

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-118/2021 от 19.05.2021

по результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов –
Администрации города Ялта Республики Крым

Резолютивная часть объявлена 26.05.2021

Решение в полном объеме изготовлено 28.05.2021

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия Крымского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: Кудряшова Валентина Ивановна – начальник отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России;

члены Комиссии: Крюков Алексей Николаевич – главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России, Евсеева Вероника Сергеевна - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью **** (далее по тексту – Заявитель) (вх. №3845 от 17.05.2021) на действия организатора торгов – Администрации города Ялта Республики Крым (далее по тексту – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым (информация о проведении конкурса и конкурсная документация размещены на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» yalta.rk.gov.ru/ru/document/show/19601),

в отсутствие представителей Заявителя,

в присутствии представителя Организатора торгов:

- ****,

в присутствии вольного слушателя:

- ****,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

17.05.2021 в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. №3845) на действия Организатора торгов при проведении открытого конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым (далее – конкурс).

Содержание жалобы Заявителя формально соответствовало требованиям, установленным пунктом 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», также с учетом сжатых сроков для назначения и рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, жалоба физического лица была назначена к рассмотрению.

На основании части 11 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» была размещена информация о поступлении указанной жалобы и о приостановлении заключения договоров по результатам торгов на официальном сайте Крымского УФАС России www.krym.fas.gov.ru.

19.05.2021 в соответствии с частью 19 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» Крымским УФАС России на электронные адреса Организатора торгов и Заявителя направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении заключения договора по результатам торгов (уведомление №07/861).

В жалобе Заявителем указаны следующие доводы.

1. Установленный конкурсной документацией критерий оценки заявок «Опыт организации пляжного отдыха» создает преимущественное положение субъектам, имеющим соответствующий опыт, и ограничивает конкуренцию.

1. В конкурсной документации отсутствует порядок расчета баллов по критерию «Оценка архитектурного решения проекта благоустройства пляжа».

Представитель Организатора торгов с доводами не согласился, пояснив, что права и законные интересы Заявителя не нарушены в связи с тем, что Заявитель заявку на торги не подавал, задаток на участие в торгах не вносил, за разъяснениями не обращался.

Возможность обращения с жалобой и рассмотрение ее именно в порядке, установленном в статье 18.1 Закона о защите конкуренции, определяется наличием реального (а не мнимого) нарушения или действительной угрозы правам или законным интересам заинтересованного лица, которые могут быть ущемлены или нарушены в результате несоблюдения порядка организации и проведения торгов.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

В статье 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

В соответствии с пункта 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия

(бездействие) Организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или Аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, по правилам статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случае, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах.

Содержание жалобы, направленной в антимонопольный орган Заявителем как лицом, не подававшим заявку на участие в конкурсе, фактически сводится к обжалованию содержания конкурсной документации.

Указанные в жалобе обстоятельства не являются нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, применительно к пункту 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции». Жалоба не содержит обоснований, которые воспрепятствовали бы Заявителю подать заявку на участие в торгах. С запросами в адрес Организатора торгов на разъяснение по данному конкурсу Заявитель также не обращался.

Комиссия Крымского УФАС России отмечает, что обращение с жалобой в административном порядке Заявителем, права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов возможны только в случаях, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Вместе с тем, предусмотренный статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» механизм обжалования не предусматривает возможность лица, не подавшего заявки на участие в торгах, обжаловать условия конкурсной документации. Обжалование таких действий (бездействия) указанными лицами возможно только в судебном порядке в Арбитражный суд Республики Крым.

Данная правовая позиция отражена в Постановлении Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 22.03.2019 по делу №А83-13757/2018, вошедшего в законную силу.

Таким образом, Заявитель заявку на участие в конкурсе не подавал, доказательства его намерения участвовать в конкурсе материалы жалобы не содержат. В связи с этим, на основании пункта 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» бездействие (действие) Организатора аукциона при

организации аукциона не может быть обжаловано Заявителем.

Таким образом, в порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» у комиссии Крымского УФАС России нет возможности рассмотреть жалобу Заявителя, не подававшего заявку на участие в торгах по вопросам нарушения порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, а также не доказавшего нарушение его прав и законных интересов в сфере осуществления предпринимательской деятельности.

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, пунктом 21 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение жалобы на действия организатора торгов – организатора торгов – Администрации города Ялта Республики Крым при проведении открытого конкурса на право заключения договоров о благоустройстве пляжей общего пользования в муниципальном образовании городской округ Ялта Республики Крым (информация о проведении конкурса и конкурсная документация размещены на сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» yalta.rk.gov.ru/ru/document/show/19601) по существу прекратить в связи с отсутствием у Комиссии Крымского УФАС России правовых оснований для ее рассмотрения.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением № 07/861 от 19.05.2021.