

Дело № РНП-29-22

029/06/104-160/2023

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области «Шенкурская центральная районная больница им. Н.Н. Приорова»

165160, Архангельская область,

г. Шенкурск, ул. Мира, 33

E-mail: shenkurskcrb@yandex.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «ТЕХНОСНАБ»

350089, г. Краснодар, ул. Рождественская Набережная, д. 51, офис 24

E-mail: technosnab17@mail.ru

РЕШЕНИЕ

10 марта 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Кузнецова А.С. (доверенность от 06.03.2023);

Участника закупки: Прокофьева А.В. (доверенность от 21.02.2023 №1).

УСТАНОВИЛА:

03 марта 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУЗ Архангельской области «Шенкурская центральная районная больница им. Н.Н. Приорова» (далее – Заказчик) о включении сведений об ООО «ТЕХНОСНАБ» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению Заказчика, участник электронного аукциона – ООО «ТЕХНОСНАБ» уклонился от заключения контракта на поставку пленки термографической медицинской (извещение №0124200000623000458).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения контракта с учетом следующего.

07.02.2023 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 0124200000623000458 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку пленки термографической медицинской (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта – 99 090,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

16.02.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки ООО «ТЕХНОСНАБ», предложивший цену контракта 78 271,65 рубль.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

№0124200000623000458 размещен в ЕИС 16.02.2023.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

16.02.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона – ООО «ТЕХНОСНАБ» – 16.02.2023.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

27.02.2023 ООО «ТЕХНОСНАБ» направлен протокол разногласий.

28.02.2023 Заказчиком размещен на электронной площадке без подписи Заказчика доработанный проект контракта.

Частью 5 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что не позднее одного рабочего дня, следующего за датой размещения заказчиком информации и документов в соответствии с пунктом 2 или 3 части 4 данной статьи, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 данной статьи. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем осуществления таких действий участником закупки, размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, контракт (за исключением случаев, установленных указанным Федеральным законом, и не ранее срока, предусмотренного частью 1 данной статьи). Контракт считается заключенным в день размещения контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанной Федерального закона, такой подписанный контракт не размещается на официальном сайте.

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 4 954,50 рубля.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в материалы представлено платежное поручение от 20.02.2023 №80, согласно которому ООО «ТЕХНОСНАБ» направил Заказчику обеспечение исполнения контракта в размере, указанном в Извещении.

В установленный срок – до 01.03.2023 23:59 (время московское) ООО «ТЕХНОСНАБ» не размещены на электронной площадке документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

02.03.2023 оператор электронной площадки направил Заказчику уведомление об уклонении участника аукциона от заключения контракта.

02.03.2022 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен в ЕИС в тот же день.

Согласно пункту 1 части 7 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» заказчик в

порядке, установленном данной статьей, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с указанным Федеральным законом присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с указанным Федеральным законом, в случае, если участник закупки в соответствии с частью 6 данной статьи признан уклонившимся от заключения контракта.

Следовательно, на основании норм статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик обязан был не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в ЕИС протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта, направить проект контракта участнику, которому аукционная комиссия, созданная Уполномоченным органом, присвоила порядковый номер 2.

На момент рассмотрения дела РНП-29-22 (029/06/104-160/2023) в открытой части ЕИС отсутствует информация о направлении проекта контракта второму участнику закупки.

Таким образом, Заказчик нарушил пункта 1 части 7 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель победителя аукциона – ООО «ТЕХНОСНАБ» пояснил, что контракт не был заключен в связи с тем, что ответственное лицо за его подписание 28.02.2023 в 18:15 было госпитализировано (в материалы дела представлен выписной эпикриз от 06.03.2023). Согласно положениям трудового договора от 03.02.2023, заключенного с указанным лицом, именно в его обязанности входит заключение договоров, контрактов.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Кроме того, Комиссии Архангельского УФАС России отмечает, что согласно предоставленным данным оператором электронной площадки – ООО «РТС-тендер», (письмо от 10.03.2023) ООО «ТЕХНОСНАБ» в период с 28.02.2023 19:08:00 по 02.03.2023 10:05:00 не производило никаких типов операций на электронной площадке.

При таких обстоятельствах дела, поскольку ООО «ТЕХНОСНАБ» совершило все возможные действия, направленные на заключение контракта, у него отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения контракта, факт уклонения участника электронного аукциона материалами дела не подтверждается.

Сведения в отношении ООО «ТЕХНОСНАБ» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении

информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУЗ Архангельской области «Шенкурская центральная районная больница им. Н.Н. Приорова» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ТЕХНОСНАБ» (350089, г. Краснодар, ул. Рождественская Набережная, д. 51, офис 24, ИНН 2308251201), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Признать Заказчика – ГБУЗ Архангельской области «Шенкурская центральная районная больница им. Н.Н. Приорова» нарушившим пункт 1 части 7 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» выдать предписание о направлении проекта контракта второму участнику электронного аукциона (извещение №0124200000623000458).

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Д.С. Романова

Ю.В. Пахатина