

Решение по делу № 252
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

19 ноября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя- начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста- эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

в присутствии представителей: Администрации Севского муниципального района, ООО «Горстройсервис»,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Горстройсервис» на действия муниципального заказчика Администрация Севского муниципального района при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение проектно- изыскательских работ по объекту «Детский сад на 120 мест г.Севск». Муниципальный контракт на момент рассмотрения жалобы не заключен.

установила:

15.10.2010 года на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru размещены извещение и документация об аукционе на выполнение проектно- изыскательских работ по объекту «Детский сад на 120 мест г.Севск» .

Дата и время окончания приема заявок 03.11.2010 года с 14 часов 00 минут. Дата и время проведения аукциона 10.11.2010 года в 11 часов 00 минут. До окончания срока подачи заявок на участие в аукционе поступила 1 заявка.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 4 от 08.11.2010 года единая комиссия Администрации Севского муниципального района рассмотрела заявку на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла следующее решение:

не допускать к участию в аукционе ООО «Горстройсервис», поскольку участником размещения заказа в заявке на участие в аукционе не указаны конкретные сроки исполнения муниципального контракта, признать аукцион на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Детский сад на 120 мест г.Севск»- несостоявшимся.

Заявитель не согласен с решением единой комиссии Администрации Севского муниципального района об отказе в допуске к участию в открытом аукционе, поскольку заявка на участие в аукционе составлена в полном соответствии с требованиями документации об аукционе и сроки исполнения муниципального контракта оговорены в пояснительной записке, которая входит в состав заявки.

Представители муниципального заказчика Администрация Севского муниципального района с доводами, изложенными в жалобе не согласились и считают действия единой комиссией Администрации Севского муниципального района правомерными.

Заслушав пояснения заявителя, муниципального заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией Администрации Севского муниципального района Брянской области нарушены положения частей 1,3 ст. 36 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, поскольку единой комиссией Администрации Севского муниципального района необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Горстройсервис», по основанию: в заявке на участие в аукционе не оговорены конкретные сроки исполнения муниципального контракта.

Данный вывод подтверждается следующим:

Участники размещения заказа должны представить в составе заявки на участие в аукционе исчерпывающий перечень документов и сведений, определенных ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов. В силу части 3 ст. 35 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

В установленном ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов перечень документов и сведений не входит требование о предоставлении участником размещения заказа сроков выполнения работ. Кроме того, в соответствии с ч. 3 ст. 38 Закона о размещении заказов муниципальный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона, следовательно, участник размещения заказа при подаче заявки на участие в аукционе выражает свое согласие со всеми условиями извещения и документации об аукционе.

В рамках обзора заявки на участие в аукционе ООО «Горстройсервис» Комиссией Брянского УФАС России установлено, что она не соответствует требованиям документации об аукционе и положениям п.1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов. Пунктом 1 части 1 ст. 11 Закона о размещении заказов установлено требование о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В п. 14 информационной карты муниципальным заказчиком установлено требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к определенным видам работ по инженерным изысканиям или наличие свидетельства, подтверждающего наличие у участника функции по организации инженерных изысканий, привлекаемым на основании договора застройщиком или уполномоченным им юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

В соответствии с требованиями ч. 2 ст.47 и ч. 4 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, и виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства,

которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Минрегиона от 30 декабря 2009 г. № 624.

При этом положениями п. 7 и п. 13 Приказа Минрегиона от 30 декабря 2009 г. № 624 определено, что организация инженерных изысканий требует свидетельства, которое разрешает осуществление функций генерального подрядчика (п. 7) и организация подготовки проектной документации требует свидетельства, которое разрешает осуществление функций генерального проектировщика. Указанные положения подтверждают, что свидетельство, которое разрешает осуществление функций генерального проектировщика:

- не заменяет собой свидетельства, которое разрешает осуществление функций генерального подрядчика (организация работ по инженерным изысканиям);

- не предоставляет право генеральному проектировщику привлекать к субподрядчикам для выполнения работ по изысканиям без свидетельства, предусмотренного п. 7 указанного Приказа.

Заявка на участие в аукционе Заявителя не содержит подтверждающего свидетельства, которое разрешает осуществление функций генерального подрядчика (организация работ по инженерным изысканиям).

2. Муниципальным заказчиком Администрация Севского муниципального района нарушены требования ч.4 ст.11 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми кроме указанных в частях 1 - 3 статьи 11 требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа, поскольку муниципальным заказчиком в пункте 14 информационной карты документации об аукционе установлено требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе копий свидетельств о допуске к определенным видам работ, выполнение которых осуществляется на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах:

- по подготовке проектов внутренних систем электроснабжения

- по подготовке проектов внутренних слаботочных систем

- по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации.

Согласно Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», утвержденного Приказом Минрегиона РФ № 624 от 30 декабря 2009 г. работы по подготовке проектов внутренних систем электроснабжения, работы по подготовке проектов внутренних слаботочных систем, работы по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации, включены в перечень видов работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Статьей 48.1 Градостроительного Кодекса РФ определен перечень особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

Детский сад на 120 мест в г. Севск не входит в перечень особо опасных, технически сложных или уникальных объектов, следовательно, требование о предоставлении участниками размещения заказа свидетельства о допуске к таким видам работ как: работы по подготовке проектов внутренних систем электроснабжения, работы по подготовке проектов внутренних слаботочных систем, работы по подготовке проектов организации строительства, сносу и демонтажу зданий и сооружений, продлению срока эксплуатации и консервации является необоснованным.

3. Муниципальным заказчиком Администрация Севского муниципального района нарушены требования ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, поскольку в документации об аукционе, размещенной на официальном сайте отсутствует техническое задание на проектно- изыскательские работы по объекту «Детский сад на 120 мест г. Севск».

4. Муниципальным заказчиком Администрация Севского муниципального района нарушены положения ч. 2.2 ст. 35 Закона о размещении заказов, определяющие исчерпывающий перечень требований к оформлению заявки на участие в аукционе, поскольку муниципальным заказчиком установлено требование о предоставлении сведений о подрядчике на фирменном бланке организации.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Горстройсервис» (241037, г. Брянск, ул. Брянского Фронта, 20) на действия единой комиссии Администрации Севского муниципального района при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение проектно- изыскательских работ по объекту «Детский сад на 120 мест г.Севск» обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях единой комиссии Администрации Севского муниципального района нарушения требований ч. 1,3 ст. 36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части отказа в допуске к участию в аукционе Заявителю по основанию: не указаны конкретные сроки исполнения муниципального контракта.

3. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях муниципального заказчика Администрации Севского муниципального района нарушения требований ч.4 ст.11, ч. 2 ст. 34, ч.2.2 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Выдать муниципальному заказчику Администрации Севского муниципального района предписание об устранении выявленных нарушений.

5. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу для возбуждения административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«19» ноября 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя-начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов Комиссии:

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ.

на основании своего решения от 19 ноября 2010 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Горстройсервис» (241037, г. Брянск, ул. Брянского Фронта, 20) на действия муниципального заказчика Администрация Севского муниципального района при размещении заказа путем проведения открытого аукциона на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Детский сад на 120 мест г.Севск», руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Муниципальному заказчику Администрация Севского муниципального района устранить нарушения требований ч.4 ст.11, ч. 2 ст. 34, ч.2.2 ст.35, ч.ч. 1, 3 ст.36 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1.Отмены Протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № 4 от 8 ноября 2010г.

2.Размещения на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru информации об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе № 4 от 8 ноября 2010г.

3. Внесения изменений в содержание документации об аукционе с учетом требований ч.4 ст.11, ч. 2 ст. 34, ч.2.2 ст.35 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»:

3.1 Исключить из содержания документации об аукционе требование о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе участниками размещения заказа свидетельства о допуске к определенным видам работ которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, которые требуются в случае, если указанные работы выполняются в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов;

3.2. Включить в состав документации об аукционе на выполнение проектно- изыскательских работ по объекту «Детский сад на 120 мест г.Севск» техническое задание.

3.3 Исключить из содержания документации об аукционе требование о предоставлении сведений об участниках размещения заказа на фирменном бланке.

4. Продления сроков подачи заявок на участие в открытом аукционе с учетом требований ч.9 ст.34 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5.Размещения на официальном сайте закупок Брянской области www.tender.debryansk.ru изменений в содержание документации об аукционе и продлении срока подачи заявок на участие в аукционе.

6. Уведомления участников размещения заказа, подавших заявки на участие в аукционе о возможности вновь подать заявки на участие в аукционе.

Предписание должно быть исполнено в срок до 3.12.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 3.12.2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.