

□

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

12 декабря 2011 года

№ 04-02/8563

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Фарм-Импекс» от 01.12.2011 № 01/12/11 (вх. от 05.12.2011 № 6153) на действия заказчика – государственное учреждение Республики Коми «Коми республиканская больница» при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора «На поставку расходного материала для гемодиализа для нужд ГУ РК «Коми республиканская больница» на 1 полугодие 2012 года» (ЭА-1831), далее - заказ, открытый аукцион в электронной форме,

при участии:

<...>,

УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов», ООО «Фарм-Импекс» извещены по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

На рассмотрении жалобы представители вышеуказанных обществ не явились, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «Фарм-Импекс».

По мнению заявителя техническое задание документации об открытом аукционе в

электронной форме не соответствует требованиям действующего законодательства о размещении заказов, Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и официальным разъяснениям ФАС России от 18.04.2011 № АК/14239.

В жалобе указывается, что характеристики закупаемого расходного материала не являются обоснованными с точки зрения взаимозаменяемости, определяют возможность поставки товаров только одного производителя, исключают возможность предложить аналогичный товар, что ведет к ограничению состава участников размещения заказа, ограничению конкуренции.

На основании вышеизложенного, заявитель в жалобе просит Коми УФАС России вынести предписания о внесении следующих изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме:

- указать для диализаторов только характеристики в соответствии с разъяснениями ФАС России (по коэффициенту ультраfiltrации, по объему заполнения) и возможности участия в открытом аукционе в электронной форме поставщикам продукции Fresenius, B.Braun, Bellco, Gambro и других производителей в целях обеспечения добросовестной конкуренции и эффективному использованию бюджетных средств;

- выделить в отдельный лот взаимозаменяемые и невзаимозаменяемые расходные материалы.

Министерство финансов Республики Коми и государственное учреждение Республики Коми «Коми республиканская больница» с требованиями ООО «Фарм-Импекс» не согласны, доводы изложены в отзывах на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив представленные материалы, заслушав представителей государственного заказчика, уполномоченного органа, пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Заказчиком размещения заказа является государственное учреждение Республики Коми «Коми республиканская больница» (далее - заказчик).

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – уполномоченный орган).

Предметом аукциона является поставка расходного материала для гемодиализа для нужд ГУ РК «Коми республиканская больница» на 1 полугодие 2012 года».

Начальная (максимальная) цена контракта: 10 275 390 рублей.

Источником финансирования заказа являются средства ТФОМС.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора «На поставку расходного материала для гемодиализа для нужд ГУ РК

«Коми республиканская больница» на 1 полугодие 2012 года» (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена 17.11.2011 и.о. главного врача государственного учреждения Республики Коми «Коми республиканская больница».

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено 18.11.2011 на официальном сайте и на электронной площадке www.sberbank-ast.ru.

Министерством финансов Республики Коми на основании решения государственного учреждения Республики Коми «Коми республиканская больница» 02.12.2011 в документацию об открытом аукционе в электронной форме внесены изменения.

В соответствии с приказом заместителя Главы Республики Коми - министра финансов Республики Коми от 18.11.2011 № 2527-З создана аукционная комиссия (далее - комиссия).

3.2. В разделе III «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (техническое задание)» документации об открытом аукционе в электронной форме (далее – техническое задание) установлены технические (функциональные) характеристики закупаемого товара.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.ч. 1, 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг

потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Как следует из представленной заказчиком письменной информации и устных пояснений, данных в ходе рассмотрения жалобы представителями заказчика, при формировании технического задания заказчик исходил из следующего.

В техническом задании установлены необходимые для заказчика требования к товару. В п.п. 1 – 3, 13 технического задания указаны диапазоны технических характеристик, что позволяет участникам размещения заказа в составе первой части заявки указать конкретные значения величин в пределах значений показателей. По указанным в п.п. 1 – 3 технического задания характеристикам могут быть поставлены диализаторы таких производителей, как Nipro, Baxter; по указанным в п. 13 технического задания параметрам соответствуют диализаторы таких производителей, как Nipro, Asahi Kasei Kuraray Medikal.

Установленное в п. 13 технического задания требование о том, что материал мембраны, корпус и крышка должны быть изготовлены из материала, не содержащего Бисфенол А, обусловлено тем, что по степени воздействия на организм человека Бисфенол А относится к веществам 3-го класса опасности и в настоящее время указанное вещество запрещено к использованию во многих странах.

Из положений ч. 1 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов следует, что заказчик вправе самостоятельно определять предмет торгов, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать предмет закупки в соответствии с собственными потребностями. Однако, при формировании предмета закупки, требований к закупаемому товару заказчику необходимо учитывать запрет, установленный ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

Заявителем не представлены достаточные доказательства того, что требования к закупаемым диализаторам, установленные заказчиком в техническом задании, ограничивают количество участников размещения заказа, в том числе не дают возможность самому заявителю принять участие в проводимых торгах.

Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований полагать, что действия заказчика в части установления в п.п. 1 – 3, 13 технического задания технических (функциональных) характеристик закупаемого товара нарушают требования ч. 1 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов и приводят к ограничению количества участников размещения заказа.

3.3. Довод заявителя о том, что в одном открытом аукционе в электронной форме объединены взаимозаменяемые и невзаимозаменяемые товары, которые, по мнению заявителя, должны быть выделены в отдельные лоты, Коми УФАС России находит необоснованным ввиду следующего.

В ч. 2.1 ст. 10 Закона о размещении заказов установлено, что при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения

торгов могут выделяться лоты, в отношении которых в извещении о проведении конкурса или аукциона, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются предмет, начальная (максимальная) цена, сроки и иные условия поставки товаров, выполнения работ или оказания услуг.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с представленной заказчиком письменной информацией и устных пояснений, данных в ходе рассмотрения жалобы, входящие в заказ товары технологически и функционально связаны и используются в едином технологическом процессе на оборудовании (аппаратах «искусственная почка») для проведения процедуры лечения почечной недостаточности и предназначены исключительно для гемодиализа. Использование указанных расходных материалов для других медицинских целей не предусмотрено.

В обоснование установления в п. 14 технического задания требования о совместимости с аппаратом серии 4008 заказчик указал следующее. Заявка на расходный материал сформирована с учетом того, что в настоящее время для проведения процедуры гемодиализа используются имеющиеся в государственном учреждении Республики Коми «Коми республиканская больница» аппараты серии 4008.

Комиссией Коми УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

Предметом аукциона является поставка расходного материала для гемодиализа для нужд ГУ РК «Коми республиканская больница» на 1 полугодие 2012 года».

В соответствии с техническим заданием закупаются диализаторы, комплекты универсальных кровопроводящих магистралей, артериальные фистульные иглы, венозные фистульные иглы, дезинфицирующее средство, катетеры двухпросветные, силиконовые вживляемые катетеры, фильтры для фильтрации диализата, диализные наборы.

Действующее законодательство не содержит определения понятий взаимозаменяемые и невзаимозаменяемые товары, не устанавливает запретов на объединение в одном заказе товаров, которые в силу своей специфики могут быть объединены в один заказ без разбивки на лоты. Указанные в техническом задании товары относятся к расходному материалу, имеют одну область применения и предназначены исключительно для проведения гемодиализа.

Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований полагать, что в действиях заказчика имеются признаки нарушения Закона о защите конкуренции, Закона о размещении заказов.

3.4. Согласно ч. 1 ст. 8 Закона о размещении заказов участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-

правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

В материалах жалобы отсутствуют документы и письменная информация, свидетельствующие о том, что ООО «Фарм-Импекс» является участником размещения заказа, чьи права и законные интересы нарушены в результате действий, указанных в жалобе.

В соответствии с ч. 2 ст. 58 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, обязан приложить к жалобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

Заявитель, указывая в жалобе на нарушения Закона о размещении заказов не подтвердил свои доводы, то есть не исполнил предусмотренную ч. 2 ст. 58 Закона о размещении заказов обязанность по представлению документов, подтверждающих обоснованность доводов жалобы.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «Фарм-Импекс» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.