

350051, г. Краснодар,
ул. Строителей, 23

Постановление
о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 179А/2018

18.06.2018

Краснодар

г.

, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» <....>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 179А/2018, возбужденного в отношении АО «Газпром газораспределение Краснодар» (350051, г. Краснодар, ул. Строителей, 23; ИНН 2308021656; ОГРН 1022301189790) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), руководствуясь ст. 28.1, 28.7 КоАП РФ, представителю разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные частями 1 статьи

5.1, частью 5 статьи 25.5, а также права свидетеля, предусмотренные статьей 25.6 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Краснодарское УФАС России поступило обращение ТСН «Рубин» (далее - заявитель) на действия АО «Газпром газораспределение Краснодар».

Как следует из Обращения 02.02.2018 Заявителем в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» направлена заявка за № 35-000000245 о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения, расположенного по адресу: г. Анапа, пер. Северный, 1, секция 8-14.

В заявке указано, что планируемая величина максимального часового расхода газа подключаемого газоиспользующего оборудования составляет 218 м³/час.

Письмом от 12.03.2018 № 13-03-31/145 АО «Газпром газораспределение Краснодар» отказало в выдаче договора о подключении, ввиду того, что в представленном расчете потребности в тепле и топливе, выполненном ООО Анапагазсервис», часовой расход газа не учитывает сумму номинальных расходов газа существующим газоиспользующим оборудованием первой очереди строительства секции 1-8, расположенным на рассматриваемом земельном участке и указало на необходимость предоставления вышеуказанного расчета с учетом существующего газоиспользующего оборудования.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или остроенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства) регламентирован Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее - Правила № 1314).

Согласно п. 59 Правил № 1314, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

По договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению) (п. 50 Правил № 1314).

Для заключения договора о подключении заявитель направляет исполнителю заявку о подключении (технологическом присоединении) в 2 экземплярах письмом с описью вложения или иным доступным способом.

Заявитель вправе представить указанную заявку исполнителю лично или через уполномоченного представителя, а исполнитель обязан принять такую заявку.

В заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, указываются следующие сведения:

- а) реквизиты заявителя (для юридических лиц полное наименование и государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - государственный регистрационный номер записи, вносимой в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, дата ее внесения в реестр и для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, почтовый адрес и иные способы обмена информацией - телефоны, факс, адрес электронной почты);
- б) наименование и местонахождение объекта капитального строительства, который необходимо подключить (технологически присоединить) к сети газораспределения;
- в) характер потребления газа (вид экономической деятельности осуществляющего субъекта - для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);
- г) сроки проектирования, строительства и поэтапного введения в эксплуатацию объекта капитального строительства (в том числе по этапам и очередям);
- д) планируемое распределение максимального часового расхода газа отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;
- е) номер и дата выдачи технических условий, полученных ранее заявителем (в случае если заявителю ранее предоставлялись технические условия), срок действия которых на момент подачи заявки о подключении (технологическом присоединении) не истек.

В соответствии с п. 69 Правил № 1314, к заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем, прилагаются следующие документы:

- а) ситуационный план;
- б) топографическая карта участка в масштабе 1:500 (со всеми наземными и подземными коммуникациями и сооружениями), согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные коммуникации и сооружения (не прилагается, если заказчик - физическое лицо, осуществляющее строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства);
- в) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором расположены (будут

располагаться) объекты капитального строительства заявителя. В случае если земельный участок принадлежит заявителю на ином законном основании, заявитель представляет согласие собственника земельного участка на использование этого участка на период строительства объектов сетей газораспределения;

б) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если заявка о подключении технологическом присоединении) подается представителем заявителя);

в) расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров);

г) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

д) документы, предусмотренные пунктом 47 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

е) заверенная в установленном порядке копия договора о пользовании объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования некоммерческого объединения, предусмотренного Федеральным законом "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан", в случае если подключение осуществляется с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования указанного некоммерческого объединения;

ж) копия разработанной и утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации документации по планировке территории (проект планировки территории и проект межевания территории), предусматривающей строительство сети газопотребления в пределах территории, подлежащей комплексному освоению, в случае осуществления подключения (технологического присоединения), предусмотренного пунктом 119 настоящих Правил.

в соответствии с п. 2 Правил № 1314, к заявителям «второй категории» относятся заявители, максимальный часовой расход газа азотирующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров в час и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе менее 0,6 МПа включительно, в случаях, если протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки отключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 500 метров в сельской местности и (или) не более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по территории не более чем одного муниципального образования, за исключением случаев, когда плата за

технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту;

Из сведений, представленных АО «Газпром газораспределение Краснодар», должностным лицом Краснодарского УФАС России установлено, что Заявитель относится ко второй категории.

В соответствии с пп. «б» п. 74 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки): в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.

В свою очередь, АО «Газпром газораспределение Краснодар» не представлено на дату составления протокола по настоящему делу документов, предусматривающих наличие обстоятельств установленных требованиями пп. «б» п. 74 Правил № 1314.

Согласно п. 75 Правил № 1314 договор о подключении заключается в письменной форме в 2-х экземплярах по одному для каждой из сторон.

Из сведений, представленных в заявлении, должностным лицом установлено, что ТСН «Рубин» представлен к Заявке 1 расчет максимального часового расхода газа (не прилагается, если планируемый максимальный часовой расход газа не более 5 куб. метров) на подключаемый Объект.

Также из сведений, указанных в заявлении следует, что Объект, указанный в заявке 1, не имеет технологической взаимосвязи с многоквартирным жилым домом, расположенным по адресу: г. Анапа, пер. Северный, 1, секция 1-7 и не находится в управлении ТСН «Рубин», соответственно не располагает сведениями об установленном газовом оборудовании. Также секции 1-7 отключены к газоиспользующему оборудованию в 2012 году.

Кроме того, согласно гидравлическому расчету № 263-2017-ОУП техническая возможность подключения Объекта существует к газопроводу низкого давления Ду 300мм по пер. Северному, т.е. с отдельной точкой отключения от секций 1-8.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Краснодар» обязано было в срок до 26.02.2018 совершить действия по направлению в адрес Заявителя проекта договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом, в соответствии с Заявкой 1 от 02.02.2018 № 35-00000245.

В свою очередь, 10.04.2018 Заявителем в адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» направлена Заявка № 2 за № 35-000001290 о заключении договора о подключении (технологическом присоединении)

объекта капитального строительства к сети газораспределения, расположенного по адресу: г. Анапа, пер. Северный, 1, секция 8-14.

Исходом от 18.05.2018 № ДА-01/1-04-19/3064, в том числе посредством электронной связи, в адрес ТСН «Рубин» направлен проект договора о отключении (технологическом присоединении) Объекта капитального строительства к сети газораспределения № ТП-46/3/157/18 и ТУ от 18.05.2018 № ТУ-ДА-01/1-04-23/360.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Краснодар» обязано было в срок до 28.04.2018 совершить действия по направлению в адрес Заявителя проекта договора о подключении в 2-х экземплярах любым доступным способом, в соответствии с Заявкой 2 от 10.04.2018 № 35-00001290 согласно пп. «в» п. 74 Правил № 1314.

АО «Газпром газораспределение Краснодар» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

В соответствии с частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В ранее АО «Газпром газораспределение Краснодар» было привлечено к административной ответственности по ст.9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, в действиях АО «Газпром газораспределение Краснодар», выразившихся в ненаправлении Заявителю подписанного со своей стороны проекта договора о отключении в 2-х экземплярах и технических условий любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет",

ручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении, в установленный пп. «в» п. 74 Правил № 314 в соответствии с Заявкой 2 от 10.04.2018 № 35-000001290, установлен состав административного правонарушения, предусмотренный ч.2 ст.9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является место расположения АО «Газпром газораспределение Краснодар» - 350051, г. Краснодар, ул. Строителей, д.23.

Время совершения правонарушения: **03.05.2018** - дата, в которую АО «Газпром газораспределение Краснодар» обязано было совершить действия по направлению в адрес ТСН «Рубин» подписанного со своей стороны проекта договора о подключении в 2-х экземплярах и технических условий любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», вручение на руки), позволяющим подтвердить получение заявителем проекта договора о подключении, в установленный пп. «в» п. 74 Правил № 314 в соответствии с Заявкой 2 от 10.04.2018 № 35-000001290.

При составлении протокола об административном правонарушении № 179А/2018 должностным лицом Краснодарского УФАС России не было установлено факта причинения ТСН «Рубин» имущественного вреда, также заявителем не представлены документы, подтверждающие данное обстоятельство.

Таким образом, в деле об административном правонарушении № 179А/2018 ТСН «Рубин» не является потерпевшей стороной по делу.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч.2 ст. 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В адрес АО «Газпром газораспределение Краснодар» посредством почтовой связи направлено определение о возбуждении дела об административном правонарушении от 04.05.2018г. № 11210/6, в котором указано, что 04.06.2018 в 15:00 часов законному представителю АО «Газпром газораспределение Краснодар» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении (Определение от 04.06.2018г. получено АО «Газпром газораспределение Краснодар» 16.05.2018г.).

4.06.2018 в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» <....>, должностным лицом Краснодарского УФАС России оставлен протокол по делу № 179А/2018 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 179А/2018г. а 18.06.2018 в 16:00 ч.

Протокол от 04.06.2018 по делу № 179А/2018 и определение от 04.06.2018 о назначении времени и места рассмотрения дела № 179А/2018 получены представителем АО «Газпром газораспределение Краснодар» нарочно. При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

18.06.2018 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. в присутствии представителя АО «Газпром газораспределение Краснодар» <....> вынесено постановление о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 179А/2018.

Уководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

МВД

Признать АО «Газпром газораспределение Краснодар» (350051, г. Краснодар, ул. Строителей, 23; ИНН 2308021656; ОГРН 1022301189790) **виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 рублей.**

соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме квитанции, приложенной к Постановлению.**

соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 020 100 6000**

140

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 020 100 16000 140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4.

УИН 16168050300001192387

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 2.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть редъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

И.В.

Иващенко