

РЕШЕНИЕ

по жалобе **ИП Волкова И.А.** (вх. № 06723-14 от 12.05.2014 г.) о нарушении законодательства о закупках

19 мая 2014 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ИП Волкова И.А. (далее – Заявитель) на действия Конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг (далее – Аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту тротуаров, пешеходных дорожек и газонов вдоль тротуаров, пешеходных дорожек Индустриального района г. Перми (извещение № 0356300046814000012),

УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком было размещено извещение № 0356300046814000012 о проведении аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту тротуаров, пешеходных дорожек и газонов вдоль тротуаров, пешеходных дорожек Индустриального района г. Перми.

По мнению Заявителя, нормы Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках), нарушены действиями Аукционной комиссии.

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 08.05.2014 г. ИП Волкову И.А. (защищенный номер заявки №7274897) отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме в связи с тем, что в заявке участника закупки не указано наименование места происхождения товара или наименование производителя товара; отсутствует конкретный показатель содержания в песке зерен крупностью более 5 мм в смеси асфальтобетонной; фракции крупного заполнителя бетона не соответствует требованиям ГОСТа.

В п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о закупках, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия

контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о закупках, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о закупках, документация об аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с ч. 2 ст. 64 Закона о закупках, документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в таком аукционе.

В соответствии с пп. «б» п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о закупках первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии),

наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Аналогичные требования установлены в п. 2 Раздела 5 документации об аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о закупках, Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в отношении закупаемых работ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 статьи 67 Закона о закупках.

В силу пунктов 1 и 2 части 4 статьи 67 Закона о закупках, несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации об аукционе, является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Согласно ст. 1516 ГК РФ под охраняемым наименованием места происхождения товара понимается обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое, официальное или неофициальное, полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами. На использование этого наименования может быть признано исключительное право (статьи 1229 и 1519) производителей такого товара.

Рассмотрев заявку ИП Волкова И.А., Комиссия пришла к выводу о том, что в заявке участника закупки отсутствует информация о наименовании места происхождения товара или наименовании производителя предлагаемого к поставке товара, так же указано, что страна происхождения используемых материалов – г. Пермь.

Указание города происхождения используемых материалов – г. Пермь, является не достаточным для индивидуализации предлагаемого к поставке товара, и в силу ст.1516 ГК РФ, не относится к наименованию места происхождения товара, а также к наименованию производителя, тогда как предоставление указанной информации является обязательным требованием согласно пп. «б» п.1 ч.3 ст.66 Закона о закупках.

В Приложении №3 к аукционной документации Заказчиком установлены требования к качественным характеристикам материалов.

Из указанного следует, что участнику размещения заказа в составе первой части заявки на участие в торгах следовало указать помимо согласия участника

размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных аукционной документацией, конкретные показатели товаров, используемых при выполнении работ, указание на которые содержится в Приложении №3.

В п. 2 Приложения №3 Заказчиком, Уполномоченным органом установлены следующие требования к материалу:

Смесь асфальтобетонная, ГОСТ 9128-2009, плотная, марка II, тип Г, содержание гравия фракции от 5 до 10 мм в минеральной части не более 30% по массе, без применения минерального порошка, непрерывный зерновой состав в процентах по массе: размер зерен, мм, мельче:

| | | | | | | | |
|-----|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 10 | 5 | 2,5 | 1,25 | 0,63 | 0,315 | 0,16 | 0,071 |
| 100 | 70-100 | 56-82 | 42-65 | 30-50 | 20-36 | 15-25 | 8-16 |

предел прочности при сжатии, МПа, при температурах: 20 °С, не менее, 2,2: 50 °С, не менее, 1,2, пористость минеральной части, не более, %, 22, с применением песка из отсевов дробления группы крупный или повышенной крупности, марка по прочности песка и гравия не ниже 800, содержание глинистых частиц, определяемое методом набухания, % по массе, не более 0,5, содержание в песке зерен крупностью св. 5 мм не более 15 % по массе, полный остаток песка на сите № 063, % по массе, от 45 до 75.

В заявке участником закупки указано:

Смесь асфальтобетонная, ГОСТ 9128-2009, плотная, марка II, тип Г, содержание гравия фракции 5-10 мм в минеральной части 15% по массе, без применения минерального порошка, непрерывный зерновой состав в процентах по массе: размер зерен, мм, мельче:

| | | | | | | | |
|-----|----|-----|------|------|-------|------|-------|
| 10 | 5 | 2,5 | 1,25 | 0,63 | 0,315 | 0,16 | 0,071 |
| 100 | 80 | 70 | 57 | 47 | 32 | 22 | 10 |

предел прочности при сжатии, МПа, при температурах: 20 °С, 2,2: 50 °С, 1,4, пористость минеральной части, 15, %, с применением песка из отсевов дробления группы крупный, марка по прочности песка и гравия 1000, содержание глинистых частиц, определяемое методом набухания, % по массе, 0,4, содержание в песке зерен крупностью 7 мм 5 % по массе, полный остаток песка на сите № 063, 53% по массе.

Комиссией установлено, что в заявке ИП Волкова А.И. отсутствует конкретный показатель содержания в песке зерен крупностью более 5 мм в смеси асфальтобетонной.

В п. 3 Приложения №3 Заказчиком, Уполномоченным органом установлены следующие требования к материалу:

Бетон тяжелый, ГОСТ 26633-2012, класс по прочности на сжатие не ниже B20, марка по морозостойкости выше F75, марка по водонепроницаемости выше W6, наибольшая крупность заполнителя, мм, не более, 40, фракции крупного заполнителя от 5(3) до 10 - св.20 до 40, содержание наиболее крупной фракции

крупного заполнителя, %, 40-100, на щебне из изверженных или метаморфических или осадочных пород или на гравии или щебне из гравия марки не ниже 400, содержание пылевидных и глинистых частиц (размером менее 0,05 мм) в крупном заполнителе, % массы, не более 3, содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в крупном заполнителе не должно превышать 35% массы, содержание зерен слабых пород, % массы, не более 15.

В заявке ИП Волкова А.И. указано:

Бетон тяжелый, ГОСТ 26633-2012, класс по прочности на сжатие В20, марка по морозостойкости F100, марка по водонепроницаемости W8. наибольшая крупность заполнителя, мм, , 40, фракции крупного заполнителя 10-20, 20-40, содержание наиболее крупной фракции крупного заполнителя, %, 50, на щебне из осадочных пород марки 800, содержание пылевидных и глинистых частиц (размером менее 0,05мм) в крупном заполнителе, 2% массы, содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в крупном заполнителе 20% массы, содержание зерен слабых пород, 10% массы.

Как указано выше, Заказчиком, Уполномоченным органом установлено требование о соответствии бетона требованиям ГОСТ 26633-2012 «Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия».

В Таблице 2 поименованного ГОСТ установлено:

| Наибольшая крупность заполнителя, мм | Фракция крупного заполнителя | |
|--------------------------------------|------------------------------|--|
| 10 | От 5 до 10 | или от 3 до 10 |
| 20 | " 5 (3) " 10; | св. 10 " 20 |
| 40 | " 5 (3) " 10; | " 10 " 20; св. 20 до 40 |
| 80 | " 5 (3) " 10; | " 10 " 20; " 20 " 40; св. 40 до 80 |
| 120 | " 5 (3) " 10; | " 10 " 20; " 20 " 40; " 40 " 80 до 120 |

Из приведенной таблицы следует, что наибольшей крупности заполнителя 40 мм соответствует следующие фракции крупного заполнителя: 5(3)-10, 10-20, 20-40.

Комиссия установила, что в заявке ИП Волкова И.А. отсутствует фракция крупного

заполнителя 5(3)-10, что не соответствует требованиям ГОСТ, и, как следствие, требованиям аукционной документации.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о закупках, участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Поскольку заявка ИП Волкова И.А. содержит сведения о материале, используемом при выполнении работ, несоответствующие требованиям аукционной документации, в действиях Аукционной комиссии отсутствуют нарушения требований Закона о закупках. Иного представителем Заявителя не доказано.

На основании статей 99, 106 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Волкова И.А. на действия Конкурсной (аукционной) комиссии по видам товаров, работ, услуг при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту тротуаров, пешеходных дорожек и газонов вдоль тротуаров, пешеходных дорожек Индустриального района г. Перми (извещение № 0356300046814000012) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.