

1. ОАО «Краснопресненское агентство печати»
107140, Москва, пер. Леснорядский,
д. 18, стр. 10

2. КП «Мосгорпечать»
111024, Москва, ул. 2-ая Кабельная, д. 2, стр. 2

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1823/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.10.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

КП «Мосгорпечать»

в отсутствие:

ОАО «Краснопресненское агентство печати» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 29.09.2016 №ИШ/44764(1-2)),

рассмотрев жалобу ОАО «Краснопресненское агентство печати» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов – КП «Мосгорпечать» (далее — Организатор торгов) при проведении торгов посредством конкурса на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» на территории города Москвы (реестровый № 050816/10723513/01) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов при проведении Конкурса выразилось в необоснованном отклонении заявки Заявителя от участия в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основание проведения Конкурса - Приказ Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы от 26.05.2016 № 02-55-180/16 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов на право заключения Договора на осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» (далее - Порядок организации и проведения торгов) и приказ Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы от 20.08.2015 № 02-55-327/15 «Об участии казенного предприятия города Москвы «Мосгорпечать» в комплексе мероприятий, связанных с размещением и функционированием нестационарных торговых объектов со специализацией «Печать» на территории города Москвы».

Приказом Казенного предприятия города Москвы «Мосгорпечать» от 15.07.2016 № 58 принято решение о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» на территории города Москвы.

Конкурс на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» на территории города Москвы проводятся в соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 3 февраля 2011 г. № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности» (далее - Постановление о размещении нестационарных торговых объектов), а также Федеральным законом от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Извещение о проведении Конкурса было размещено на официальном сайте Организатора торгов (www.mosgorpechat.mos.ru) 05.08.2016.

Из извещения о проведении Конкурса следует, что дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе - 05.09.2016 в 11:00, дата рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе - 09.09.2016.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе №16 от 21.09.2016 №49 следует, что заявка Заявителя отклонена от участия в Конкурсе в связи с претендент тем, что Заявитель не соответствует ни одному из условий, установленных пунктом 1 части 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Комиссия изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса, данная процедура проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно пункту 12.1.5 Информационной карты Конкурсной документации участники Конкурса должны отвечать установленным Федеральным законом от от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон о развитии МСП)

Из пункта 11.1 Информационной карты Конкурсной документации следует, что в составе заявки на участие в Конкурсе участники должны представить, в том числе декларацию принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 8.3 Порядка организации и проведения торгов

конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в Конкурсе, если претендент на участие в Конкурсе, подавший ее, не соответствует требованиям к претенденту на участие в Конкурсе и участнику Конкурса, указанным в Конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в Конкурсной документации.

В ходе заседания Комиссия изучила заявку Заявителя на участие в Конкурсе и установила, что Заявителем в пункте 2.5 заявки на участие в Конкурсе было задекларировано соответствие Заявителя условиям отнесения к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, или средним предприятиям, установленным Законом о развитии МСП.

Кроме того, в составе заявки Заявителя был представлен документ «Выписка из базы данных реестра субъектов малого и среднего предпринимательства Москвы», согласно которому сведения об ОАО «Краснопресненское агентство печати» внесены в базу данных вышеуказанного реестра 07.06.2016 с подтверждением включения в реестр до 07.06.2017.

Вместе с тем, из письменных возражений Организатора торгов следует, что сведения о Заявителе отсутствуют в новом реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Из части 2 статьи 4.1 Закона о развитии МСП (с внесенными изменениями от 01.07.2016) следует, что ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 4.1 Закона о развитии МСП (с внесенными изменениями от 01.07.2016) указанные в пунктах 1-5, 7 и 8 части 3 настоящей статьи сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 настоящего Федерального закона (за исключением сведений о вновь созданных юридических лицах и вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным частью 3 статьи 4 настоящего Федерального закона), вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства ежегодно 10 августа текущего календарного года на основе указанных в части 4 настоящей статьи сведений, имеющих у уполномоченного органа по состоянию на 1 июля текущего календарного года.

В ходе заседания Комиссии Организатором торгов был представлен запрос информации, направленный в адрес Межрайонной ИФНС № 46 по городу Москве от 23.09.2016 № 1229 в котором Организатор торгов просит представить информацию относительно наличия сведений об ОАО «Краснопресненское агентство печати» в МСП.

При этом, Организатором торгов также был представлен ответ Межрайонной ИФНС № 46 по городу Москве от 05.10.2016 № 05-18/078801С, согласно которому налоговый орган сообщает следующее: «в Реестр МСП вносятся сведения об акционерных обществах, соответствующих условиям, установленным подпунктами «б» - «д» пункта 1 части 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», перечни которых представляются в ФНС России Закрытым акционерным обществом «Фондовая биржа ММВБ», Министерством образования и науки Российской Федерации, Некоммерческой организацией Фондом развития центра разработки и коммерциализации новых технологий и Министерством экономического развития Российской Федерации (далее — поставщики) во исполнение пунктов 1-4 части 6 статьи 4.1 указанного Федерального закона.

В случае несоответствия акционерного общества ни одному из вышеуказанных условий и отсутствия его в перечнях, предоставляемых в ФНС России поставщиками, оснований для внесения в Реестр МСП сведений о таком акционерном обществе в настоящее время не имеется».

Таким образом, налоговый орган отметил, что в случае, если организация соответствует требованиям подпунктов «б» - «д» пункта 1 части 1.1 статьи 4 Закона о развитии МСП, то сведения о данной организации будут присутствовать в реестре МСП.

В ходе заседания, Комиссией, посредством функционала официального сайта Федеральной налоговой службы (www.rmsp.nalog.ru) установлено, что о Заявителе отсутствуют сведения в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, при рассмотрении жалобы Заявителя 05.10.2016 Комиссией было принято решение о переносе заседания на 12.10.2016 (в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции) с целью представить Заявителю возможность доказать факт отнесения ОАО «Краснопресненское агентство печати» к субъектам МСП.

Однако, 12.10.2016 Заявитель не явился на заседание Комиссии и не доказал того, что Заявитель относится к субъектам МСП.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя необоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничение на размещение торгов, наложенное письмом Московского УФАС России от 29.09.2016 ИШ/44764(1-2).

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.