

## РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/105-242/2022

03.11.2022  
г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

<...>

<...>

<...>

при участии представителя Администрации Ягоднинского городского округа (далее – Заказчик) – <...>, без участия ИП Шендакова А.А. (далее – Заявитель), уведомленного надлежащим образом, рассмотрела жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка кабеля (витая пара) и комплектующих» (реестровый номер извещения 0347300008922000058).

Жалоба подана в установленный пунктом 1 части 2 статьи 105 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе Заявитель указывает на то, что Заказчиком неправомерно снижена цена контракта на 15%, в соответствии с Приказом № 126н, при направлении проекта контракта на подписание победителю закупки.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчика, исполнителя), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

## УСТАНОВИЛА:

1. 19.10.2022 Заказчиком в Единой информационной системе (далее – ЕИС) на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка кабеля (витая пара) и комплектующих» (реестровый номер извещения 0347300008922000058).

Начальная (максимальная) цена контракта – 84 999,90 руб.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 26.10.2022 10:00, дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 28.10.2022.

Согласно протоколу [подведения итогов определения поставщика \(подрядчика, исполнителя\) от 26.10.2022 №ИЗК1](#) на участие в закупке подано 6 заявок участников со следующими идентификационными номерами: 1, 3, 4, 5, 7, 8. Заявки участников №4, №8 были отклонены Единой комиссией Заказчика в связи с непредставлением конкретных показателей в заявке.

В соответствии с протоколом [подведения итогов определения поставщика \(подрядчика, исполнителя\) от 26.10.2022 №ИЗК1](#) победителем закупки признан участник закупки с идентификационным номером 3.

2. Согласно пункту 15 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

Во исполнение части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации

Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлен перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Постановление № 878).

Приказом Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении № 1, приложении № 2 к настоящему приказу (далее – Приказ № 126н).

Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что Заказчиком в извещении о проведении электронного запроса котировок установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в соответствии с Постановлением № 878 и запрет допуска в соответствии с Приказом № 126н.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). В случае отсутствия такой информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с пунктом 3(1) Постановления № 878 для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным подпунктами «а» - «в» пункта 3 настоящего постановления, участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет следующие документы и (или) информацию соответственно:

- номер реестровой записи из реестра, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением

Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

- номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если такое предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий);

- копия сертификата по форме СТ-1.

В случае предоставления участником закупки в составе заявки на участие в закупке в соответствии с абзацами вторым и третьим настоящего пункта информации из реестра или евразийского реестра промышленных товаров без указания информации о совокупном количестве баллов в отношении продукции, для которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий), или с указанием совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации» или решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» соответственно, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке продукции, происходящей из иностранных государств.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС, Заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона и Приложении №4 к извещению (Требования к содержанию, составу заявки) установлено, что для подтверждения соответствия радиоэлектронной продукции условиям, предусмотренным подпунктами «а» - «в» пункта 3 Постановления № 878, участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет документы и (или) информацию в соответствии с пунктом 3(1) Постановления № 878.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 26.10.2022 №ИЗК1 Единой комиссией признаны соответствующими требованиям заявки с идентификационными номерами: 1, 3, 5, 7.

При рассмотрении материалов дела Комиссия Магаданского УФАС России установила, что участники с идентификационными номерами: 1, 3, 5, 7 не представили в составе заявки подтверждающие документы (в соответствии с пунктом 3(1) Постановления № 878). Следовательно, все заявки участников рассматриваемого электронного аукциона приравниваются к предложению товара иностранного производства.

Согласно пункту 1.2 Приказа № 126н при проведении конкурса, запроса котировок в электронной форме рассмотрение и оценка заявок, содержащих предложения о поставке товаров, указанных в Приложениях, и происходящих исключительно из государств - членов Евразийского экономического союза, из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики осуществляются комиссиями заказчиков по осуществлению закупок и операторами электронных площадок с применением к предложенной в указанных заявках цене контракта понижающего 15-процентного коэффициента в отношении товаров, указанных в [приложении № 1](#), понижающего 20-процентного коэффициента в отношении товаров, указанных в [приложении № 2](#) и закупаемых при реализации национальных проектов (программ). Контракт заключается по цене, предложенной в заявке победителем конкурса, запроса котировок в электронной форме.

В силу пункта 1.6 Приказа № 126н подтверждением страны происхождения товаров, указанных в Приложениях, является указание (декларирование) участником закупки в заявке в соответствии с Федеральным законом наименования страны происхождения товара.

Вместе с тем, подпунктом «в» пункта 2 Приказа № 126н предусмотрено, что **положения подпунктов 1.1 - 1.3 пункта 1 настоящего приказа не применяются** при проведении конкурса, аукциона, **запроса котировок**, запроса предложений в случаях, **если все заявки (окончательные предложения) участников закупки**, признанные в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе, соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, **содержат предложение о поставке указанных в приложении товаров, страной происхождения хотя бы одного из которых является иностранное государство** (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза).

Поскольку, как установлено ранее, все заявки участников содержали предложения о поставке иностранного товара, во исполнении положений подпункта «в» пункта 2 Приказа № 126н, преференции, предусмотренные подпунктами 1.1-1.3 пункта 1 Приказа № 126н не применяются на основании того, что заявки участников в равных конкурентных условиях между собой.

Данные выводы также следуют из судебной практики: Решение Арбитражного суда Свердловской области от 11.02.2022 № А60-63081/2021, Решение Арбитражного суда Омской области от 30.11.2020 № А46-9712/2020, Решение Арбитражного суда Омской области от 09.12.2021 № А46-48773/2021, Постановление Арбитражного суда Московского округа от 02.06.2020 № А40-176718/19.

Кроме того, в силу подпункта «б» пункта 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в [части 1](#) настоящей статьи:

1) заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в [пункте 5 части 2 статьи 42](#) настоящего Федерального закона, который должен содержать:

б) цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной в соответствии с настоящим Федеральным законом участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона, положений [статей 28](#) и [29](#) настоящего Федерального закона, цену каждого отдельного этапа исполнения контракта, определенную в соответствии с [частью 2 статьи 34](#) настоящего Федерального закона (если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения). Предусмотренная настоящим подпунктом информация включается в проект контракта, за исключением случаев включения в него информации, предусмотренной [подпунктами "в" или "г"](#) настоящего пункта.

Таким образом, Заказчиком неправомерно размещен проект контракта с учетом снижения цены на 15%.

Комиссия, изучив проект Контракта, направленный победителю закупки, приходит к выводу, что действия Заказчика нарушают пп. «б» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе, пп. «в» п.2 Приказа 126н. Указанное нарушение образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктами 3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Шендакова А.А. на действия заказчика - Администрации Ягоднинского городского округа при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка кабеля (витая пара) и комплектующих» (реестровый номер извещения 0347300008922000058) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пп. «б» п.1 ч.2 ст.51 Закона о контрактной системе, пп. «в» п.2 Приказа 126н.

3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы дела должностному лицу управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

<...>

<...>

2022-338