

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

28.01.2022г.

г.о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России ..., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ... (далее – Комиссия)

рассмотрев обращение АО «Транснефть-Приволга» (далее – Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Сфера» (ИНН 2724129450, КПП 772401001, ОГРН 1092724002580) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договоров по результатам проведенного ПАО «Транснефть» (далее – Организатор торгов) Конкурса в электронной форме, 0001-209-К-02-03042-2022 «Запасные части для техники Komatsu» (извещение № 32110752356, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Конкурс),

в присутствии: представителя от АО «Транснефть - Приволга» – ... (доверенность от 25.01.2022г. №05-05/90), представителя от ООО «Сфера» - ... (доверенность от 11.01.2021г. № 05-ЮО/21),

УСТАНОВИЛА:

20.01.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение АО «Транснефть - Приволга» о включении сведений об ООО «Сфера» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Конкурса.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «Сфера»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

Российская Федерация, 115583, г. Москва, Каширское ш., д. 65, к. 3, кв. 513;

- идентификационный номер налогоплательщика:

2724129450;

- дата подведения итогов закупки:

24.12.2021 г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол № 0001-209-К-02-03042-2022/И заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-209-К-02-03042-2022 «Запасные части для техники Komatsu» от 24.12.2021г.;

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

0001-209-К-02-03042-2022 «Запасные части для техники Komatsu»;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

29.3 Части и принадлежности для автотранспортных средств;

(ОКВЭД 2):

29.3 Производство комплектующих и принадлежностей для автотранспортных средств;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

161 216 135,52 рублей;

- код валюты договоров: 643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением

Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, в регламентированный срок ООО «Сфера» не подписало договор.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 09.07.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

22.10.2021г. Организатором торгов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Конкурса. Актуальная документация по Конкурсу (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 19.11.2021г.

24.12.2021г. Организатором торгов в ЕИС размещен Протокол № 0001-209-К-02-03042-2022/И заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту №

0001-209-K-02-03042-2022 «Запасные части для техники Komatsu», согласно которому всего подано 4 (четыре) заявки на участие в Конкурсе, в том числе заявка ООО «Сфера» (участник №3). На основании результатов рассмотрения заявок на участие в Конкурсе конкурсной комиссией принято решение признать победителем Конкурса ООО «Сфера» и заключить с Обществом договор.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно пункту 12.2 Положения Организатор торгов после подписания итогового протокола направляет победителю закупки письменное уведомление о выборе его победителем и необходимости либо явиться по месту нахождения организатора закупки для подписания договора, либо организации подписания договора в порядке, указанном в уведомлении, если иной порядок не предусмотрен в документации о закупке. Победитель закупки обязан подписать договор в течение 13 календарных дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола (при осуществлении закрытой закупки - с даты направления итогового протокола), если документацией о закупке предусмотрена обязанность участника закупки после признания его победителем предоставить заказчику, организатору закупки в установленный извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке срок документы.

Пунктом 15.3. Инструкции для участника закупки установлено, что победитель закупки обязан подписать договор с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, не позднее 13 (тринадцати) календарных дней с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Из материалов обращения следует, в соответствии с пунктом 12.2 Положения, пунктом 15.3. Инструкции для участника закупки, 24.12.2021г. Организатором торгов в адрес ООО «Сфера» было направлено уведомление о признании Общества победителем Конкурса.

По состоянию на 10.01.2022г. договор ООО «Сфера» не подписан.

В соответствии с пунктом 12.5 Положения, 15.3. Инструкции для участника закупки, в случае если победитель закупки не подписывает (не представляет подписанный) договор в установленных срок, то он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим Положением о закупке.

В связи с чем 14.01.2022г. Организатором торгов в ЕИС размещен Протокол № 0001-209-К-02-03042-2022/И2 заседания Конкурсной комиссии ПАО «Транснефть» по лоту № 0001-209-К-02-03042-2022 «Запасные части для техники Komatsu» от 13.01.2022г., согласно которому ООО «Сфера» (участник №3) признан уклонившимся от заключения договора и определен новый победитель Конкурса.

В ходе рассмотрения обращения ООО «Сфера» представлены пояснения, из которых следует, что неподписание в установленный срок договора произошло по причине возникновения технической ошибки, в части размера скидки к каждой единичной позиции, предложенной ООО «Сфера» на этапе дополнительных ценовых предложений участников закупки.

Согласно пункту 14.3.5. Инструкции для участника закупки, участник закупки, снизивший цену договора (цену лота)/ цены единиц товаров в ходе процедуры сопоставления дополнительных ценовых предложений участников закупки, обязан в течение 2 рабочих дней после проведения сопоставления дополнительных ценовых предложений участников закупки представить откорректированную Форму 2/ Форму 2.2 с учетом достигнутого понижения цены в электронном виде (в формате MS Excel).

В соответствии с вышеуказанным пунктом Инструкции для участника закупки, ООО «Сфера» в адрес Организатора торгов направило по форме 2.2 детализацию предложения о цене с итоговой скидкой в размере 23,29%. Таким образом, Участник фактически не подтвердил размер скидки к каждой единичной позиции, предложенный на этапе дополнительных ценовых предложений. Вместе с тем, указанное обстоятельство не было учтено Организатором торгов.

В то же время, в адрес Организатора торгов и Заказчика Участником были направлены письма от 14.12.2021г. №СФ2103888, от 27.12.2021г. №147245, от 29.12.2021г. №149020, от 11.01.2022г. № СФ 2200017, в которых Общество просит не принимать во внимание предложение, данное на этапе дополнительных ценовых предложений участников закупки, и считать его недействительным, в связи произошедшей технической ошибкой, а также выражает готовность заключить договор по результатам Конкурса с итоговой скидкой в размере 23,29%, предложенной в составе заявки.

Также в проекте договора, размещенного Организатором торгов на электронной торговой площадке, была допущена ошибка, в части указания наименования заказчика, о чем ООО «Сфера» сообщило Организатору торгов.

Кроме того, Комиссией Самарского УФАС России установлено, что согласно информации, размещенной в единой информационной системе, участник ООО «Сфера» за время своей деятельности заключил 28 договоров, 22

договора находятся в статусе "Исполнение" и 6 договоров находятся в статусе "Исполнение завершено", что свидетельствует о добросовестном поведении общества, как участника гражданского оборота, нацеленного на надлежащее исполнение взятых на себя обязательств.

Таким образом, неподписание ООО «Сфера» договора в установленный срок было обусловлено не умышленными действиями, направленными на уклонение от заключения договора ввиду недобросовестных действий, а невозможностью подписания договора, в установленный срок, в связи с технической ошибкой.

Исходя из представленных документов и сведений, у ООО «Сфера» имелись намерения заключить договор.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «Сфера» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «Сфера», можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «Сфера» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Сфера» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного АО «Транснефть – Приволга» Конкурса в электронной форме, 0001-209-К-02-03042-2022 «Запасные части для техники Komatsu» (извещение № 32110752356, <https://zakupki.gov.ru/>).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и

поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Сфера» (ИНН 2724129450, КПП 772401001, ОГРН 1092724002580) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.