

РЕШЕНИЕ

по делу № К-06/11 о нарушении законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть решения оглашена 04.03.2011

Решение в полном объеме изготовлено 09.03.2011

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе: заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии УФАС Женетль А. Ш., членов комиссии: начальника отдела Управления Точиева Б. Б., ведущих специалистов-экспертов Управления Хачемизовой З. К. и Хацац А. К., в присутствии представителей ООО «Страховая Компания «Согласие» <...> (доверенность от 11.01.2011 №1) и директора филиала в Республике Адыгея – <...> (доверенность от 01.09.2010 №4177/Д), Адыгейского филиала СОАО «ВСК» - <...> (доверенность от 04.03.2011 №20), Уполномоченного органа – специалиста 1 категории Управления муниципального заказа администрации МО «Майкопский район» <...> (доверенность от 04.03.2011 г.),

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 №379 жалобу ООО «Страховая компания «Согласие» (далее – Заявитель) от 25.02.2011 №53 на действия Уполномоченного органа и Единой комиссии Управления муниципального заказа администрации МО «Майкопский район» (далее – Единая комиссия) при проведении открытого конкурса №87-К на право заключения муниципального контракта на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, для муниципальных учреждений Майкопского района на 2011 год (далее – конкурс №87-К), а также проведя внеплановую проверку в соответствии с частями 5 и 6 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

УСТАНОВИЛА:

Уполномоченным органом, на официальном сайте www.zakupki-ra.ru, 16.11.2010 г. были размещены конкурсная документация и извещение о проведении конкурса №87-К. Муниципальные заказчики: администрация МО «Майкопский район», Управление финансов администрации МО «Майкопский район», МУ «Центральная районная больница Майкопского района», Управление образования администрации МО «Майкопский район», Управление культуры администрации МО «Майкопский район», Совет народных депутатов МО «Майкопский район». Начальная (максимальная) цена контракта 243021,00 рублей.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 20.12.2010 №87-К-1 на участие в конкурсе №87-К подали заявки 4 участника размещения заказа: ООО «Страховая компания «Северная казна», ООО «Страховая компания «Согласие», ООО «Росгосстрах» и ОАО «Военно-Страховая компания».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 24.12.2010 №87-К-2, к участию в конкурсе были допущены два участника размещения заказа: ООО «Страховая компания «Северная казна» и ОАО «Военно-Страховая компания». ООО «Страховая компания «Согласие» и ООО «Росгосстрах» отказано в допуске к участию в конкурсе.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея (далее – Адыгейское УФАС России) 28.12.2010 г. поступила жалоба ООО «Страховая компания «Согласие» от 28.12.2010 №565 на действия Уполномоченного органа и Единой комиссии Управления муниципального заказа администрации

МО «Майкопский район» (далее – Единая комиссия), по итогам рассмотрения которой, на основании выявленных нарушениях Закона о размещении заказов, Комиссией УФАС выдано предписание по делу №К-01/11, которым Единой комиссии предписано отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, Уполномоченному органу, внести изменение в документацию конкурса №87-К, устранив нарушения законодательства о размещении заказов, продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе на двадцать дней со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте изменений, внесенных в документацию конкурса, направить участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе, уведомление о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки, отзывав уже поданные.

Во исполнение предписания по делу №К-01/11, Уполномоченным органом на официальном сайте были размещены документация открытого конкурса №87-К с изменениями (далее - документация конкурса №87-К) и извещение о внесении изменений. Документация конкурса №87-К утверждена руководителем Управления муниципального заказа администрации МО «Майкопский район» <...>

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 14.02.2011 г. №87-К-1-1 на участие в конкурсе №87-К подали заявки 5 участников размещения заказа: ООО «Страховая компания «Северная казна», ОАО «Военно-Страховая компания», ООО «Страховая компания «Согласие», ОСАО «Ингосстрах» и ООО «Росгосстрах».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 18.02.2011 №87-2-К-1, к участию в конкурсе были допущены 4 участника размещения заказа: ОАО «Военно-Страховая компания», ООО «Страховая компания «Согласие», ОСАО «Ингосстрах» и ООО «Росгосстрах». ООО «Страховая компания «Северная казна» отказано в допуске к участию в конкурсе.

В Адыгейское УФАС России 25.02.2011 г. поступила жалоба Заявителя, в которой заявлено, что в соответствии с предписанием Комиссии УФАС по делу №К-01/11 ООО СК «Согласие» и ООО «Росгосстрах» отзывали ранее поданные заявки и подали новые, в то время как ОАО «Военно-Страховая компания» в нарушение части 9 статьи 25 Закона о размещении заказов согласно которой участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, не отзывала ранее поданную заявку, а внесла 27.01.2011г. изменения в уже вскрытые конкурсной комиссией конверты. При этом, несмотря на то, что данные изменения не могли быть внесены в ранее поданные заявки Единая комиссия признала победителем конкурса ОАО «Военно-Страховая компания».

В жалобе Заявителя также отмечено, что в соответствии с требованиями, установленными в конкурсной документации по критерию «качество услуг (или) квалификация участника конкурса» – лимит полномочий представительства страховой компании в денежном выражении при урегулировании убытков (указать суммы выплат по согласованию с головной организацией и без, на основании доверенности руководителя регионального подразделения) в тыс. руб., Единая комиссия не приняла во внимание обстоятельства, что руководитель регионального подразделения ОАО «ВСК» не имеет полномочий самостоятельного урегулирования по страховым случаям, без согласования с головной организацией. В состав конкурсной заявки включена справка о лимитах, которая не соответствует требованиям конкурсной документации.

По мнению Заявителя, протокол №87-3-К-1 оценки и сопоставления заявок от

21.02.2011г. не предоставляет возможности определить значение рейтинговых оценок по каждому критерию «Качество услуг».

В своей жалобе Заявитель просит выдать Единой комиссии предписание об устранении нарушений.

На основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов Адыгейским УФАС России направлено требование Уполномоченному органу о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу.

На заседании Комиссии УФАС по рассмотрению жалобы представитель Уполномоченного органа <...> в устной форме подтвердил приостановление размещения заказа, а также пояснил, что Предписание по делу К-01/11(исх. от 14.01.2011 №50) не было исполнено в полном объеме, а именно в направленном участникам размещения заказа уведомлении о внесении изменений в документацию конкурса №87-К и продлении сроков подачи заявок на участие в конкурсе отсутствовали сведения о прекращении действия представленных заявок и о возможности подать новые заявки, отзывав ранее поданные.

Выслушав доводы сторон, изучив представленные документы, Комиссия УФАС установила, что в соответствии с частью 9 статьи 25 Закона о размещении заказов участник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Согласно пункту п/п №2 раздела III документации конкурса №87-К вскрытие конвертов назначено на 10:00 часов 14.02.2011 г.

ОАО «Военно-Страховая компания» внесло изменения в ранее поданную заявку 27.01.2011, т.е. до дня вскрытия конвертов с заявками, установленного в документации конкурса №87-К (14.02.2011 г.).

Конверт с изменениями к заявке ОАО «Военно-Страховая компания» был вскрыт 14.02.2011 г., т.е. в день, указанный в документации конкурса №87-К.

С учетом изложенного, Комиссия УФАС считает, что ОАО «Военно-Страховая компания» правомерно внесла изменения в ранее поданную заявку, а Единая комиссия правомерно приняла к рассмотрению вышеуказанную заявку.

Первоначально, том заявки, представленный участником размещения заказа ОАО «Военно-Страховая компания» на участие в конкурсе №87-К, содержал отдельный документ – «Заявка на участие в конкурсе».

Согласно описи документов, представленных ОАО «Военно-Страховая компания» в конверте с изменениями, том с изменениями к ранее поданной заявке участника размещения заказа содержал Предложение об условиях исполнения муниципального контракта, проект муниципального контракта, нотариально заверенная копия выписки из ЕГРЮЛ от 20.12.2010 копия устава общества и иные документы. Однако отдельный документ «Заявка на участие в конкурсе» вышеуказанные изменения не содержали.

Таким образом, в документ «Заявка на участие в конкурсе» изменения участником размещения заказа не вносились.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о размещении заказов для участия в конкурсе участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией.

Указанное требование законодательства о размещении заказов дублировано в пункте 2 раздела II. «Инструкция участникам конкурса» документации конкурса №87-К, согласно которому участник конкурса представляет конкурсную заявку на участие в конкурсе по форме 1.

В соответствии с пунктом 1 формы 1 «ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В ОТКРЫТОМ КОНКУРСЕ № 87-К» участник размещения заказа должен указать фирменное наименование

участника размещения заказа.

В ходе изучения заявки ОАО «Военно-Страховая компания» было установлено, что участником размещения заказа были внесены изменения в фирменное наименование: согласно выписке из ЕГРЮЛ, уставу общества и иным документам, содержащимся в конверте с изменениями ОАО «Военно-Страховая компания» переименовано в СООО «ВСК».

Вместе с тем, в пункте 1 заявки, представленной ОАО «Военно-Страховая компания» в графе «фирменное наименование участника размещения заказа» указано: ОАО «Военно-Страховая компания», тогда как согласно сведениям, содержащимся в выписке из ЕГРЮЛ от 20.12.2010 и копии устава общества фирменное наименование участника размещения заказа - СООО «ВСК».

Таким образом, в пункте 1 заявки на участие в конкурсе №87-К участником размещения заказа не указано его фирменное наименование (измененное), а, следовательно, заявка не соответствует форме 1 документации конкурса №87-К.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Таким образом, ОАО «Военно-Страховая компания» не должно быть допущено к участию в конкурсе №87-К на основании пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов по причине несоответствия заявки требованиям пункта 2 раздела II. «Инструкция участникам конкурса» документации конкурса №87-К.

Вместе с тем, в нарушение вышеуказанной нормы закона, согласно протоколу рассмотрения заявок от 18.02.2011 №87-2-К-1 ОАО «Военно-Страховая компания» допущено к участию в конкурсе №87-К.

Более того, отсутствие действующего фирменного наименование участника размещения заказа в заявке на участие в конкурсе отразилось в протоколе оценки и сопоставления заявок от 21.02.2011 №87-3-К-1, согласно которому победителем открытого конкурса №87-К с присвоением первого порядкового номера признано ОАО «Военно-Страховая компания», а не СООО «ВСК».

В соответствии с пунктами 1 и 1.1 части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены контракта могут быть: функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара, а также качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг.

Согласно документации конкурса №87-К одним из критериев оценки заявок, относящимся к функциональным характеристикам (потребительские свойства) или качественным характеристикам услуг и (или) квалификации участника конкурса №87-К является лимит полномочий представительства страховой компании в денежном выражении при урегулировании убытков (указать суммы выплат по согласованию с головной организацией и без, на основании доверенности руководителя регионального подразделения) в тыс. руб.

В жалобе заявителя отмечено, что в соответствии с требованиями, установленными в конкурсной документации по критерию «качество услуг (или) квалификация участника конкурса» – лимит полномочий представительства страховой компании в денежном выражении при урегулировании убытков (указать суммы выплат по согласованию с головной организацией и без, на основании доверенности

руководителя регионального подразделения) в тыс. руб., Единая комиссия не приняла во внимание обстоятельства, что руководитель регионального подразделения ОАО «ВСК» не имеет полномочий самостоятельного урегулирования по страховым случаям, без согласования с головной организацией, а в состав конкурсной заявки включена справка о лимитах, которая не соответствует требованиям конкурсной документации.

В соответствии с частью 3.2. статьи 60 Закона о размещении заказов рассмотрение жалобы не проводится в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе по критериям оценки заявок на участие в конкурсе, указанным в пунктах 1 и 1.1 части 4 статьи 28, пунктах 1, 2 и 4 части 3 статьи 31.6 настоящего Федерального закона.

Поскольку лимит полномочий представительства страховой компании в денежном выражении при урегулировании убытков, является критерием оценки заявок, установленным документацией конкурса №87-К и относится к критериям определенным пунктами 1 и 1.1 части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов, Комиссия УФАС вышеуказанный довод не рассматривает.

В жалобе Заявителя также указано, что протокол №87-3-К-1 оценки и сопоставления заявок от 21.02.2011г. не предоставляет возможности определить значение рейтинговых оценок по каждому критерию «Качество услуг (или) квалификация участника конкурса».

Частью 10 статьи 28 Закона о размещении заказов установлено содержание протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а именно: сведения о месте, дате, времени проведения оценки и сопоставления заявок, об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены, о порядке оценки и о сопоставлении заявок на участие в конкурсе, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, сведения о решении каждого члена комиссии о присвоении заявкам на участие в конкурсе значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе, а также наименования (для юридических лиц), фамилии, имени, отчества (для физических лиц) и почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых, присвоен первый и второй номера.

В ходе изучения протокола оценки и сопоставления заявок от 21.02.2011 №87-3-К-1 Комиссия УФАС установила, что указанный протокол в полной мере содержит сведения, предусмотренные частью 10 статьи 28 Закона о размещении заказов.

В ходе проведения проверки порядка информационного обеспечения открытого конкурса №87-К, Комиссия УФАС установила, что согласно части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов протокол рассмотрения заявок размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Вместе с тем, в нарушение вышеуказанной нормы закона протокол рассмотрения заявок от 18.02.2011 №87-2-К-1 размещен на официальном сайте www.zakupki-ra.ru 21.02.2011 г.

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 17 и главой 8 Закона о размещении заказов, а также Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Страховая компания «Согласие» от 25.02.2011 №53 частично обоснованной, в части неправомерного признания ОАО «Военно-

Страховая компания» победителем открытого конкурса №87-К.

2. Признать в действиях Единой комиссии Управления муниципального заказа администрации МО «Майкопский район» нарушение пункта 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, в части неправомерного допуска СОАО «ВСК» к участию в конкурсе №87-К.

3. Признать в действиях Уполномоченного органа – Управления муниципального заказа администрации МО «Майкопский район» нарушение части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов, в части нарушения сроков размещения на официальном сайте протокола рассмотрения заявок от 18.02.2011 №87-2-К-1, а также нарушение части 7 статьи 19.5 КоАП РФ, в части не исполнения предписания Комиссии УФАС по делу №-01/11.

4. Выдать Единой комиссии Управления муниципального заказа администрации МО «Майкопский район» и Уполномоченному органу предписание отменить протокол рассмотрения заявок от 18.02.2011 №87-2-К-1 и протокол оценки и сопоставления заявок №87-3-К-1 от 21.02.2011 г., повторно рассмотреть заявки с учетом настоящего решения, и провести оценку и сопоставления заявок с учетом документации конкурса №87-К.

5. Передать уполномоченному должностному лицу материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении дел по выявленным признакам административных правонарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № К-06/11 об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

04.03.2011

г.Майкоп

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Адыгея по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия УФАС) в составе заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии УФАС Женетль А. Ш., членов комиссии: начальника отдела Управления Точиева Б. Б., ведущих специалистов-экспертов Управления Хачемизовой З. К. и Хацац А. К., на основании Решения по делу №К-06/11, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Страховая Компания «Согласие» от 25.02.2011 №53 на действия Уполномоченного органа и Единой комиссии Управления муниципального заказа администрации МО «Майкопский район» (далее – Единая комиссия) при проведении открытого конкурса №87-К на право заключения муниципального контракта на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, для муниципальных учреждений Майкопского района на 2011 год (далее – конкурс №87-К), руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Единой комиссии Управления муниципального заказа администрации МО «Майкопский район» отменить протокол оценки и сопоставления заявок от 21.02.2011 №87-3-К-1, отменить протокол рассмотрения заявок от 18.02.2011 №87-2-К-

1, провести процедуру рассмотрения заявок с учетом Решения по делу №К-06/11, провести процедуру оценки и сопоставления заявок в соответствии с положениями документации конкурса №87-К.

2. Уполномоченному органу - Управлению муниципального заказа администрации МО «Майкопский район» разместить на официальном сайте протоколы, составленные по итогам рассмотрения, а также оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе №87-К а порядке, установленном Законом о размещении заказов.

В срок до 21.03.2011 представить в Адыгейское УФАС России подтверждение исполнения предписания в письменном виде.

Комиссия УФАС обращает внимание на то, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.