

## РЕШЕНИЕ

по делу № 041/01/18.1-313/2019

4 октября 2019  
амчатский

г. Петропавловск-

езолютивная часть решения оглашена «11» октября 2019 года

полном объеме решение изготовлено «14» октября 2019 года

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому раю (далее – Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, редусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О ащите конкуренции» (далее – Комиссия Камчатского УФАС России), в оставе:

редседателя Комиссии – руководителя Управления;

ленов Комиссии:

лавного специалиста – эксперта отдела правового обеспечения и рекламы правления;

специалиста первого разряда отдела правового обеспечения и рекламы правления.

специалиста первого разряда отдела правового обеспечения и рекламы правления,

ри участии представителей:

аявителя ООО «Магнат-Строй»: Доверенность б/н от 10.09.2019, выдана роком до 31.12.2019;

аказчика ПАО «Камчатскэнерго»: Доверенность № КЭ-18-18-19/10Д от 1.01.2019, выдана сроком до 31.12.2021,

ассмотрев жалобу ООО «Магнат-Строй» на действия ПАО «Камчатскэнерго» о проведении конкурса в электронной форме на право заключения оговора: Лот № 1 (ГКПЗ № 686.1) «Строительство тепловых сетей 2 контура от ЦТП «Ленинградская». Участок от АЦТП «Ленинградская» до ТК (гостиница), с епловыми сетями 1 и 2 контура

Петропавловск-Камчатский» 2 этап. Тепловые сети 2 контура. 3 пусковой

омплекс» (извещение №31908170821), установленным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

7.10.2019 года в УФАС России по Камчатскому краю поступила жалоба ООО «Магнат-Строй» на действия ПАО «Камчатскэнерго» по проведению конкурса в электронной форме на право заключения договора: Лот № 1 (ГКПЗ № 686.1) Строительство тепловых сетей 2 контура от АЦТП «Ленинградская». Участок от ЦТП «Ленинградская» до ТК (гостиница), с тепловыми сетями 1 и 2 контура г. Петропавловск-Камчатский» 2 этап. Тепловые сети 2 контура. 3 пусковой комплекс» (извещение №31908170821).

Согласно доводам жалобы ООО «Магнат-Строй» не согласен с причиной отклонения, так как в запрашиваемой дополнительной форме к сданному балансу в ИФНС запрашивались не все строки учитываемые в унифицированных формах баланса.

При заполнении именно запрашиваемых строк идет несоответствие со данной бухгалтерской (финансовой) отчетностью в части итогов актива и пассива, а именно в Активе баланса в запрашиваемой форме нет строк 1210, 220, в Пассиве нет строк 1310.

Согласно п 7.8.2.2 инструкции по заполнению формы указано, что в части регистрируемых в упрощенной форме бухгалтерского баланса показателей (а именно: строки 1150, 1230, 1240) данные, представленные по форме установленной в Документации о закупке, могут отличаться (в сторону уменьшения) от сведений, указанных в упрощенной форме бухгалтерского баланса. В таком случае для расчета показателя финансовой устойчивости участника в соответствии с методикой проверки ДРиФС используются данные, представленные по установленной дополнительной форме. В остальных случаях расхождения не допускаются, а при наличии таковых приоритет имеют данные, указанные в упрощенной форме бухгалтерского баланса, сданного в ИФНС с отметкой налогового органа.

Строка 1600 в балансе ИФНС 76224 по форме 60700 (нет строк 1210 Запасы на сумму 14698, строки 1220 НДС по прибор ценностям на сумму 826). Строка 1300 в балансе ИФНС 52149 по форме 52139 (нет строк 1310 Уставной капитал на сумму 10000). Строка 1520 в балансе ИФНС 24075 по форме 24109 (разница 34) строка 1500 это итого по строке 1520. Строка 1700 Итого пассив сложился из недостающих строк. На основании изложенного, Заявитель не согласен с причиной отклонения.

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг

дельными видами юридических лиц" устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

при этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном ЕИС положении о закупке такого заказчика.

комиссией Камчатского УФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителя заказчика, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия УФАС России установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

закупочная деятельность Заказчика регламентируется Единым Положением о

закупках.

подраздел 1.2.1 раздела 1.2 Единого положения о закупке продукции для нужд группы РусГидро (далее – Положение) распространяется на закупки любой продукции для нужд и за счет средств Заказчика, за исключением закупок, предусмотренных п. 1.2.3 настоящего Положения.

в единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 06.08.2019 размещено извещение № 31908170821 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора: Лот № 1 (ГКПЗ № 686.1) «Строительство тепловых сетей 2 контура от АЦТП «Ленинградская». Участок от АЦТП «Ленинградская» до ТК (гостиница), с тепловыми сетями 1 и 2 контура г. Петропавловск-Камчатский» 2 этап. Тепловые сети 2 контура. 3 пусковой комплекс». Извещение и документация о закупке также размещены на сайте электронной торговой площадки [www.roseltd.ru](http://www.roseltd.ru).

организация осуществляющая закупку: Акционерное общество «РусГидро Энергоснабжение» (далее – АО «РГС»).

заказчик: Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Камчатскэнерго» (далее – ПАО «Камчатскэнерго»).

на участие в данном конкурсе поступила одна заявка от ООО «Магнат-Строй» (далее - Участник).

по протоколом № 1 от 27.09.2019 г. Закупочная комиссия отклонила заявку участника от дальнейшего участия в закупке и признала закупку несоответствующей.

согласно указанному протоколу основанием для отклонения послужили: в составе заявки Участником предоставлена упрощенная бухгалтерская (финансовая) отчетность за последний завершённый финансовый год (включая в себя данные обязательной бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний завершённый и предшествующий ему финансовый год) с приложением квитанции о приеме налоговым органом в электронном виде, при этом, дополнительно не представлены сведения о размере всех требуемых показателей по установленной Документации о закупке форме (подраздел 7.8) по данным отчетных периодов, содержащихся в предоставленной упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности, что не соответствует п.п б) п.3 подраздела 10.1 Документации о закупке, в котором установлено следующее требование «В случае если Участник предоставляет в налоговые органы упрощенную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, ему необходимо предоставить в составе заявки копию данной отчетности с отметкой налогового органа о приеме или, в случае представления отчетности налоговой инспекции в электронном виде, с приложением квитанции о приеме и/или извещения о вводе сведений налоговым органом, а также дополнительно сведения о размере всех требуемых показателей по установленной в настоящей Документации о закупке форме (подраздел 7.8) по

анным отчетных периодов, содержащихся в предоставленной упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности».

о результатах направления дополнительного запроса замечание снято, участник предоставил сведения о размере всех требуемых показателей по становленной в Документации о закупке форме, однако предоставленные ведения не соответствуют данным указанным в бухгалтерской отчетности по ледующим строкам 1600, 1300, 1520, 1500, 1700, что не соответствует п. 4.5.1.3 документации о закупке в котором установлено следующее требование Документу, входящие в заявку, не должны содержать недостоверные ведения или намеренно искаженную информацию, а также должны тсутствовать внутренние противоречия между различными частями и/или окументами заявки».

одразделом 10.1 раздела 10 Документации о закупке к участникам закупок становлены единые требования.

огласно пунктам 3.1.2, 3.1.3, пунктом 3 подраздела 10.1 раздела 10 документации о закупке установлено, что одним из обязательных требований к участникам закупки является отсутствие кризисного финансового состояния, цениваемого в соответствии с прилагаемой к документации о закупке Методикой проверки надежности (деловой репутации) и финансового остояния (устойчивости) участников закупочных процедур (далее - Методика роверки).

огласно пункту 3 подраздела 10.1 раздела 10 документации о закупке, роверка финансового состояния (устойчивости) участника закупки осуществляется в соответствии с пунктом 2.6.1 Методики проверки на основе анных, содержащихся в представленной участником закупки в заявке бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо данным, представленным по орме 8 документации о закупке (для участников, применяющих упрощенную истему налогообложения, имеющих право в соответствии с законодательством Российской Федерации не составлять бухгалтерскую четность, вновь зарегистрированные участники, которые на момент подачи аявки не представили в налоговый орган указанную отчетность).

унктом 3 подраздела 10.1 раздела 10 документации о закупке установлена бязанность представить в составе заявки копию составленных в соответствии действующим законодательством бухгалтерского баланса и отчета о инансовых результатах за последний заверченный финансовый год зключающего в себя данные обязательной бухгалтерской (финансовой) четности за последний заверченный и предшествующий ему финансовый од), с отметкой налогового органа о приеме или, в случае представления четности в налоговую инспекцию в электронном виде, с приложением витанции о приеме и /или извещения о вводе сведений налоговым органом,

огласно подпункту «б» пункта 3 подраздела 10.1 раздела 10 документации о закупке в случае, если участник представляет в налоговые органы упрощенную

ухгалтерскую (финансовую) отчетность, ему необходимо предоставить в оставшиеся заявки копию данной отчетности в налоговую инспекцию в электронном виде, с приложением о квитанции о приеме и/ли извещения о приеме сведений налоговым органом, а также дополнительно сведения о размере всех требуемых показателей по форме 8, приведенной в подразделе 4.8 документации о закупке, по данным отчетных периодов, содержащихся в предоставленной упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

соответствии с подпунктом 4.5.1.3 пункта 4.5.1 документации о закупке документы, входящие в заявку, не должны содержать недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию, а также должны отсутствовать внутренние противоречия между различными частями и/или документами заявки.

сходя из условий Методики проверки оценки финансового состояния участника осуществляется исключительно применительно к условиям проводимой закупки на предмет способности участника исполнить надлежащим образом договорные обязательства предотвращения риска невыполнения договора по причине недостаточности финансовых ресурсов для освоения всего объема закупки, что соответствует целям правового регулирования Закона 223-ФЗ.

письме о подаче оферты от 21.08.2019 № 47 ООО «Магнат-Строй» подтвердило изучение документации о закупке и приняло установленные в ней требования и условия проведения закупки. До подачи заявки заявитель с запросами о разъяснении методики о закупке не обращался, соответственно, ему был известен алгоритм их применения.

комиссией Камчатского УФАС установлено, что в составе заявки ООО «Магнат-Строй» представлена упрощенная бухгалтерская отчетность за 2017, 2018 годы.

месте с тем, вопреки приведенным требованиям документации о закупке, к заявке не приложена предусмотренная документацией о закупке форма 8 с расшифровкой размеров показателей упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности, в связи с чем на основании подраздела 4.10 раздела 4 документации о закупке организатором закупки ООО «Магнат-Строй» направлен запрос о разъяснении заявки и представлении в срок до 23.09.2019 посредством функционала электронной торговой площадки недостающих документов, на который Участником дополнительно представлены данные упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности по форме 8 документации о закупке.

из заполненной ООО «Магнат - Строй» формы 8 о данных бухгалтерской (финансовой) отчетности, следует, что:

в строке 1600 «Баланс (актив) за 2018 год отражен показатель 60 700, за 2017 год показатель 56 767, тогда как в представленной упрощенной бухгалтерской(финансовой)отчетности указанный показатель за 2018 год

оставляет 76 24, за 2017 год 71 574;

в строке 1300 «Итого по разделу III» за 2018 год отражен показатель 52 139, за 2017 год показатель 46 380, тогда как в представленной упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности указанный показатель за 2018 год оставляет 52 149, за 2017 год 46 390;

в строке 1500 «Итого по разделу V» за 2018 год отражен показатель 24 109, за 2017 год показатель 20 809, тогда как в предоставленной упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности указанный показатель за 2018 год оставляет 24 075, за 2017 год 20 691;

в строке 1700 «Баланс (пассив)» за 2018 год отражен показатель 76 248, за 2017 год показатель 71 601, тогда как в предоставленной упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности указанный показатель за 2018 год составляет 76 224, а за 2017 год 71 554.

Наличие противоречивой информации в представленных Участником данных бухгалтерской (финансовой) отчетности не соответствует требованиям документации о закупке и исключает возможность надлежащей оценки представленных данных в соответствии с условиями документации о закупке, при том обстоятельстве, что при оценке заявки закупочная комиссия обязана исходить из буквального содержания представленных в заявке документов и сведений и не вправе по своему усмотрению выходить за пределы такого содержания, произвольно изменять смысл представленной информации ссылаясь на субъективном предположении, не подкрепленном объективными данными.

Приведенные в жалобе доводы о том, что заполненная форма не учитывает ряд показателей, отраженных в бухгалтерской (финансовой) отчетности Участника, направленной в налоговый орган, не могут быть приняты, поскольку форма 8 документации о закупке согласно подпункту 7.8.2.2 пункта 7.8.2 документации о закупке заполняется исключительно по данным отчетных периодов, содержащихся в предоставленной упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В связи с этим отражаемые на основании данных бухгалтерской отчетности в форме 8 показатели не могут отличаться от итоговых показателей упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Комиссия Камчатского УФАС отмечает, что при заполнении участником строки 600 формы 8 в итоговом значении показателя отражены не все данные бухгалтерской (финансовой) отчетности, а итоговое значение показателя по данной строке получено путем суммирования показателей строк 2843, 1230, 240, 1250, что фактически искажает действительное содержание бухгалтерской (финансовой) отчетности.

По строкам 1520, 1500, 1700 формы 8 Участник не оспаривает допущенную

печатку и отличие отраженных в них показателей от данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.

силу части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования предъявляемые к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

соответствии с пунктом 4.9.2 документации о закупке в рамках рассмотрения заявок (отборочной) стадии осуществляется проверка каждой заявки на предмет соответствия отборочным критериям, установленным в приложении 5 к документации о закупке.

числу отборочных критериев согласно пункту 4 приложения 5 к документации о закупке относится отсутствие в материалах заявки недостоверных сведений или намеренно искаженной информации и /или документов.

одпунктом «а» пункта 4.9.6 документации о закупке установлено, что по результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия отклоняет заявки, которые не соответствуют по составу, содержанию и правильности оформления требованиям документации о закупке по существу, в том числе содержат недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию или документы.

комиссия Камчатского УФАС установила, что заявка участника закупки ООО «Магнат-Строй» содержит несоответствие данных бухгалтерской (финансовой) отчетности Участника по ряду показателей указанных ее в форме 8.

таким образом, закупочной комиссией обоснованно принято решение об отклонении заявки Участника от участия в закупке.

на основании вышеизложенного Комиссия Камчатского УФАС России руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «Магнат-Строй» на действия ПАО «Камчатскэнерго» по



проведению конкурса в электронной форме на право заключения договора: от № 1 (ГКПЗ № 686.1) «Строительство тепловых сетей 2 контура от АЦТП Ленинградская». Участок от АЦТП «Ленинградская» до ТК (гостиница), с тепловыми сетями 1 и 2 контура г. Петропавловск-Камчатский» 2 этап. Тепловые сети 2 контура. 3 пусковой комплекс» необоснованной.

решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены Комиссии