

## **РЕШЕНИЕ № 1550/2020-КС**

по делу № 023/06/54.7-4193/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

01 сентября 2020 года  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ИП Любарец Н.И. (далее – Заявитель) на МКУ «Муниципальный заказ» МО Темрюкский район при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме: «Поставка продуктов питания (Фрукты)» (извещение № 0318300008820000352) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отклонение заявки при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме.

Представителем Уполномоченного органа представлены письменные пояснения по существу доводов жалобы, в соответствии с которыми Уполномоченный орган не согласен с доводами жалобы и считает, что его действия соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

Заявка отклонена в соответствии с конкурсной документацией.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – МКУ «Муниципальный заказ» МО Темрюкский район проводился конкурс с ограниченным участием в электронной форме: «Поставка продуктов питания (Фрукты)» (извещение № 0318300008820000352).

Начальная (максимальная) цена контракта – **1 213 392,00 рублей**.

Ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе предусмотрено, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч.1 ст.56.1 Закона о контрактной системе под конкурсом с ограниченным участием в электронной форме понимается конкурс, при проведении которого информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, соответствующих предъявленным к участникам закупки единым требованиям и дополнительным требованиям.

Согласно ч.3.1 ст.56.1 Закона о контрактной системе Заказчик вправе осуществлять закупки услуг, указанных в пункте 3 части 2 настоящей статьи, с учетом положений части 2.2 статьи 56 настоящего Федерального закона.

Пункт 4 статьи 56.1 Закона о контрактной системе гласит, при проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме применяются положения Закона о контрактной системе о проведении открытого конкурса в электронной форме с учетом особенностей, определенных настоящей статьей.

Ч.2 ст.54.4 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги.

В силу ч.7 ст.56.1 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме наряду с информацией и электронными документами, предусмотренными частью 6 статьи 54.4 настоящего Федерального закона, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки предъявляемым к ним дополнительным требованиям в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу ч.8 ст.56.1 Закона о контрактной системе заявка на участие в

конкурсе с ограниченным участием в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 54.7 настоящего Федерального закона, а также в случае несоответствия участника требованиям, установленным конкурсной документацией в соответствии с частью 2 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.3 ст.54.7 Закона о контрактной системе Конкурсной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок, документов и информации, предусмотренных частью 11 статьи 24.1 настоящего Федерального закона, принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком конкурсе требованиям, установленным конкурсной документацией, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с ч.6 ст.54.7 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным конкурсной документацией, для выявления победителя такого конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации и относящихся ко второй части заявки (при установлении этих критериев в конкурсной документации). Оценка указанных заявок не осуществляется в случае признания открытого конкурса в электронной форме не состоявшимся в соответствии с частью 9 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 7 ст. 54.7 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, подписываемом всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии не позднее даты окончания рассмотрения вторых частей заявок. Данный протокол должен содержать информацию:

- 1) о месте, дате, времени рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме;
- 2) об участниках открытого конкурса в электронной форме, заявки которых на участие в открытом конкурсе в электронной форме были рассмотрены;
- 3) о соответствии или несоответствии заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме требованиям, установленным конкурсной документацией, с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений законодательства Российской Федерации о контрактной системе, конкурсной документации, которым не соответствует эта заявка, и положений заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме, которые не соответствуют этим требованиям;

4) о решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме каждого его участника;

5) о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критериям, установленным конкурсной документацией, и решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме о присвоении ему баллов по таким критериям, за исключением критерия, указанного в пункте 3 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу № 352-3/0318300008820000352 подведения итогов конкурса с ограниченным участием в электронной форме от 20.08.2020 заявка ИП Любарец Н.И. (заявка № 108060717) отклонена на основании, а именно: не соответствует требованиям (положениям) документации конкурса с ограниченным участием в электронной форме (раздела 11), Федеральному закону от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее № 44-ФЗ) (ч. 8 ст. 56.1):

Участник не соответствует дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч 2 ст. 31 N 44-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям".

Согласно п. 50 Раздела 11 Информационной карты конкурсной документации, участник должен предоставить: «Копию ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс».

Участником представлены:

- контракт на поставку товара для муниципальных нужд №311/П от 27.12.2016г., цена контракта - 19 670,00 рублей;

- контракт на поставку товара для муниципальных нужд №099/П от 26.06.2017г., цена контракта - 82 227,50 рублей;

- контракт на поставку товара № 0318300183919000219 от 09.09.2019 г., цена контракта - 91 980,00 рублей;

- государственный контракт на поставку овощей свежих №160 от 19.04.2019г., цена контракта – 160397,82 рублей. Однако стоимость всех представленных контрактов составляет менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота).

Пунктом 6 Приложения № 2 к постановлению Правительства РФ от 04.02.2015 г.

№ 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих; соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» указано:

Оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500000 рублей	наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс	копия ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги
--	--	---

Заказчиком в извещении о проведении конкурса с ограниченным участием в

электронном аукционе и пункте 17 информационной карты конкурсной документации было установлено дополнительное требование в соответствии с пунктом 6 Приложения № 2 к постановлению Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99.

В силу части 7 статьи 56.1 Закона о контрактной системе в пункте 50 информационной карты заказчиком было установлено требование о предоставлении во второй части заявки на участие в конкурсе копии ранее : исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

В качестве документов, подтверждающих соответствие дополнительному требованию Пунктом 6 Приложения № 2 к постановлению Правительства РФ № 99 определена копия ранее исполненного контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии Закона о контрактной системе, либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии Закона о контрактной системе, и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги.

В пункте 4 совместного письма Минэкономразвития России и ФАС России от 28 августа 2015 г. N 23275-ЕЕ/Д28и, N АЦ/45739/15 указано на то, что документом, подтверждающим соответствие дополнительному требованию в соответствии с пунктом 6 приложения N 2 к постановлению N 99, является один государственный или муниципальный контракт либо один договора заключенный с бюджетным учреждением стоимостью не менее 20 процентов суммы всех начальных (максимальных) цен контрактов (договоров) заказчиков, на право заключить которые проводится совместный конкурс с ограниченным Участием.

Аналогичные разъяснения также приведены в письмах Минфина России от 19.06.2017 N 24-01-09/38132, Минэкономразвития России от 21.04.2017 N ОГ-Д28-4978, от 27.03.2017 N Д28и-1433, согласно которым участник в подтверждение своего соответствия указанным требованиям должен приложить как минимум один контракт, соответствующий всем требованиям п. 6 приложения № 2 к постановлению N 99.

Стоимость каждого из представленных в заявке контрактов составляет

менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота).

Таким образом, признание заявки ИП Любарец Н.И не соответствующей требованиям конкурсной документации по основаниям, указанным в протоколе № 352-3/0318300008820000352 подведения итогов конкурса с ограниченным участием в электронной форме от 20.08.2020, не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Любарец Н.И. необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300008820000352).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.