

РЕШЕНИЕ № 07-01/18.1/18-2015

25 марта 2015 года

г. Салехард

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>,

рассмотрев дело № 07-01/18.1/18-2015 по признакам нарушения ООО «РН-Пурнефтегаз» (далее – Заказчик) положений Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении торгов путем открытого запроса цен с предквалификацией на разработку перспективной схемы развития электрических сетей 220/110/35 кВ в зоне деятельности ООО «РН-Пурнефтегаз» на период 2015 – 2022 г.г., (извещение № 31502107290),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступила на рассмотрение жалоба ООО «НэксТЭнерго» (г. Санкт-Петербург) на действия заказчика - ООО «РН-Пурнефтегаз» при проведении торгов путем открытого запроса цен с предквалификацией на разработку перспективной схемы развития электрических сетей 220/110/35 кВ в зоне деятельности ООО «РН-Пурнефтегаз» на период 2015 – 2022 г.г., (извещение № 31502107290).

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или Конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

[Статья 18.1](#) Закона о защите конкуренции определяет круг лиц, правомочных обжаловать действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по проведению закупок, требования к содержанию жалобы и срокам ее подачи, порядок, сроки рассмотрения жалобы и принятия по ней решений.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого

могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений (часть 17 статьи 18.1).

Согласно положениям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии (далее - жалоба) подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, оператора электронной площадки, действия (бездействие) которых обжалуются; наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса; указание на обжалуемые торги, если размещение информации об обжалуемых торгах на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, адрес сайта, на котором она размещена; указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, соответствующие доводы.

Следовательно, основанием для подачи жалобы на действия организатора торгов может быть нарушенное право.

Нарушение прав может заключаться либо в ограничении доступа к участию в торгах ввиду неразмещения необходимой информации либо в форме необоснованного отклонения заявки участника.

Рассматриваемая закупка проводилась в соответствии с положениями Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

ООО «НэкстЭнерго» в своей жалобе указывает, что в единой информационной системе, несмотря на то, что ссылка на положение о закупке ООО «РН-Пурнефтегаз» присутствует, ознакомиться с положением о закупке и скачать положение о закупке технически не представляется возможным.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее - Закон о закупках) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях: неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим

Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

Материалами дела установлено, что Заказчик разместил в единой информационной системе положение о закупке в установленные законом сроки. Так как по указанным материалам невозможно определить отсутствовала ли у Заявителя возможность ознакомиться с положением о закупке и скачать положение о закупке, доводы Заявителя являются необоснованными.

Заявитель считает неправомерным установление в закупочной документации требования о предоставлении участниками перечня сделок с указанием проектов, заказчиков, физических объемов и стоимости заверенной подписью руководителя предприятия для подтверждения объема услуг, в рамках проектирования электрических сетей (ВЛ и подстанций), суммарно за два предыдущих года по любому из следующих направлений: ПИР, техническому сопровождению проекта, экспертизе проектной и технической документации, техническому надзору за СМР и ПНР, инжинирингу, консультационные услуги, выше 50 млн. рублей в год.

Согласно пп. 9 п. 10 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 8.5.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «РН-Пурнефтегаз», требования к участникам закупки определяются в документации о закупке на дату подачи заявки участниками закупки, если иное не определено в документации о закупке.

Пунктом г. п. 1.3.3 Документации о запросе цен с предварительной квалификацией на оказание услуг по разработке перспективной схемы развития электрических сетей 220/110/35 кВ в зоне деятельности ООО «РН-Пурнефтегаз» на период 2015-2022 г.г. установлено, что Организатор вправе дополнительно предъявить к участникам закупки или к предоставляемым документам какие-либо из следующих требований, если это предусмотрено в информационной карте (п. 3.1.35), участник должен обладать опытом работы, оборудованием (другими материальными возможностями), также трудовыми, финансовыми и иными ресурсами (в том числе правами), необходимыми для исполнения договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по предмету закупки.

Согласно п. 3.1.35 информационной карты, установлены следующие требования к предоставлению документов:

Объем услуг, в рамках проектирования электрических сетей (ВЛ и подстанций), суммарно за два предыдущих года по любому из следующих направлений: ПИР, техническому сопровождению проекта, экспертизе проектной и технической документации, техническому надзору за СМР и ПНР, инжинирингу, консультационные услуги, выше 50 млн. рублей в год.

Документы, подтверждающие соответствие участника требованиям к опыту участника, к оборудованию и иным материальным возможностям, к трудовым ресурсам и к прочим ресурсам участника:

Перечень сделок с указанием проектов, заказчиков, физических объемов и стоимости заверенной подписью руководителя предприятия.

На основании пп. 9 п. 10 Закона о закупках, так как указанные требования определены положением о закупке, в связи с чем, установление в закупочной документации и в частности в информационной карте данных требований является правомерным.

По доводам Заявителя, требование о предоставлении информации об объектах, подтверждающих количество завершённых проектов, аналогичных предмету сделки за последние пять лет, а также требование о наличии опыта работы в группе компаний «НК «Роснефть», противоречат Положению о закупке, и направлены на ограничение количества участников закупки.

Согласно пп. 9 п. 10 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

На основании п. 8.5.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг ООО «РН-Пунефтегаз», требования к участникам закупки определяются в документации о закупке.

Пунктом г. п. 1.3.3 Документации о запросе цен установлено, что Организатор вправе дополнительно предъявить к участникам закупки или к предоставляемым документам какие-либо из следующих требований, если это предусмотрено в информационной карте (п. 3.1.35), участник должен обладать опытом работы, оборудованием (другими материальными возможностями), также трудовыми, финансовыми и иными ресурсами (в том числе правами), необходимыми для исполнения договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по предмету закупки.

Согласно п. 3.1.35 информационной карты, установлены следующие требования к оформлению и предоставлению документов.

Опыт работы по данным типам сделок:

- количество завершённых проектов, аналогичных предмету сделки за последние 5 лет,

- опыт работы по проектированию, строительству, пуско-наладке или инжиниринговых и консультационных услуг в группе компании "НК "Роснефть".

В соответствии с пп. 9 п. 10 Закона о закупках, так как указанные требования определены положением о закупке, и установлены в закупочной документации в связи с чем, данные требования не противоречат Положению о закупках.

Заявитель также считает, что требование об обязательном наличии у участников внедренных программных средств управления проектами на базе MS-project, Primavera, в той части, в которой закупочная документация не содержит указания на аналогичные программные средства, направлено на ограничение количества участников торгов и противоречит ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В связи с чем, Закон о закупках не регламентирует правила описания объекта закупки в части установления требований по отсутствию в описании объекта закупки торгового наименования оборудования, товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов и т.д.

Таким образом, ООО «РН-Пурнефтегаз» правомерно указало в закупочной документации требование об обязательном наличии у участников внедренных программных средств управления проектами на базе MS-project, Primavera.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НэктЭнерго» (г. Санкт-Петербург) на действия заказчика - ООО «РН-Пурнефтегаз» при проведении торгов путем открытого запроса цен с предквалификацией на разработку перспективной схемы развития электрических сетей 220/110/35 кВ в зоне деятельности ООО «РН-Пурнефтегаз» на период 2015 – 2022 г.г., (извещение № 31502107290), необоснованной.

В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии