

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «22» апреля 2016 года г. Ханты-Мансийск

Решение в полном объеме изготовлено «27» апреля 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07. 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа № 02 от 12.01.2016 г. в составе:

Председатель комиссии:

<...> – <...>

Члены комиссии:

<...> – <...>

<...> – <...>

в присутствии представителя Заказчика – Акционерного общества «Государственная компания «Северавтодор» (далее – Заказчик), <...> – <...>

в отсутствие представителя Заявителя - ООО «Балтсервис» (далее – Заявитель), уведомленного надлежащим образом о чем свидетельствуют материалы жалобы, рассмотрев жалобу ООО «Балтсервис» (вх. от 14.04.2016 № 672-ж),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, при проведении запроса ценовых котировок на изготовление и ремонт РВД для филиала № 4 АО «ГК «Северавтодор», извещение № 31603431582.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. от 15.04.2016 № 02/МО-2057). Рассмотрение жалобы назначено на 22.04.2016 г.

Как следует из содержания жалобы, 12.04.2016 г. Заказчиком было опубликовано повторное извещение с изменениями, внесенными согласно предписанию от

01.04.2016 № 29, выданного Ханты-Мансийским УФАС России на основании решения от 30.03.2016, Заказчиком внесены изменения в документацию о закупке, которые ограничивают конкуренцию, а именно:

1) Извещение опубликовано 12.04.2016 г., а срок подачи заявок установлен до 20.04.2016 г. Следовательно, обращение в Федеральную налоговую службу России с письменным заявлением о предоставлении справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей возможно подать только 13.04.2016 г. и, изготавливаться данная справка будет (не считая дня приема заявления с 14.04.2016 г.) в течение 5 (пяти) рабочих дней. Таким образом, справка будет изготовлена только 20.04.2016 г.;

2) В документации о закупке установлено требование о предоставлении в составе заявки оригинала справки о состоянии по налогам, сборам и пеням, штрафам процентам организаций по состоянию на дату не ранее 30 календарных дней до даты размещения о закупке по форме (код по КНД 1160080), утвержденным федеральным органом исполнительной власти. Срок изготовления данной справки составляет 5 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса. Заявитель ссылается на то, что Заказчиком установлены сроки, которые могут повлечь к несвоевременной подаче заявки, так как справка будет выдана в день окончания подачи заявок;

Вместе с тем, срок доставки документов (котиловочной заявки) курьерской службой до Заказчика составляет 5 (пять) рабочих дней.

3) Заказчиком установлены сроки оплаты 90 календарных дней, хотя до внесения изменений срок оплаты составлял 30 календарных дней;

4) Заявитель ссылается на то, что Заказчиком установлены требования, о поставке изделий осуществляется в согласованные с Заказчиком сроки, хотя до внесения изменений документацией было установлено, что поставка осуществляется разово;

5) Техническое задание сформулировано не точно.

На основании изложенного, Заявитель просит обязать Заказчика устранить перечисленные нарушения и объявить закупку с продлением срока подачи заявок.

*Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителя заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Государственная компания «Северавтодор», утвержденным советом директоров Акционерного общества «Государственная компания «Северавтодор» от 17.08.2015 № 4, с изменениями, утвержденными советом директоров АО Акционерного общества «Государственная компания «Северавтодор» от 19.04.2016 № 1 (далее — Положение о закупках), разработанного в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

После внесения изменений согласно предписанию выданного антимонопольным

органом (от 01.04.2016 № 29), 12.04.2016г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком повторно опубликовано извещение № 31603431582 о проведении запроса ценовых котировок на изготовление и ремонт РВД для филиала № 4 АО «ГК «Северавтодор».

На основании уведомления Ханты-Мансийского УФАС России о поступлении жалобы (исх. от 15.04.2016 № 02/МО – 2057), Заказчиком приостановлена процедура закупки.

В соответствии с пунктом 6 раздела 4.2 документации о закупке, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - оригинал справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей по состоянию на дату не ранее 30 календарных дней до даты размещения извещения о закупке по форме (код по КНД 1160080), утверждённой федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов, содержащей чёткое и полное изображение отметки (печать/штамп) налогового органа о дате её выдаче, Ф.И.О. и подпись должностного лица ФНС России. Указанная справка должна подтверждать отсутствие неисполненной обязанности (превышающей 1 000 рублей) по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, в том числе при выполнении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязанностей налогового агента. Допускается предоставить копию документа, подписанного электронной подписью, на котором должна быть следующая отметка: «Документ подписан электронной подписью» с проставлением печати (при наличии печати) участника закупки и личной подписи лица, заверившего копию.

Согласно документам, представленным на рассмотрение жалобы, Комиссией Ханты-Мансийского УФАС России установлено, что согласно извещению Заказчик объявил запрос ценовых котировок, 12.04.2016 г., а срок окончания подачи заявок установлен до 20.04.2016 г. до 17:00 часов по местному времени.

Согласно пункту 127 Приказа Минфина России от 02.07.2012 № 99н «Об утверждении Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а так же по приему налоговых деклараций (расчетов)», справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей представляется в течение 5 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации, течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день **после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.**

Таким образом, срок подачи заявок на участие в запросе котировок начался с 13.04.2016 г., при этом, срок подачи заявок равен 6 (шести) рабочим дням

**(13,14,15,18,19,20 апреля).**

Справка о состоянии расчетов представляется в течение 5 рабочих дней со дня поступления в инспекцию Федеральной налоговой службы России соответствующего письменного запроса, то есть заявление о выдаче справки о состоянии расчетов могло быть подано в инспекцию ФНС России 13.04.2016 года.

Таким образом, справка будет изготавливаться **13,14,15,18,19,20 апреля** включительно.

Учитывая, что срок подачи заявок установлен до 20 апреля 2016 года до 17:00 часов по местному времени, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что у потенциальных участников, в том числе Заявителя остается время, необходимое для подачи заявки на участие в закупке.

Вместе с тем, пунктом 4 документации о закупке установлено, что котировочная заявка с прилагаемыми документами направляется в запечатанном конверте, оформленном надлежащим образом (Образец прилагается к настоящей документации) почтовым отправлением, экспресс-почтой, нарочным на почтовый адрес Организатора закупки. Способ предоставления котировочной заявки участник закупки **определяет самостоятельно с учётом требований, установленных настоящей документацией. Участник закупки несёт все сопутствующие выбранному им способу предоставления котировочной заявки расходы и риски, в том числе риск несвоевременного предоставления котировочной заявки.**

Кроме того, из содержания жалобы Заявителя следует, что в документации о закупке Заказчиком установлен срок оплаты выполненных работ 90 календарных дней. Заявитель считает, что Заказчик умышленно внес данное изменение для ограничения конкуренции.

Из представленных материалов, а также на рассмотрении жалобы Заказчик пояснил, что Приказом от 11.04.2016 № 092 были внесены изменения в порядок расчетов (оплаты) при формировании заявки на проведение закупки Филиалами и структурными подразделениями.

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Приказа от 11.04.2016 № 092, для закупок, участниками которых являются субъекты малого и среднего предпринимательства:

- оплата производится в 100% размере по факту поставки (оказания работ, услуг) продукции на основании подписанных уполномоченными лицами актов сдачи-приемки продукции, товарно-транспортной накладной и счета фактуры в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 30 (тридцать) календарных дней с момента получения счета-фактуры и товарно-транспортной накладной, либо иных документов, подтверждающих исполнения обязательств.

В соответствии с подпунктом 1.2 пункта 1 Приказа от 11.04.2016 № 092 для остальных закупок:

- оплата производится в 100% размере по факту поставки (оказания работ, услуг) продукции на основании подписанных уполномоченными лицами актов сдачи-

приемки продукции, товарно-транспортной накладной и счета фактуры в безналичной форме путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика в течение 90 (девяносто) календарных дней с момента получения счета-фактуры и товарно-транспортной накладной, либо иных документов, подтверждающих исполнения обязательств.

Вместе с тем, [пунктом 6 части 10 статьи 4](#) Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги. Заказчик вправе при проведении закупки устанавливать, условия и сроки оплаты выполненных работ.

Таким образом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к выводу, что довод Заявителя о том, что Заказчик умышленно установил, условия оплаты выполненных работ, которые ограничивают конкуренцию, является необоснованным.

Пунктом 6 документации о закупке установлено, что исполнитель производит ремонт и изготовление РВД по заявке Заказчика на своей производственной базе, доставляя РВД на свою базу и после ремонта (изготовления) на базу Заказчика своими силами и средствами в согласованные с Заказчиком сроки.

Из содержания жалобы следует, что во время телефонного разговора Заявитель предложил Заказчику поставить весь перечень продукции новой, не бывшей в употреблении разово, чтобы Заказчик мог менять детали по необходимости, однако Заказчик отказался от условия поставки, предложенного Заявителем. По мнению заявителя условия поставки товара, установленные пунктом 6 документации о закупке являются ограничивающими конкуренцию.

В ходе рассмотрения жалобы, а также в письменном возражении Заказчик пояснил, что РВД должны быть отремонтированы в кратчайшие сроки, так как осуществляется содержание автомобильных дорог федерального и территориального значения по государственным контрактам простой техники не допускается.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом 4 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Таким образом, довод Заявителя о том, что установленные Заказчиком условия исполнения договорных обязательств также является ограничением конкуренции, является необоснованным.

Кроме того, Заявитель в жалобе ссылается на то, что в техническом задании Заказчиком не установлено какие РВД требуется отремонтировать, а какие РВД необходимо изготовить.

В ходе рассмотрения жалобы по существу, а также в письменном возражении Заказчик пояснил, что в техническом задании указано предположительное количество РВД, планируемые для ремонта на период действия договора. В связи с различными марками и модификациями техники, невозможно предсказать

поломки и учесть в котировочной заявке количество РВД нуждающихся в ремонте и количество РВД на изготовление.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС приходит к выводу, что доводы Заявителя, указывающие на отсутствие в техническом задании конкретного количества РВД, которое необходимо отремонтировать и изготовить, является необоснованным.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Балтсервис» на действия Заказчика Акционерного общества «Государственная компания «Северавтодор», при проведении запроса ценовых котировок на изготовление и ремонт РВД для филиала № 4 АО «ГК «Северавтодор», извещение № 31603431582, необоснованной.

Примечание: Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его в н е с е н и я .

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>