

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-101/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск резольютивная часть оглашена 16 марта 2015

изготовлено в полном объеме 19 марта 2015 года

состояния Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по контролю закупок (далее также Комиссия) в составе:

_____. – заместителя начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

_____. – главного государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии;

_____. – государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, члена Комиссии,

участии:

представителя общества с ограниченной ответственностью «БилКом» (далее также – ООО «БилКом», заявитель): (_____) (генерального директора);

представителя общества с ограниченной ответственностью «Саха Альтер Трейд» (далее также – ООО «Саха Альтер Трейд», заявитель): (_____) (генерального директора);

представителя общества с ограниченной ответственностью «СахаЭко» (далее также – ООО «СахаЭко», заявитель): не явились, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены,

члена конкурсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета [Республики Саха \(Якутия\) по регулированию](#) контрактной системы в сфере закупок (далее также – конкурсная комиссия, уполномоченный орган, конкурсная комиссия): Попова С.А. (представителя по доверенности);

представителя Департамента по водным отношениям Республики Саха (Якутия) (далее также – Департамент, заказчик): (_____) (представителя по доверенности),

лотрев жалобы ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд», ООО «СахаЭко» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета [блики Саха \(Якутия\) по регулированию](#) контрактной системы в сфере закупок при проведении открытого конкурса на [выполнение работ по ослаблению прочности льда на р. Амга в Амгинском улусе \(районе\), Республика Саха \(Якутия\)](#) (извещение № 00007915000042), проводя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления

у с т а н о в и л а:

в 2015 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике (Якутия) поступила жалоба ООО «Саха Альтер Трейд», ООО «БилКом» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета [Республики Саха \(Якутия\) по регулированию](#) контрактной системы в сфере закупок при проведении открытого конкурса на [выполнение работ по ослаблению прочности льда на р. Амга в Амгинском улусе \(районе\), Республика Саха \(Якутия\)](#) (извещение № 00007915000042).

в 2015 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике (Якутия) поступила жалоба ООО «СахаЭко» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета [Республики Саха \(Якутия\) по регулированию](#) контрактной системы в сфере закупок при проведении открытого конкурса на [выполнение работ по ослаблению прочности льда на р. Амга в Амгинском улусе \(районе\), Республика Саха \(Якутия\)](#) (извещение № 0116200007915000042).

на сайте Информационной системы Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru размещена информация о рассмотрении жалоб, времени и месте их рассмотрения.

Рассмотрение жалоб назначено на 16 марта 2015 года в 15 часов 30 минут.

В ходе рассмотрения жалоб от заинтересованных лиц возражений не поступило.

В ходе рассмотрения дела генеральным директором ООО «БилКом» были приведены следующие доводы.

1. ООО «БилКом» отклонена неправомерно, поскольку в Информационной карте конкурсной документации указан пп. «и» п.1 ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, которого подпункта в Законе нет, в связи с этим документы о принадлежности общества к субъектам малого предпринимательства (далее - СМП), не были предоставлены.

2. ООО «Гидростройпроект» не соответствует п. 28 Информационной карты конкурсной документации, поскольку, согласно решению Якутского УФАС по делу 4-153 от 04.12.2014 года включен в РНП.

3. ООО «БилКом» является субъектом малого предпринимательства.

в рассмотрении дела генеральный директор ООО «Саха Альтер Трейд» высказал логичные доводы, поддержал ООО «БилКом».

считает, что ООО «Саха Альтер Трейд» является субъектом малого предпринимательства. Просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

В рассмотрении жалобы ООО «СахаЭко» следует, что заказчик не установил ограничение в определении поставщиков, в связи с этим отклонение заявки является необоснованным. В обоснование приводят нормы статьи 8 Закона о контрактной системе и 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

следует признать в действиях уполномоченного органа нарушение при проведении торгов, восстановить нарушенные права и интересы общества.

в рассмотрении дела представитель конкурсной комиссии, уполномоченного органа не согласился с жалобами и пояснил следующее.

считает, что в пункте 21 части 1 «Информационная карта» документации об открытом конкурсе указано «Преимущества, предоставляемые СМП и СОНКО» - «Предусмотрено, предоставить документы, предусмотренные подпунктом «и» пункта 1 части 1 и 51 Закона о контрактной системе», допущена ошибка, а именно вместо подпункта пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе указан подпункт «и» пункта 1 1 статьи 51 Закона о контрактной системе.

в соответствии с частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В случае участия участников закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

в пункте 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе установлено, что основная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении того конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и к порядку ее заполнения, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

в рассмотрении дела представитель заказчика с жалобами не согласился и поддержал доводы уполномоченного органа.

Судья Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, постановил следующее.

15 июля 2015 года уполномоченным органом в единой информационной системе zakupki.gov.ru были опубликованы извещение № 0116200007915000042 на [выполнение](#)

[по ослаблению прочности льда на р. Амга в Амгинском улусе \(районе\), Республика \(Якутия\)](#) и конкурсная документация.

зрала 2015 года внесены изменения в извещение о проведении открытого конкурса.

ьная (максимальная) цена контракта составила 1424091 рублей 26 копеек.

зрала 2015 года проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в том конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов ам на участие в открытом конкурсе, о чем составлен протокол № 00007915000042.

исно указанному протоколу по окончании срока подачи заявок на участие в открытом эсе подано семь заявок.

эта 2015 года проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в том конкурсе, составлен протокол № 0116200007915000042. Согласно указанному колу конкурсная комиссия приняла решение признать соответствующими ваниям, установленным конкурсной документацией, заявки с номерами 01-20/1096 «СахаСтройАктив»), 01-20/1133 (ООО «Гидростройпроект»). Заявки остальных чиков конкурса отклонены.

ителем признан участник с номером заявки № 01-20/1133 (ООО острыйпроект»).

новании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по блике Саха (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной ме, закупка в части подписания контракта приостановлена до рассмотрения бы по существу.

сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха я) считает жалобы ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд», ООО «СахаЭко» снованными на основании следующего.

ители обжалуют отклонение заявок ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд», ООО Эко» от участия в открытом конкурсе.

исно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 03 л 2015 года заявки участников конкурса ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд», «СахаЭко» отклонены по следующему основанию: «Документы заявки представлены зном объеме или представлена недостоверная информация. Отклонить заявку на ле в конкурсе участника закупки на основании части 3 статьи 53 Закона 44-ФЗ, в с непредставлением документа, определенного пп. 1 ч. 2 ст. 51 Закона 44-ФЗ и п. 25 нформационная карта» документации об открытом конкурсе: Не представлена рация о принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого ринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям».

ветствии с пунктом 1 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о дении открытого конкурса заказчик указывает: информацию, предусмотренную [эЙ 42](#) настоящего Федерального закона.

исно пункту 4 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об эствлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим

зальным законом, следующая информация: ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим законом.

Согласно части 4 статьи 27 Закона о контрактной системе преимущества в соответствии с [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона предоставляются при осуществлении закупок: субъектам малого предпринимательства; социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики <...>, обязаны осуществлять с учетом положений части 5 настоящей статьи закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком.

[По 3 статье 30](#) Закона о контрактной системе установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми *могут быть только* субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. *В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или только социально ориентированным некоммерческим организациям.*

Согласно пункту 4 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать: предусмотренные [статьей 51](#) настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкции по ее заполнению.

Согласно с пп. «и» п. 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно: декларацию о принадлежности участника конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона.

Из материалов дела следует, что извещением об осуществлении закупки установлено преимущество для участия в закупке в отношении субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, а также *установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 50 Федерального закона № 44-ФЗ).*

Следовательно, заказчиком/ уполномоченным органом соблюдены нормы статьи 42 Закона о контрактной системе, установлено ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно п. 25 Информационной карты аукционной документации установлено следующее: преимущества, предоставляемые субъектам малого предпринимательства и социально

тированными некоммерческими организациями: Предусмотрено, необходимо представить документы предусмотренные п.п и) п.1 ч. 1 ст. 51 Закона №44-ФЗ».

зм «ж» 3. «Требования к составу заявки» части 2 Требования к содержанию заявки участие в конкурсе документации об открытом конкурсе установлено: «Заявка на участие в конкурсе должна содержать: документы, подтверждающие право участника конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 – 30 Закона контрактной системе, или заверенные копии таких документов». При этом указано: «**ВАЖНО!** В случае неполного представления документов Единая комиссия отклоняет заявку, поданную на участие в конкурсе».

образом, документацией об открытом конкурсе установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в открытом конкурсе документов, подтверждающих право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, которой является декларация принадлежности участника открытого конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, в том числе о последствиях непредставления сведений.

Известно представленным материалам дела, заявки ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер», ООО «СахаЭко» не содержат в своем составе декларации о принадлежности к субъектам МСП или СОНКО.

Представители заявителей в ходе рассмотрения дела подтвердили, что ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд» не представили в заявке декларацию о принадлежности к субъектам МСП или СОНКО.

В соответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, а заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Поскольку участниками закупки в составе заявки на участие в открытом конкурсе не представлена информация, предусмотренная частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, а именно, декларация о принадлежности к субъектам малого предпринимательства, конкурсная комиссия, на основании части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе, правомерно отклонила заявки ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер», ООО «СахаЭко».

Исходя из вышесказанного, заявителей об обжаловании положений документации, а именно, пункта 25 Информационной карты конкурсной документации Якутское УФАС не сообщает следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным мнением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. <...> По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

бы заявителей поданы в адрес Управления ФАС по РС (Я) 06, 11 марта 2015 года. окончания подачи заявок на участие в открытом конкурсе, согласно извещению об эвлении закупки – 06 февраля 2015.

образом, жалобы ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд», ООО «СахаЭко» ы по истечении срока обжалования документации об открытом конкурсе, овленного Законом о контрактной системе.

ю 1 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что извещение о дении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной ме не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на ле в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных ентов заявкам на участие в открытом конкурсе.

сно части 3 статьи 50 Закона о контрактной системе размещение конкурсной ентации в единой информационной системе осуществляется заказчиком ременно с размещением извещения о проведении открытого конкурса. Конкурсная ентация должна быть доступна для ознакомления в единой информационной ме без взимания платы. Предоставление конкурсной документации (в том числе по сам заинтересованных лиц) до размещения извещения о проведении открытого сса не допускается.

й участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику с о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной э или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной ентации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней ты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе (часть 7 статьи

иалами дела установлено, что извещение о проведении закупки, а также ентация об открытом конкурсе с изменениями, включая проект контракта, эщены в единой информационной системе 03 февраля 2015 года и были доступны знакомления.

иые возникновения вопросов по положениям документации участники закупки е направить запросы о даче разъяснений по документации, между тем таковые не тали в адрес заказчика.

ники закупки ООО «БилКом», ООО «Саха Альтер Трейд», ООО «СахаЭко» запросы зьяснение положений документации не направляли, положения документации в овленный Заказом о контрактной системе срок не обжаловали.

ительно указания ООО «БилКом», что ООО «Гидростройпроект» внесен в реестр росовестных поставщиков, вследствие чего, должен был быть отклонен конкурсной :сией, подлежит признанию необоснованным, в силу следующего.

сно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (далее – реестр) rnp.fas.gov.ru/ ООО «Гидростройпроект» не включен в реестр.

новании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей эдерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере к товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

сия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха
ия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «БилКом» необоснованной.
2. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Саха Альтер Трейд» необоснованной.
3. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «СахаЭко» необоснованной.

ящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев
л вынесения.

стититель председателя комиссии

(_____)

КОМИССИИ:

(_____)

(_____)