требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме.

Согласно части 10 статьи 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, установленной в извещении о проведении запроса котировок в электронной

форме:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявку, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с частью 9 настоящей статьи, и принимают решение о соответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, или об отклонении заявки на участие в запросе котировок в электронной форме по основаниям, предусмотренным частью 11 настоящей статьи;

б) на основании решения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, которая не отклонена в соответствии с требованиями части 11 настоящей статьи, порядковый номер в порядке возрастания цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), предложенных в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявке на участие в запросе котировок в электронной форме которого присвоен первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в запросе котировок в электронной форме содержатся одинаковые предложения, предусмотренные пунктом 3 части 5 настоящей статьи, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в запросе котировок в электронной форме, которая поступила ранее других таких заявок;

в) подписывают усиленными электронными подписями сформированный заказчиком с использованием электронной площадки протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме и после подписания такого протокола членами комиссии по осуществлению закупок в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 настоящей части подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки, который в течение одного часа с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке.

Исходя из части 12 статьи 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме должен содержать:

1) дату подведения итогов запроса котировок в электронной форме,

идентификационные номера заявок на участие в запросе котировок в электронной форме;

2) информацию о принятом решении о соответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, или об отклонении заявки на участие в запросе котировок в электронной форме с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, которым не соответствует такая заявка, положений заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, которые не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме;

3) присвоенные заявкам на участие в запросе котировок в электронной форме, которые не отклонены в соответствии с требованиями части 11 настоящей статьи, порядковые номера в соответствии с подпунктом "б" пункта 1 части 10 настоящей статьи;

4) информацию об увеличении цены контракта в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона;

5) решение каждого члена комиссии по осуществлению закупок, принимавшего участие в рассмотрении заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, в отношении каждой заявки на участие в запросе котировок в электронной форме;

6) информацию о признании запроса котировок в электронной форме не состоявшимся в случаях, предусмотренных частью 14 настоящей статьи.

На заседании Инспекции установлено, что в протоколе подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 0371100005621000015 от 04.05.2021 отражено, что по итогам рассмотрения заявок на участие в данной закупке закупочная комиссия заказчика признала две, поступившие на участие в запросе котировок заявки участников соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок, участнику закупки ООО «ЭЛСТАР» (идентификационный номер заявки 109758147) присвоила порядковый номер 1, участнику закупки ИП <...> (идентификационный номер заявки 109761496) – номер 2, а также приняла решение о заключении контракта с участником запроса котировок в электронной форме, заявке которого присвоен первый порядковый номер.

Вместе с тем, Инспекцией Ярославского УФАС России установлено, что участники запроса котировок в электронной форме сделали следующие предложения о цене контракта:

	Идентификационный	Предложение о цене
--	-------------------	--------------------

Участник закупки	идентификационный номер заявки	предложенная сумма контракта
ООО «ЭЛСТАР»	109758147	87 000,00 руб.
ИП Ванькова О.В.	109761496	69 230,00 руб.

Соответственно, первый порядковый номер в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 1 части 10 статьи 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должен был быть присвоен участнику закупки ИП <...> (идентификационный номер заявки 109761496), поскольку заявка такого участника признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, и такой участник предложил наименьшее предложение о цене контракта.

Из обращения заказчика в антимонопольный орган (исх. № 78/ТО/14/1-2433 от 05.05.2021, вх. № 2488, № 4291, от 05.05.2021) следует, что при формировании протокола подведения итогов была допущена техническая ошибка, вследствие которой первый порядковый номер был присвоен не тому участнику закупки.

Обнаружив, вышеуказанную техническую ошибку, заказчик обратился в антимонопольный орган с просьбой о выдаче предписания об отзыве протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 0371100005621000015 от 04.05.2021 на приобретение электротехнических материалов в рамках капитального ремонта здания.

Учитывая вышеизложенное, Инспекция Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что закупочной комиссией заказчика при формировании протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме № 0371100005621000015 от 04.05.2021 допущено **нарушение пункта 3 части 12 статьи 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Указанные действия (бездействие) заказчика содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведения рассматриваемой процедуры контракт не заключен.

По результатам проведения проверки в соответствии с частью 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Инспекцией Ярославского УФАС России принято решение:

1. Признать закупочную комиссию заказчика, Федерального казенного лечебно-профилактического учреждения «Специализированная

психиатрическая больница Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области» (ИНН: 7610019076, ОГРН: 1027601115277), нарушившей пункт 3 части 12 статьи 82.1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

2. Выдать закупочной комиссии заказчика, Федерального казенного лечебно-профилактического учреждения «Специализированная психиатрическая больница Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ярославской области» (ИНН: 7610019076, ОГРН: 1027601115277), обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

3. Передать материалы настоящего акта уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в установленный законом срок.

Акт составлен в 3 экземплярах на 5 листах.

Руководитель Инспекции

<...>

Члены Инспекции:

<...>

<...>