

ИП «.....»

«.....»

ГБУЗ «Климовская центральная районная больница»

«.....»

Управление государственных закупок Брянской области

«.....»

АО «ЕЭТП»

«.....»

Решение по делу № 032/06/33-892/ 2020

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«21» июля 2020 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов комиссии: «...»

в присутствии:

«.....» – представителя ИП «.....» действующего на основании доверенности от 20.07.2020 года;

«.....», – слушателя;

«.....» – слушателя;

«.....» – представителя Управления государственных закупок Брянской области, действующей на основании доверенности №9 от 31.03.2020 года;

рассмотрение жалобы осуществлялось в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрев жалобу заявителя ИП «.....» на действия заказчика ГБУЗ «Климовская центральная районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку реактивов для нужд ГБУЗ "Климовская ЦРБ" за № 0127200000220003602 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной

антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

07.07.2020 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку реактивов для нужд ГБУЗ "Климовская ЦРБ" за № 0127200000220003602, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 231 780,70 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000220003602 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

При рассмотрении жалобы объявлялся перерыв с 12 часов 07 минут 21 июля 2020 года до 13 часов 40 минут 21 июля 2020 года.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика ГБУЗ «Климовская центральная районная больница» (вх. 6350 от 20.07.2020 года), в соответствии с которыми заказчик считает доводы, изложенные в жалобе, необоснованными.

Заявитель ИП «.....» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика ГБУЗ «Климовская центральная районная больница», а именно, по мнению заявителя заказчиком при описании объекта закупки неверно применен код КТРУ 21.20.23.110-00000021, по мнению заявителя, реактивы, являющиеся предметом закупки не внесены в КТРУ, следовательно заказчик должен был руководствоваться ст. 33 Закона о контрактной системе.

Изучив представленные документы, заслушав заказчика, заявителя, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Заказчиком ГБУЗ "Климовская ЦРБ" при описании объекта закупки за № 0127200000220003602 не нарушены положения ч. 4 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 (далее Правил), согласно которым заказчики *обязаны* применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил, поскольку заказчиком правомерно при формировании технического задания на поставку реактивов применены код КТРУ 21.20.23.110-00000021 и код КТРУ 21.20.23.110-00004852.

Положениями ч. 4 Правил императивно установлена обязанность заказчиков применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил с указанной в ней даты начала

обязательного применения. При этом заказчик *обязан* при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции информацию о наименовании товара, единицы измерения количества товара; описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В соответствии с техническим заданием, являющимся приложением №2 к документации об аукционе в электронной форме, потребностью заказчика являются:

1) «Буферный разбавитель образцов ИВД, автоматические/полуавтоматические системы», код КТРУ 21.20.23.110-00000021. Согласно описанию товара по КТРУ 21.20.23.110-00000021 – «Буферный разбавитель образцов ИВД, автоматические/полуавтоматические системы - буферный раствор для разбавления (buffered diluent solution), предназначенный для использования в качестве расходного реагента для автоматизированных или полуавтоматизированных устройств во время обработки, окрашивания и/или анализа лабораторных клинических образцов. Некоторые растворы могут дополнительно применяться для ручных процедур:

- назначение (характеристика является обязательной для применения) - для гематологических анализаторов серии М-;

- объем реагента (характеристика является обязательной для применения) - ≥ 5000 ; действующее вещество – миллилитр;

- разбавляемые жидкости (характеристика является обязательной для применения) – сыворотка, плазма крови человека».

2) «Реагент для лизиса клеток крови ИВД», код КТРУ 21.20.23.110-00004852. Согласно описанию товара по КТРУ 21.20.23.110-00004852 – «Реагент для лизиса клеток ИВД - вещество или реактив, предназначенный для использования, отдельно или в комбинации с другими изделиями для ИВД, для разрыва клеточной мембраны клеток крови (эритроцитов, лейкоцитов и/или тромбоцитов) для выделения содержимого цитоплазмы при подготовке к последующему анализу:

- назначение (характеристика является обязательной для применения) - для анализаторов серии М;

- объем реагента (характеристика является обязательной для применения) - ≥ 100 ; кубический сантиметр; \wedge миллилитр».

Таким образом, указанные заказчиком в техническом задании характеристики и показатели приобретаемого товара в полной мере соответствуют позициям Каталога: код КТРУ 21.20.23.110-00000021 и код КТРУ 21.20.23.110-00004852.

Заказчиком в техническом задании, являющимся приложением №2 к документации об аукционе в электронной форме, указаны наименование товара; единица измерения количества товара, описание товара в строгом соответствии с положениями примененных позиций КТРУ и потребностями заказчика.

Доводы заявителя относительно отсутствия соответствующей позиции в КТРУ для закупки буферного разбавителя образцов ИВД, автоматические/полуавтоматические системы, реагентов для лизиса клеток крови

ИВД, совместимых с гематологическим анализатором Medonic M 20, находящимся в собственности у заказчика, не принимается комиссией Брянского УФАС России ввиду следующего:

Представленное Заявителем письмо Министерства финансов Российской Федерации от 02.05.2020 года № 24-06-07/36199 свидетельствует, что в соответствующие позиции каталога будут внесены изменения по следующим пунктам:

- «Подсчет клеток крови ИВД, набор» (код укрупненной позиции 21.20.23.110-00005011, код вида номенклатурной классификации 101610) в частности включения значения «для анализаторов гематологических Medonic серии M» характеристика «Назначение»;

- «Подсчет клеток крови ИВД, контрольный материал» (код укрупненной позиции 21.20.23.110-00005053, код вида номенклатурной классификации 101650) в частности включения значения «для гематологических анализаторов Medonic, Unicell, Swelab» характеристики «Назначение»;

- «Подсчет клеток крови ИВД, калибратор» (код укрупненной позиции 21.20.23.110-00002682, код вида номенклатурной классификации 101630) в частности включения значения «для гематологических анализаторов Medonic, Unicell, Swelab» характеристики «Назначение».

По мнению заявителя, поскольку в настоящее время отсутствует конкретная позиция КТРУ, подходящая непосредственно для закупки реагентов, совместимых с анализатором гематологическим Medonic серии M, то, применение заказчиком кода КТРУ 21.20.23.110-00000021, КТРУ 21.20.23.110-00004852 в рамках проведения данной закупки на поставку реактивов для нужд ГБУЗ "Климовская ЦРБ" неправомерно. Обязательное использование заказчиком кода КТРУ 21.20.23.110-00005011 будет правомерным после внесения в него вышеуказанных изменений (включения значения «для анализаторов гематологических Medonic серии M» характеристика «Назначение»).

Как следует из технического задания, потребностью заказчика является приобретение реагентов, совместимых с гематологическим анализатором Medonic M20, т.е. с анализатором серии M.

При обозрении позиций КТРУ 21.20.23.110-00000021 «буферный разбавитель образцов ИВД, автоматические/полуавтоматические системы», КТРУ 21.20.23.110-00004852 «реагент для лизиса клеток крови ИВД», примененных заказчиком, установлено назначение, соответствующее потребности заказчика: «для гематологических реагентов серии M».

Таким образом, отсутствие конкретной позиции КТРУ непосредственно для закупки реагентов для анализаторов гематологических Medonic, не освобождает заказчика ГБУЗ «Климовская ЦРБ» от обязанности использовать в настоящее время положения КТРУ, содержащее описание объекта закупки, полностью соответствующее потребности заказчика.

Довод заявителя относительно того, что гематологический анализатор Medonic M20 предназначен для анализа проб цельной крови и не работает с сывороткой

или плазмой крови, которые указаны в техническом задании документации об аукционе как разбавляемые жидкости буферного разбавителя образцов ИВД, автоматические/полуавтоматические системы, также не нашел своего подтверждения, поскольку:

- на участие в рассматриваемом аукционе за № 0127200000220003602 подано 3 (три) заявки участников закупки, в отношении которых принято решение о допуске к участию в электронном аукционе. При обзоре первых частей заявок участников закупки №2,3 установлено, что участники закупки выразили согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об аукционе за № 0127200000220003602 и предложили к поставке реагенты производителя Боуль Медикал (Швеция), используемых для анализаторов гематологических Medonic серии М, указав в качестве разбавляемых жидкостей сыворотку и плазму человека, что полностью соответствует техническому заданию;

- в техническом задании по описанию буферного растворителя сыворотка и плазма крови указаны, как пояснил заказчик, в качестве разбавляемой жидкости, цельная кровь является рабочей жидкостью.

Довод заявителя относительно того, что анализаторы Medonic серии М являются закрытыми аналитическими системами и работают только с оригинальными реагентами производства Боуль Медикал (Швеция), также не нашел своего подтверждения ввиду следующего: представленное руководство пользователя на гематологический анализатор Medonic M20 не содержит прямого запрета на использование реагентов иных производителей, п. 1.1 руководства пользователя на гематологический анализатор Medonic M20 указывает лишь на необходимость использовать только оригинальные запчасти и разрешенные компанией Boule реагенты в виду того, что при использовании заменителей гарантия производителя может быть прекращена. В соответствии с техническим паспортом на данный анализатор, гарантийный срок составляет 24 месяца со дня установки. В соответствии с актом выполненных работ анализатор был установлен и запущен 03.08.2015 года. Возможность использования реагентов иных производителей подтверждается письмом ФАС России от 05.09.2019 года о совместном применении отечественных медицинских изделий с импортными анализаторами, в соответствии с которым «хозяйствующие субъекты, предлагающие к поставке расходные материалы и иные медицинские изделия, предназначенные для применения совместно с медицинскими изделиями иного производителя, должны иметь равный доступ к участию в закупках наряду с участниками, предлагающими к поставке расходные материалы и иные медицинские изделия того же производителя, что и основного медицинского изделия. При этом возможность применения расходных материалов и иных медицинских изделий совместно с основным медицинским изделием иного производителя должна быть установлена по результатам проведенных в соответствии с законодательством РФ испытаний, исследований и экспертиз в целях их регистрации».

Заказчиком в подтверждение данного вывода было представлено на обозрение:

- регистрационное удостоверение на медицинское изделие от 17.02.2020 года № РЗН 2018/6823, выданное Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения, выданное ООО «Эйлитон» на медицинское изделие – «набор реагентов ЮНИДИФФ 3 для проведения клинического анализа крови человека на гематологических анализаторах по ТУ 9398-045-59879815-2016». Согласно таблицы 4

«Перечень приборов и их вариантов исполнения, на которые распространяются результаты клинико-лабораторных испытаний набора ЮНИДИФФ 3» инструкции по применению набора реагентов для проведения клинического анализа крови человека на гематологических анализаторах по ТУ 9398-045-59879815-2016 наборы реагентов ЮНИДИФФ 3 распространяются на анализатор гематологический автоматический Medonic серии M модель M20, что подтверждает совместимость иных реагентов (ЮНИДИФФ 3) с гематологическим анализатором Medonic M20, имеющийся в собственности у заказчика;

- письмо Управления организации государственного контроля и регистрации медицинских изделий от 13.04.2020 года, в соответствии с которым «на территории РФ в установленном порядке зарегистрировано и разрешено для применения в медицинских целях медицинское изделие – набор реагентов ЮНИДИФФ 3 для проведения клинического анализа крови человека на гематологических анализаторах по ТУ 9398-045-59879815-2016 производства ООО «ЭЙЛИТОН» Россия, регистрационное удостоверение от 17.02.2020 года № РЗН 2018/6823. В материалах регистрационного досье на медицинское изделие имеются сведения о проведенных испытаниях на анализаторах гематологических Medonic серии M модель M 20».

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

Признать жалобу участника закупки ИП «.....» на действия заказчика ГБУЗ «Климовская центральная районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку реактивов для нужд ГБУЗ "Климовская ЦРБ" за № 0127200000220003602 необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии «.....»

Члены комиссии «.....»