

<.....>

Руководителю

УФАС России по Московской области

И.В. Золотареву

Карамышевская наб., д. 44,

Москва, 123423

РЕШЕНИЕ

о рассмотрении жалобы на определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении № 05/МН/10246

«30» марта 2018 года

г. Москва

Я, заместитель начальника Правового управления ФАС России Крюков Алексей Сергеевич рассмотрев жалобу на определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 12.07.2017 № 05/МН/10246, вынесенное начальником отдела антимонопольного контроля Московского областного Управления Федеральной Антимонопольной Службы М.Н. Ястребкова, в отношении ПАО «МОЭСК», адрес: 115114, Москва, проезд Павелецкий 2-й, д. 3, корпус 2; ИНН 5036065113, КПП 772501001, ОГРН 1057746555811 (дата присвоения ОГРН — 01.04.2005) в отсутствие <.....> надлежащим образом уведомленного о времени и дате рассмотрения жалобы на постановление о прекращении дела об административном правонарушении № 05/МН/10246,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России из ФАС России поступило заявление <.....> (вх. от 14.06.2017 № 7752) с жалобой на нарушение ПАО «МОЭСК» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения).

1. Согласно представленным документам, материалам и сведениям, 14.04.2014

между <.....> и ПАО «МОЭСК» заключен договор № Ю8-14-302-4005(907820) об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 6, к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 договора № Ю8-14-302-4005(907820) об осуществлении технологического присоединения от 14.04.2014, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 6, составляет 6 месяцев.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» надлежало в срок до 14.10.2014 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 6.

2. Согласно представленным документам, материалам и сведениям, 26.04.2014 между <.....> и ПАО «МОЭСК» заключен договор № Ю8-14-302-4286(90089) об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 43, к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 договора № Ю8-14-302-4286(90089) об осуществлении технологического присоединения от 26.04.2014, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 43, составляет 6 месяцев.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» надлежало в срок до 26.10.2014 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 43.

3. Согласно представленным документам, материалам и сведениям, 14.04.2014 между <.....> и ПАО «МОЭСК» заключен договор № Ю8-14-302-3998(907823) об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 32, к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 договора № Ю8-14-302-3998(907823) об осуществлении технологического присоединения от 14.04.2014, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 32, составляет 6 месяцев.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» надлежало в срок до 14.10.2014 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 32.

4. Согласно представленным документам, материалам и сведениям, 17.04.2014 между <.....> и ПАО «МОЭСК» заключен договор № Ю8-14-302-3999(908151)

об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 2, к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 договора № Ю8-14-302-3999(908151) об осуществлении технологического присоединения от 17.04.2014, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 2, составляет 6 месяцев.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» надлежало в срок до 17.10.2014 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 2.

5. Согласно представленным документам, материалам и сведениям, 14.04.2014 между <.....> и ПАО «МОЭСК» заключен договор № Ю8-14-302-4004(907711) об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 44, к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 договора № Ю8-14-302-4004(907711) об осуществлении технологического присоединения от 14.04.2014, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 44, составляет 6 месяцев.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» надлежало в срок до 14.10.2014 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 44.

6. Согласно представленным документам, материалам и сведениям, 14.04.2014 между <.....> и ПАО «МОЭСК» заключен договор № Ю8-14-302-4003(907892) об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 88, к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 договора № Ю8-14-302-4003(907892) об осуществлении технологического присоединения от 14.04.2014, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 88, составляет 6 месяцев.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» надлежало в срок до 14.10.2014 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 88.

7. Согласно представленным документам, материалам и сведениям, 22.04.2014 между <.....> и ПАО «МОЭСК» заключен договор № Ю8-14-302-3995(908769) об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих

устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 31, к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 договора № Ю8-14-302-3995(908769) об осуществлении технологического присоединения от 22.04.2014, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 31, составляет 6 месяцев.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» надлежало в срок до 22.10.2014 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 31.

8. Согласно представленным документам, материалам и сведениям, 29.04.2014 между <.....> и ПАО «МОЭСК» заключен договор № Ю8-14-302-5143(913264) об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 107, к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 договора № Ю8-14-302-5143(913264) об осуществлении технологического присоединения от 29.04.2014, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 107, составляет 6 месяцев.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» надлежало в срок до 29.10.2014 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 107.

9. Согласно представленным документам, материалам и сведениям, 15.04.2014 между <.....> и ПАО «МОЭСК» заключен договор № 108-14-302-3993(907344) об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 113, к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 договора № Ю8-14-3 02-3993(907344) об осуществлении технологического присоединения от 15.04.2014, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 113, составляет 6 месяцев.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» надлежало в срок до 15.10.2014 осуществить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Московская область, Ступинский район, в районе дер. Николо-Тители, СНТ «Лесная Поляна-7», уч. 113.

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей -

физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Вместе с тем, согласно пункту 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении за нарушение Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Таким образом, срок давности привлечения ПАО «МОЭСК» к административной ответственности за нарушение Правил технологического присоединения, истек.

На основании изложенного у Московского областного У ФАС России нет правовых оснований для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ПАО «МОЭСК» за указанное правонарушение.

В Жалобе заявитель указывает на необходимость отмены постановления по ряду обстоятельств, в частности:

1) Правонарушение является длящимся, выражено в длительном непрекращающемся невыполнении предусмотренных законом обязанностей, в связи с чем ПАО «МОЭСК» подлежит привлечению к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила).

В соответствии с пунктом 16 Правил № 861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, не может превышать 6 месяцев для заявителей – физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Норма пункта 16 Правил носит императивный характер.

Статьей 9.21 КоАП установлена административная ответственность за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

В случае нарушения Правил по вине сетевой организации, за такие действия (бездействие) сетевая организация может быть привлечена к административной ответственности по статье 9.21 КоАП.

Срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьей 9.21 КоАП, начинается исчисляться с момента совершения административного правонарушения.

При привлечении к административной ответственности на основании статьи 9.21 КоАП надлежит руководствоваться общим правилом исчисления срока давности привлечения к административной ответственности.

В данном случае согласно части 1 статьи 4.5 КоАП постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинается течь с момента наступления указанного срока.

Следовательно, неосуществление мероприятий технологического присоединения в 6-ти месячный срок, установленный пунктом 16 Правил, является административным правонарушением, срок давности который должен исчисляться с момента истечения срока, установленного для осуществления мероприятий по технологическому присоединению («Разъяснение № 7 Президиума ФАС России «Порядок применения закона о защите конкуренции с учетом правил технологического присоединения, правил недискриминационного доступа, правил подключения и законодательства о теплоснабжении»).

На основании изложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного

правонарушения, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 30.7 КоАП,

РЕШИЛ:

Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении от 12.07.2017 № 05/МН/10246, вынесенное начальником отдела антимонопольного контроля Московского областного Управления Федеральной Антимонопольной Службы М.Н. Ястребковой, оставить без изменения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.9 и статьей 30.3 КоАП решение о рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту рассмотрения жалобы в течение десяти суток со дня вручения или получения копии решения.

Заместитель начальника
Правового управления А.С. Крюков

Исп. Каргин С.А.

тел.8(499)755-23-23

вн.088-592