РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 02-02-70/2010

«03» июня 2010г. г. Ханты-Мансийск

Резолютивная часть решения оглашена 20.05.2010
Изготовлено в полном объеме: 03.06.2010

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии:

<...> – <...>

члены комиссии:

<...> – <...>

<...> – <...>

<...> – <...>

рассмотрев дело № 02-02-70/2010 по признакам нарушения ООО «Нижневартовскгаз» (628606, ХМАО-Югра, г. Нижневартовск, ул. Индустриальная, 10, ИНН 8603118920) части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с требованиями, установленными частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, субъекты естественных монополий должны осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовых услуг, указанных в пунктах 1-11 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

ООО «Нижневартовскгаз» внесено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, раздела 2 «Транспортировка газа по трубопроводам» приказом Федеральной службы по тарифам РФ № 284-э 12.07.2005 года.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по ХМАО-Югре (далее – Ханты-Мансийским УФАС России) в соответствии с полномочиями, определенными пунктом 11 части 1 статьи 23 и статьи 25 Закона о защите конкуренции, в целях осуществления контроля за соблюдением особенностей отбора финансовых организаций субъектами естественных монополий, был сделан запрос в ООО «Нижневартовскгаз» от 27.02.2010 №03/ГМ-732 о представлении копий договоров на оказание финансовых услуг перечисленных в статье 18 Закона о защите конкуренции заключенных за период с 2008 по 2010 год, а также документов, подтверждающих проведение конкурсных процедур.

ООО «Нижневартовскгаз» письмом от 11.03.2010 исх.№ 162 представило копии заключенных договоров на оказание финансовых услуг заключенных за период с 2008 по 2010 год, перечисленных в статье 18 Закона о защите конкуренции. Этим же письмом, была представлена копия договора страхования имущества № 55005/787/03045/9 от 27.01.2010г. заключенного с ОАО «АльфаСтрахование», без проведения процедуры открытого конкурса либо открытого аукциона.

Предметом договора страхования имущества № 55005/787/03045/9 от 27.01.2010г. является обязательство Страховщика за обусловленную договором плату (страховую премию) возместить Страхователю или иному лицу, в пользу которого заключен Договор, в пределах определенных Договором страховых сумм убытки, вызванные утратой, повреждением или гибелью застрахованного имущества в результате наступления предусмотренного Договором события.

По информации представленной ООО «Нижневартовскгаз», о порядке заключения вышеуказанного договора без проведения конкурса установлено следующее:

ООО «Нижневартовскгаз» эксплуатирует газораспределительные сети на основании Договора №12-ДУ-2005 доверительного управления объектами газоснабжения от 16.05.2005г. (далее – Договор ДУ), заключенного сроком до 15 мая 2010 года. В сентябре 2010г по итогам конкурса возможно высвобождение муниципального имущества.

Согласно п.2.4.12 Договора ДУ Учредитель управления обязал Доверительного управляющего (т.е. ООО «Нижневартовскгаз») застраховать муниципальное имущество.

В адрес ООО «Нижневартовскгаз» в период с 2008г. по 2010г. поступали коммерческие предложения от страховых компаний о страховании имущества. На основании выбора более

приемлемых условий, предложенных страховыми компаниями для общества, ООО «Нижневартовскгаз» заключило без проведения открытого конкурса Договор страхования имущества № 55005/787/03045/9 от 27.01.2010г.

Также из представленных документов установлено, что в настоящее время Договор страхования имущества № № 55005/787/03045/9 от 27.01.2010г. между ОАО «АльфаСтрахование» и ООО «Нижневартовскгаз» продолжает действовать, так как заключался сроком на один год.

В соответствии со статьей 18 Закона о защите конкуренции в числе прочих лиц субъекты естественных монополий должны осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания поименованных в указанной статье финансовых услуг, в том числе таких как:

- страхование имущества (п.8 ч.1 ст.18 Закона о защите конкуренции);

Таким образом, в действиях ООО «Нижневартовскгаз» были установлены признаки нарушения ч.1 ст. 18 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в нарушении порядка отбора финансовых организаций для оказания финансовых услуг.

На основании вышеизложенного, Приказом Ханты-Мансийского УФАС № 176 от 15.03.2010 было возбуждено дело № 02-02-70/2010 и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства. Определением от 15 марта 2010 года рассмотрение дела № 02-02-70/2010 было назначено на 20.05.2010г. в 11 часов 20 мин.

Данные приказ и определение направлены лицам, участвующим в деле посредством почтовой связи. О получении указанных документов свидетельствуют почтовые уведомления, имеющиеся в деле.

Документы и информация, затребованные определением о назначении дела к рассмотрению, представлены в полном объеме и в установленный срок.

От ООО «Нижневартовскгаз» представитель на заседание комиссии не явился, ходатайств до начала рассмотрения дела об отложении дела от Ответчика не поступало.

Рассмотрев доводы, пояснения ответчика, представленные в материалах дела № 02-02-70/2010 документы, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 18 Закона о защите конкуренции в числе прочих лиц субъекты естественных монополий должны осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания поименованных в указанной статье финансовых услуг, в том числе таких как:

- страхование имущества (п.8 ч.1 ст.18 Закона о защите конкуренции);

Данная статья является императивной нормой и содержит исчерпывающий перечень финансовых услуг, для оказания которых отбор финансовых организаций должен осуществляться путем проведения открытого конкурса или аукциона.

Статья 18 Закона о защите конкуренции обязывает субъекты, указанные в данной статье заключать договоры на поименованные финансовые услуги только путем проведения отрытого конкурса или открытого аукциона вне зависимости от каких-либо иных факторов.

При этом положения статьи 18 Закона о защите конкуренции носят отсылочный характер на Закон о размещении заказов в части организации и проведения открытого конкурса и открытого аукциона.

При этом названная статья не содержит условий, соблюдение которых будет являться основанием для заключения таких договоров без проведения соответствующих конкурсов или аукционов.

Тем самым, субъекту естественных монополий необходимо проводить открытый конкурс/аукцион по отбору финансовых организаций для оказания поименованных в статье 18 Закона о защите конкуренции услуг.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. В соответствии со ст. 4 вышеуказанного Закона транспортировка газа по трубопроводам относится к сферам деятельности естественной монополии.

Кроме того, Приказом Федеральной службой по тарифам № 284-э 12.07.2005 года ООО «Нижневартовскгаз» внесено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-

энергетическом комплексе, раздела 2 «Транспортировка газа по трубопроводам».

Таким образом, ООО «Нижневартовскгаз» являясь субъектом естественных монополий, следовательно, обязано проводить открытые конкурсы/аукционы по отбору финансовых организаций для оказания поименованных в статье 18 Закона о защите конкуренции финансовых услуг.

Исходя из предмета и содержания договора страхования имущества № 55005/787/03045/9 от 27.01.2010г. заключенного ООО «Нижневартовскгаз» с ОАО «АльфаСтрахование» Комиссией установлено, что целью заключения указанного договора является страхование имущества.

Таким образом, ООО «Нижневартовскгаз» в силу пункта 8 части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции обязано было осуществить отбор финансовой организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд для оказания финансовой услуги по страхованию имущества.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Нижневартовскгаз» по заключению с ОАО «АльфаСтрахование» договора страхования имущества № 55005/787/03045/9 от 27.01.2010г. содержится нарушение п. 8 ч. 1 ст. 18 Закона о защите конкуренции, выразившееся в нарушении порядка отбора финансовой организации для оказания финансовой услуги по страхованию имущества.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия**,**

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Нижневартовскгаз» по заключению договора страхования № 55005/787/03045/9 от 27.01.2010г. нарушающими пункт 8 части 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения порядка отбора финансовой организации для оказания финансовой услуги по страхованию имущества.
2. Выдать ООО «Нижневартовскгаз» обязательное для исполнения предписание об осуществлении действий направленных на обеспечение конкуренции.
3. Назначить <...> – <...> ответственной по контролю за исполнением данного решения и предписания.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.