Резолютивная часть решения объявлена 27 октября 2011 года.

Полный текст решения изготовлен 11 ноября 2011 года.

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <…>,

с участием:

от ответчика – представители Буинского районного Исполнительного комитета Республики Татарстан по доверенности №б/н от 01.08.2011г. <…> и по доверенности №б/н от 01.08.2011г. <…>;

от ответчика – представители ООО «Энергия-БУА» по доверенности №321 от 24.08.2011г. <…>, по доверенности №320 от 24.08.2011г. <…>, по доверенности №382 от 25.10.2011г. <…>;

рассмотрев дело №06-256/2011 по признакам нарушения Буинским районным Исполнительным комитетом Республики Татарстан и Обществом с ограниченной ответственностью (ООО) «Энергия — БУА» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении согласованных действий при проведении открытых аукционов в электронной форме (идентификационные номера извещений №№ТАТ 10101100082, ТАТ 10102500269, ТАТ 10102800132, ТАТ 10102800131) на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ» между органом местного самоуправления и хозяйствующим субъектом, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Татарстанского УФАС России поступило обращение Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Татарстан (вх. №22/1910 от 17.02.2011 года), содержащее информацию о выявленных, в рамках оперативно-розыскных мероприятий по обеспечению экономической безопасности, нарушениях действующего законодательства со стороны Буинского районного исполнительного комитета.

Согласно представленным Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Татарстан (далее — Управление) сведениям следовало, что в 4 квартале 2010г. между Буинским районным исполнительным комитетом и ООО «Энергия - БУА» (ИНН 1614009600), как с единственным поставщиком, были заключены контракты на капитальный ремонт зданий и прокладку трубопроводов на сумму более 84 млн. 334тыс. 670 руб. Кроме того, Управлением было установлено, что стоимость контрактов (по цене) значительно выше, чем реальная стоимость выполняемых работ на данном рынке.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Инспекцией Татарстанского УФАС России в сфере размещения заказов (далее - Инспекция) были проведены внеплановые документарные проверки соблюдения муниципальными заказчиками, располагающими на территории Буинского муниципального района Республики

Татарстан, требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд при проведении торгов, по результатам которых муниципальный контракт был заключен с единственным участником - ООО «Энергия - БУА».

При проведении внеплановой документарной проверки, Инспекцией было установлено, что муниципальным заказчиком установлены сжатые сроки (период) выполнения работ, предусмотренных муниципальным контрактом, что привело к ограничению возможности участия в данном аукционе иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на данном рынке.

К тому же, подача единственным участником размещения заказа - ООО «Энергия - БУА» заявки на участие в аукционе, учитывая сокращенные муниципальным заказчиком сроки на подачу заявок на участие в аукционе, а также согласие указанной организации выполнить муниципальный контракт на условиях, установленных в документации об открытом аукционе в электронной форме, свидетельствует об осведомленности данного хозяйствующего субъекта о проведении вышеуказанного аукциона.

Вывод о том, что вышеуказанные действия муниципального заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме не соответствуют целям, а также принципам, установленным Законом о размещении заказов, был отражен Инспекцией в актах по результатам проведенной внеплановой документарной проверки Буинского районного исполнительного комитета (АБ-04/6121 от 02.06.2011г.; АБ-04/6136 от 03.06.2011г.; АБ-04/6285 от 07.06.2011г.; АБ-04/6284 от 07.06.2011г.).

На основании вышеизложенного, приказом Татарстанского УФАС России №01/521-к от 13.07.2011г. было возбуждено дело №06-256/2010 по признакам нарушения Буинским районным Исполнительным комитетом Республики Татарстан и Обществом с ограниченной ответственностью (ООО) «Энергия — БУА» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении согласованных действий при проведении открытых аукционов в электронной форме (идентификационные номера извещений №№ТАТ 10101100082, ТАТ 10102500269, ТАТ 10102800132, ТАТ 10102800131) на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ» между органом местного самоуправления и хозяйствующим субъектом, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В рамках рассмотрения дела №06-256/2011 Буинским районным Исполнительным комитетом Республики Татарстан и ООО «Энергия — БУА» были представлены документы и письменные пояснения по существу рассматриваемого дела.

Из письменных пояснений Буинского районного Исполнительного комитета Республики Татарстан следовало, что заказчик привлек к выполнению работ подрядчика – ООО «Энергия - БУА» по результатам открытых аукционов, в связи с чем, (как указывает ответчик) он не ограничивал доступ на рынок других подрядчиков. Относительно контроля за выполнением ООО «Энергия-БУА» строительных работ, Буинский районный Исполнительный комитет в своих письменных пояснениях (вх.№7245 от 16.08.2011г.) сообщил, что данный контроль

осуществлялся непосредственно заказчиком, а именно отделом строительства Буинского районного Исполнительного комитета. В письменных пояснениях от 04.10.2011г. (вх.№9311), Буинский районный Исполнительный комитет пояснил, что согласно приказа №22-п от 02.11.2010г. и графика выездных проверок, замеры и технический надзор на объекте осуществлялся <...> МУ «УКС». Кроме того, как пояснил ответчик в своих письменных пояснениях, решение о разделении проведения работ на объекте на аукционы было принято в рамках законодательства о размещение заказов.

Согласно письменным пояснениям ООО «Энергия - БУА» (второй ответчик), следовало, что работы «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ» были выполнены согласно муниципальных контрактов №№ТАТ 10101100082, ТАТ 10102500269, ТАТ 10102800132, ТАТ 10102800131 и технического задания. Для проведения данных работ, как указывает второй ответчик, привлекались субподрядные организации, а именно: ООО «Ремсельбурворд».

По факту нарушения указанного в приказе Татарстанского УФАС России от 13.07.2011г. №01/521-к, ООО «Энергия - БУА» пояснил, что (приводится дословно): «работы по аукциону выполнялись техникой: - ТАТ 10101100082 от 18.10.2010г. – выполнялась разработка грунта в отвал – погрузчик ДТ-75; ООО «СтройАльянс»-экскаватор ЕК-12, экскаватор ЕК-14- ООО «ИдельСтрой», гусеничный трактор ДТ-75, по договору оказания услуг с <…>, согласно технического задания; - ТАТ 10102800132 от 01.11.2010г-выполнялась разработка грунта а отвал погрузчик ДТ-75-<…> и ООО «СтройАльянс»-эксковатор ЕК-12, гусеничный трактор ДТ-75 по договору оказания услуг с <…>, согласно технического задания.

- ТАТ 10102800131 от 01.11.2010г-выполнялось роторное бурение ОАО «Ремсельбурворд» согласно технического задания».

Проверив обоснованность доводов, письменные объяснения лиц участвующих в деле, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующему.

На основании поступившего обращения Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Республике Татарстан (вх. №33/1910 от 17.02.2011 года), содержащего информацию о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, Инспекцией Татарстанского УФАС России в сфере размещения заказов проведена внеплановая документарная проверка соблюдения Буинским районным исполнительным комитетом законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

При проведении внеплановой документарной проверки, Инспекцией было установлено, что муниципальным заказчиком в документациях открытых аукционов в электронной форме (идентификационные номера извещений №№ТАТ 10101100082, ТАТ 10102500269, ТАТ 10102800132, ТАТ 10102800131) на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ» установлены сжатые сроки (период) выполнения работ, предусмотренных муниципальным контрактом, что

привело к ограничению возможности участия в данном аукционе иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на данном рынке.

Кроме того, подача единственным участником размещения заказа - ООО «Энергия - БУА» заявки на участие в аукционе, учитывая сокращенные муниципальным заказчиком сроки на подачу заявок на участие в аукционе, а также согласие указанной организации выполнить муниципальный контракт на условиях, установленных в документации об открытом аукционе в электронной форме, свидетельствует об осведомленности данного хозяйствующего субъекта о проведении вышеуказанных аукционов. Данный вывод, нашел свое отражение в актах по результатам проведенной внеплановой документарной проверки Буинского районного исполнительного комитета (АБ-04/6121 от 02.06.2011г.; АБ-04/6136 от 03.06.2011г.; АБ-04/6285 от 07.06.2011г.; АБ-04/6284 от 07.06.2011г.).

Учитывая вышеизложенное, приказом Татарстанского УФАС России №01/521-к от 13.07.2011г. было возбуждено дело по признакам нарушения Буинским районным Исполнительным комитетом Республики Татарстан и ООО «Энергия — БУА» статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении согласованных действий при проведении открытых аукционов в электронной форме (идентификационные номера извещений №№ТАТ 10101100082, ТАТ 10102500269, ТАТ 10102800132, ТАТ 10102800131) на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ» между органом местного самоуправления и хозяйствующим субъектом, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

При рассмотрении дела было установлено, что муниципальным заказчиком были объявлены торги (идентификационные номера извещений №№ТАТ 10101100082, ТАТ 10102500269, ТАТ 10102800132, ТАТ 10102800131) на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ», изучением которых между органом местного самоуправления и хозяйствующим субъектом были установлены согласованные действия при проведении данных торгов, выразившиеся в следующем.

В соответствии с частью 1 статьи 41.5 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, если иной срок не предусмотрен статьей 41.5 Закона о размещении заказов.

Согласно части 2 статьи 41.5 Закона о размещении заказов в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация вправе разместить извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на официальном сайте не менее чем за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 41.7 Закона о размещении заказов в случае проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик, уполномоченный

орган, специализированная организация обеспечивают размещение документации об открытом аукционе в электронной форме на официальном сайте в срок, предусмотренный соответственно частями 1 и 2 статьи 41.5 Закона о размещении заказов, одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона.

Однако, Комиссией Татарстанского УФАС России при анализе представленных документов было установлено следующее.

1)18.10.2010 года Буинским районным Исполнительным комитетом на электронной площадке etp.zakazrf.ru были объявлены торги (открытый аукцион в электронной форме, номер извещения №ТАТ10102800131) на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 158 270, 39 рублей.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 20.10.2010 года.

Дата проведения открытого аукциона — 28.10.2010 года.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок, представленных на участие в открытом аукционе в электронной форме от 20.10.2010 года, на участие в открытом аукционе в электронной форме была представлена одна заявка участником размещения заказа ООО «Энергия-БУА». В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подана только одна заявка, открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся.

01 ноября 2010 г. между Буинским районным Исполнительным комитетом и ООО «Энергия-БУА» был заключен муниципальный контракт №ТАТ10102800131 на предмет выполнения работ: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ». Срок выполнения работ по контракту до 25.11.2010г.

2) 18.10.2010г. муниципальным заказчиком-Буинским районным Исполнительным комитетом на электронной площадке etp.zakazrf.ru были объявлены торги (открытый аукцион в электронной форме, номер извещения ТАТ 10102800132) на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 960 529,57 рублей.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 20.10.2010 г.

Дата проведения открытого аукциона — 28.10.2010 г.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок, представленных на участие в открытом аукционе в электронной форме от 20.10.2010 г., на участие в открытом аукционе в электронной форме была представлена одна заявка участником размещения заказа ООО «Энергия-БУА». В связи с тем, что по окончании срока

подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подана только одна заявка, открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся.

01 ноября 2010 г. между Буинским районным Исполнительным комитетом и ООО «Энергия-БУА» был заключен муниципальный контракт № ТАТ 10102800132 на предмет выполнения работ: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ». Срок выполнения работ по контракту до 25.11.2010г.

3). 18.10.2010 г. на электронной площадке etp.zakazrf.ru Буинским районным Исполнительным комитетом были объявлены торги (открытый аукцион в электронной форме, номер извещения ТАТ10102500269) на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 344 984,7 руб.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 19.10.2010 г.

Дата проведения открытого аукциона — 25.10.2010 г.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок, представленных на участие в открытом аукционе в электронной форме от 19.10.2010 г., на участие в открытом аукционе в электронной форме была представлена одна заявка участником размещения заказа ООО «Энергия-БУА». В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подана только одна заявка, открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся.

01 ноября 2010г. между Буинским районным Исполнительным комитетом и ООО «Энергия-БУА» был заключен муниципальный контракт ТАТ10102500269 на предмет выполнения работ: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ». Срок выполнения работ по контракту до 25.11.2010г.

4). 23.09.2010г. муниципальным заказчиком — Буинским районным Исполнительным комитетом на электронной площадке etp.zakazrf.ru были объявлены торги (открытый аукцион в электронной форме, номер извещения ТАТ 10101100082) на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ».

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 836 597,76 рублей.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 06.10.2010 г.

Дата проведения открытого аукциона — 11.10.2010 г.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок, представленных на участие в открытом аукционе в электронной форме от 07.10.2010 г., на участие в открытом аукционе в электронной форме была представлена одна заявка участником

размещения заказа ООО «Энергия-БУА». В связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подана только одна заявка, открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся.

18 октября 2010 г. между Буинским районным Исполнительным комитетом и ООО «Энергия-БУА» был заключен муниципальный контракт ТАТ10101100082 на предмет выполнения работ: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ». Срок выполнения работ до 15 ноября 2010г.

Из вышеизложенного следует, что извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме (номера извещений №ТАТ 10102800132, №ТАТ 10102800131, №ТАТ10102500269), в нарушение норм законодательства о размещении заказов, были размещены муниципальным заказчиком с грубым нарушением сроков подачи заявок на участие в аукционе.

Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», регулирующий процедуру открытого аукциона, указывает на основные цели, к которым относятся эффективное использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, а также развитие добросовестной конкуренции. Стоит отметить, что отличительной особенностью процедуры проведения аукциона, как и любых торгов, является конкуренция их участников.

Следовательно, во – первых, необоснованно установленный максимально короткий срок подачи заявок на участие в аукционе, следствием которого послужило отсутствие возможности ознакомления с аукционной документацией, что привело: к ограничению в доступе к информации участникам размещения заказов и открытых аукционов, необоснованному сокращению срока для подготовки аукционных предложений и отсутствию ценовых предложений от иных потенциальных участников размещения заказа.

Во – вторых, разделение муниципальным заказчиком объемов работ по одному и тому же предмету: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ» на несколько аукционов, каждый из которых менее трех миллионов рублей, свидетельствуют о намеренном, со стороны заказчика, сокращении сроков подачи заявок для иных потенциальных участников размещения заказа. К тому же, подготовка участником размещения заказа ООО «Энергия - БУА» заявок по всем вышеназванным аукционам в установленные заказчиком максимально короткие сроки, свидетельствует об осведомленности данного хозяйствующего субъекта о проведении вышеуказанных аукционов и о намерении Буинского районного Исполнительного комитета заключить муниципальные контракты предмету: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ» именно с ООО «Энергия - БУА».

Таким образом, вышеуказанные действия Буинского районного Исполнительного комитета при проведении открытого аукциона в электронной форме совершены намеренно, что в данном случае не соответствуют целям, а также принципам действующего законодательства.

Татарстанскому УФАС России на рассмотрение дела №06-256/2010 сторонами был представлен муниципальный контракт № ТАТ10101100082 от 18 октября 2010 г., заключенный между Буинским районным Исполнительным комитетом и ООО «Энергия-БУА» на предмет выполнения работ: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ», ООО «Энергия - БУА». В рамках рассмотрения дела, к данному муниципальному контракту был также представлен акт от 19.10.2010г. (дата составления) о приемке выполненных работ за октябрь 2010г., подписанного сторонами.

Необходимо отметить, согласно извещению о проведении торгов, дата проведения открытого аукциона была назначена на 11.10.2010 г. Однако, согласно представленным документам (акту о приемке выполненных работ) следовало, что ООО «Энергия - БУА» выполнило данные работы за отчетный период с 01.10.2010г. по 31.10.2010г.

Тем самым, указанные действия также свидетельствуют о том, что ООО «Энергия - БУА» было заранее известно, что именно данное Общество будет признано победителем данных торгов.

На основании вышеизложенного, Комиссия Татарстанского УФАС России пришла к выводу о том, что ООО «Энергия-БУА» и Буинский районный исполнительный комитет действовали согласованно с момента фактического проведения работ до момента признания ООО «Энергия - БУА» победителем торгов: были информированы о стратегиях друг друга, выполняли согласованные действия между собой.

Аналогичные действия, были также установлены при изучении представленных Буинским районным исполнительным комитетом Комиссии Татарстанского УФАС России документов по открытому аукциону в электронной форме, номер извещения №ТАТ10102800131.

Так, Буинским районным исполнительным комитетом на заседании Комиссии Татарстанского УФАС России по делу №06-256/2010 было представлено разрешение (ордер) №41 от 06.09.2010г. на производство земляных работ для прокладки водопровода г.Буинска, от существующего водопровода в н.п.Кульгана до г.Буинска; на земляные работы для прокладки водопровода 12 107 метра (род вскрываемого покрова - пресечь методом бурения), выданного ООО «Энергия-БУА», сроком начала работ с 06 сентября 2010г. до 06 декабря 2010г.

Согласно письма от 03.10.2011г. №1129 Палаты имущественных и земельных отношений муниципального образования Буинского муниципального района (далее-Палата), работы по бурению данных объектов осуществлялись ООО «Ремсельбурворд» на основании заключенных договоров. При этом Палатой был приложен договор подряда №13/09-010 от 13.09.2010г., заключенный между ООО «Ремсельбурворд» и ООО «Энергия - БУА».

ООО «Энергия-БУА» в своих пояснениях подтверждает данное обстоятельство, сообщив следующее (приводиться дословно): «ТАТ 10102800131 от 01.11.2010г- выполнялось роторное бурение ОАО «Ремсельбурворд» согласно технического задания», с которым между сторонами был заключен договор подряда №13/09-010 от 13.09.2010г.

Торги, согласно которым ООО «Энергия - БУА» должно было проводить роторное бурение, были объявлены Буинским районным исполнительным комитетом лишь 18.10.2010г. (открытый аукцион в электронной форме, номер извещения №ТАТ10102800131).

Следовательно, данные действия между сторонами - ООО «Энергия - БУА» и Буинским районным исполнительным комитетом лишь подтверждают о том, что стороны выполняли согласованные действия.

Также, с целью объективного и всестороннего рассмотрения дела №06-256/2011, Татарстанским УФАС России были направлены запросы информации о проведении работ: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ» в период с 01 ноября 2010г. по 25 ноября 2010г. (идентификационные номера извещений №№ТАТ 10101100082, ТАТ 10102500269, ТАТ 10102800132, ТАТ 10102800131) и в период с 18 октября 2010г. по 15 ноября 2010г. (идентификационный номер извещения №ТАТ 10101100082) в адрес ОАО «Ремсельбурворд» (за исх.№ИЩ-06/11818 от 19.09.2011г.), ООО «ИдельСтрой», гр. <…>, ООО «СтройАльянс».

Как следует из материалов дела, согласно локальному сметному расчету заказчика роторное бурение скважин производилось в рамках открытого аукциона № ТАТ 10102800131, т.е. в период с 01.11.2010г. по 25.11.2010г.

Сторонами, на заседание комиссии Татарстанского УФАС России, были также представлены: заключенный муниципальный контракт №ТАТ10102800131 от 01 ноября 2010 г. между Буинским районным Исполнительным комитетом и ООО «Энергия-БУА» на предмет выполнения работ: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ»; локальный сметный расчет от 01.11.2010г., согласованный с Буинским районным Исполнительным комитетом и ООО «Энергия-БУА»; справка о стоимости выполненных работ и затрат на общую сумму 1 158 270,39 за отчетный период с 01.11.2010г. по 24.11.2010г.; акт о приемке выполненных работ за отчетный период с 01.11.2010г. по 24.11.2010г.; а также платежное поручение №43980 от 30.11.2010г. на сумму 510789,39 руб.; платежное поручение №40823 от 12.11.2010г. на сумму 347481, 00руб.; платежное поручение №41554 от 19.11.2010г. на сумму 300 000 рублей.

Из письменных пояснений ООО «Ремсельбурворд» от 29.09.2011г. следовало, что Общество проводило работы по бурению разведочно-эксплуатационных скважин №1, №2 для водоснабжения ООО «Энергия - БУА» у н.п. Кульгана Буинского муниципального района Республики Татарстан на основании договора подряда №13/09-010 от 13.09.2010г.

Более того, ООО «Ремсельбурворд» было уточнено, что «работы по бурению разведочно-эксплуатационных скважин №1 и №2 для водоснабжения у н.п. Кульгана Буинского муниципального района РТ осуществлялись в период с 01 октября 2010г. по 21 октября 2010г. спец.машиной-буровым станком УРБ 3А3 на базе МАЗ – 5334 Гос № В 972 ХТ, 1988года выпуска, и специальной машиной – цистерна для подводки воды марки ГАЗ 53 Гос № В 971 ХТ , 1990 года выпуска, числящее на балансе ООО «Ремсельбурворд». На данный объект ООО «Ремсельбурворд» были приобретены следующие материалы:

-цемент ПЦ400-Д20, от 19.07.2010г., ООО «Цементопттрог» г.Казань;

-трубы диам. 219 х6 ГОСТ 10705-80 гр. В, от 03.08.2010г., ЗАО «Уралтрубосталь», ф-л г.Казань,

-трубы диам. 168 х6 ГОСТ 9732-78, от 03.08.2010г., ЗАО «Уралтрубосталь», ф-л г.Казань,

-трубы диам. 57 х3,5 ГОСТ 10704-91, от 03.08.2010г., ЗАО «Уралтрубосталь», ф-л г.Казань,

-долото шарошечное III диам.346мм., от 10.07.2010г. ООО «Помбур», г.Альметьевск;

-насосы погружные ЭЦВ 6-6,5-85, от 20.07.2010г., ООО «Лонгри» г.Казань;

-провод ВПП 6мм2, от 07.07.2010г., ООО «Торговый Дом «ТЭМ» г.Казань;

-сгоны, муфты, от 13.08.2010г., ООО «Агава»г.Казань».

Кроме того, ООО «Ремсельбурворд» были приложены: платежное поручение №423 от 14.09.2010г. на сумму 500 000 рублей назначение платежа «за разведочно-эксплуатационную скважину для н.п. Кульгана Буинского муниципального района РТ», оплаченные ООО «Энергия-БУА»; платежное поручение №775 от 27.12.2010г. на сумму 455 876 рублей 00 копеек. Назначение платежа за выполнение работы согласно актов выполненных работ на трассе водопровода н.п. Кульгана согласно акта КС-2 и КС-3 от 21.10.2010г., оплаченные ООО «Энергия-БУА»; справка о стоимости выполненных работ и затрат и акт выполненных работ; акт на сдачу в эксплуатацию скважины №1 (период бурения с 01.10.2010г. по 11.10.2010г.) и акт на сдачу в эксплуатацию скважины №2 (период бурения с 12.10.2010г. по 21.10.2010г.); акт сверки взаимных расчетов; а также письменные пояснения работников непосредственно выполнявших работы по бурению скважин: <…>, <…>, <…> и журналы выполнения работ, геолого-технические разрезы, паспорта пробуренных разведочно-эксплуатационных скважин..

Письменными пояснениями работников выполнявших работы по бурению скважин: <…>, <…>, <…> следовало, что работы по бурению скважин на данном объекте осуществлялись в период с 01.10.2010г. по 14.10.2010г. (содержится в материалах дела).

Согласно представленным актам на заложение раздаточно-эксплуатационной скважины журнала производства буровых работ на скважину у н.п. Кульгана Буинского муниципального района, все работы датированы в период с 30.09.2010г. по 10.10.2010г.

Согласно паспорту разведочно – эксплуатационной скважины на воду, представленного ООО «Ремсельбурворд» работы производились: начало бурения с 08 октября 2010г. окончание бурения 14 октября 2010г. Иных работ по бурение ООО «Ремсельбурворд» на данном объекте не производило.

Вышеизложенные обстоятельства, также подтверждают вывод Комиссии Татарстанского УФАС России о том, что стороны действовали согласованно с момента фактического выполнения работ до признания ООО «Энергия - БУА» единственным участником торгов и были информированы о стратегиях друг друга.

Стоит отметить, что на заседании комиссии Татарстанского УФАС России представителями ООО «Энергия - БУА» <…>, <…> было заявлено, что работы на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ» были также осуществлены по ранее проведенным открытым аукционам, в связи с чем письменные пояснения ООО «Ремсельбурворд» не могут быть приняты во внимание Комиссией Татарстанского УФАС России.

С данным доводом Комиссия Татарстанского УФАС России не согласна, в виду следующего.

Во – первых, ООО «Энергия - БУА» в ходе рассмотрения дела №06-256/2011 представило сведения о том, что при проведении работ по результатам заключения муниципального контракта: «ТАТ 10102800131 от 01.11.2010г- роторное бурение выполнялось ОАО «Ремсельбурворд», в рамках заключенного договора подряда №13/09-010 от 13.09.2010г.

Во –вторых, как было отражено выше, разрешение (ордер) №41 от 06.09.2010г. на производство земляных работ для прокладки водопровода г.Буинска, от существующего водопровода в н.п.Кульгана до г.Буинска (род вскрываемого покрова - пресечь методом бурения), было выдано ООО «Энергия-БУА» Буинским районным исполнительным комитетом, сроком начала работ с 06 сентября 2010г. до 06 декабря 2010г.

Срок выполнения работ по муниципальному контракту №ТАТ 10102800131 от 01.11.2011г.: от 01.11.2010г. по 25.11.2010г., фактический срок выполнения данных работ, согласно паспорту разведочно – эксплуатационной скважины на воду, представленного ООО «Ремсельбурворд»: начало бурения с 08 октября 2010г. окончание бурения 14 октября 2010г.

В – третьих, Татарстанским УФАС России в ходе рассмотрения данного дела был проведен мониторинг официального сайта www.agzrt.ru.

Так, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что за период с 01.01.2006г. по 25 октября 2011г. Буинским районным Исполнительным комитетом 09.07.2010г. были объявлены торги №04.08.10-1690-А на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ», где предметом и объектом размещения заказа (как и при торгах №№ТАТ 10101100082, ТАТ 10102500269, ТАТ 10102800132, ТАТ 10102800131) является «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ».

Согласно технического задания «Роторное бурение скважин…» было предусмотрено в рамках объявленного открытого аукциона в электронной форме №ТАТ10102800131.

Согласно локального сметного расчета (технического задания) открытого аукциона №04.08.10-1690-А, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что большая часть работ: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ» была выполнена в рамках указанного аукциона и до

объявления открытых аукционов №№ТАТ 10101100082, ТАТ 10102500269, ТАТ 10102800132, ТАТ 10102800131 и в большей части стоимость работ оплачена. Следовательно, установление в документациях производства работ, которые уже выполнены, направлены на создание преимущественных условий участия в торгах ООО «Энергия-БУА», что не допускается в соответствии с нормами действующего законодательства.

С учетом всех обстоятельств дела, Комиссия Татарстанского УФАС России считает, что Буинский районный Исполнительный комитет Республики Татарстан и ООО «Энергия — БУА», на момент объявления и проведения открытых аукционов в электронной форме (идентификационные номера извещений №№ТАТ 10101100082, ТАТ 10102500269, ТАТ 10102800132, ТАТ 10102800131) действовали согласованно с момента фактического выполнения работ до признания ООО «Энергия - БУА» единственным участником торгов, позволив последнему заключить муниципальный контракт по начальной цене; были информированы о стратегиях друг друга и выполняли согласованный план действий.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России считает, что такие согласованные действия совершены с учетом взаимных интересов Буинским районным исполнительным комитетом Республики Татарстан и ООО «Энергия — БУА». Буинский районный исполнительный комитет Республики Татарстан при данной схеме решает вопрос об оплате выполненных работ на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ» за счет бюджетных средств, а ООО «Энергия — БУА» получает заказ и соответственно доход от выполнения работ.

В соответствии со статьей 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности и не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», под товарным рынком понимается сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Отличительной особенностью процедуры проведения аукциона, как и любых торгов, является конкуренция их участников.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», регулирующий процедуру открытого аукциона, указывает на основные цели, к которым относятся эффективное использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, а также развитие добросовестной конкуренции.

Вышеуказанные действия Буинского районного Исполнительного комитета при проведении открытого аукциона в электронной форме не соответствуют целям, а также принципам действующего законодательства. Вышеизложенный анализ позволяет Комиссии сделать вывод, что Буинский районный Исполнительный комитет и ООО «Энергия - БУА» превратили процедуру аукциона в формальную имитацию. Это лишает аукцион его существенного назначения, состоящего в выявлении наиболее выгодных предложений лиц, намеревающихся заключить контракт по результатам электронного аукциона.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, - может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения.

Таким образом, Буинский районный Исполнительный комитет, как организатор торгов, и ООО «Энергия - БУА», как участник размещения заказа, участник торгов, выполняли согласованный план действий до объявления открытых аукционов и до признания ООО «Энергия-БУА» единственным участником торгов; были информированы о стратегиях друг друга, действовали по заранее определенной схеме (что в данном случае носит не единичный характер), о чем свидетельствуют: заключенный контракт с ООО «Энергия-БУА» по максимальной цене контракта; признание данного Общества единственным участником торгов, в связи с чем установлено отсутствие ценовых предложений от иных потенциальных участников размещения заказа; создание преимущественных условий ООО «Энергия-БУА» при проведении работ до заключения муниципального контракта и признания Общества победителем торгов и при проведении торгов; установление коротких сроков подачи заявок, не предусмотренных действующим законодательством о размещении заказов.

Таким образом, Буинским районным Исполнительным комитетом и ООО «Энергия — БУА» допущено нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении согласованных действий в части выполнения работ на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и

Сахарный завод Буинского муниципального района РТ» до проведения открытых аукционов в электронной форме на выполнения данных работ, а также осуществлении согласованных действий на торгах с установлением в положениях документации максимально коротких сроков их выполнения, что привело к ограничению конкуренции и доступу к участию в данных торгах иных хозяйствующих субъектов.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции, за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о защите конкуренции, если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со статьями 23, 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу, в частности о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Общая сумма полученного дохода ООО «Энергия - БУА» по заключенным муниципальным контрактам, по результатам открытых аукционов в электронной форме (идентификационные номера извещений №№ТАТ 10101100082, ТАТ 10102500269, ТАТ 10102800132, ТАТ 10102800131), составила 8 300 382, 42 рублей.

Однако, в связи с тем, что работы на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ» были выполнены в 2010 г., соответственно денежные средства были также выплачены в указанный период, то приведение в первоначальное положение с возвращением выполненных работ в первоначальное состояние по заключенным контрактам не возможно.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Татарстанского УФАС России решила предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства лицам, в отношении которых рассматривалось дело, не выдавать.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1) Признать Буинский районный Исполнительный комитет нарушившим статью 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении согласованных действий в части выполнения работ на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ» до проведения открытых аукционов в электронной форме на выполнения данных работ, а также в осуществлении согласованных действий на торгах с установлением в положениях документации коротких сроков подачи заявок, что привело к ограничению конкуренции и доступу к участию в данных торгах иных хозяйствующих субъектов.

2) Признать ООО «Энергия-БУА» нарушившим статью 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в осуществлении согласованных действий в части выполнения работ на предмет: «Трасса водовода для населенных пунктов Кугальна, Адав-Тулумбаево, Мещеряки, Плодосовхоз и Сахарный завод Буинского муниципального района РТ» до проведения открытых аукционов в электронной форме на выполнения данных работ, а также в осуществлении согласованных действий на торгах с установлением в положениях документации коротких сроков подачи заявок, что привело к ограничению конкуренции и доступу к участию в данных торгах иных хозяйствующих субъектов.

3) Передать материалы должностному лицу Татарстанского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

4)Основания для принятия иных мер по пресечению нарушений антимонопольного законодательства в отношении Буинского районного исполнительного комитета и ООО «Энергия — БУА» отсутствуют.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течении трех месяцев со дня его принятия, в порядке предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.