

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Транс Медиа»

Резолютивная часть оглашена:

18.06.2020г.

г. о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя <...>, специалиста – эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста первого разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «Транс Медиа» (далее – Заявитель) на действия ПАО «Салют» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме, на проведение монтажных работ по системе видеонаблюдения в цехах 107, КГЦ ПАО «Салют» (Извещение № 32009145135) (далее – Запрос предложений).

в присутствии представителей: от ООО «Транс Медиа» – <...> (доверенность), от [ПАО «Салют»](#) - <...>. ([доверенность](#)).

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

09.06.2020г. в Самарское УФАС России посредством электронной почты поступила жалоба ООО «Транс Медиа» на действия филиала ПАО «Салют» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком неправомерно принято решение об отклонении заявки ООО «Транс Медиа».

Заказчиком предоставлены документы, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 15.06.2020 г. № 7832/7

Изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

13.05.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32009145135 о проведении Запроса предложений. Актуальная документация по Запросу предложений (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 21.05.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Салют» (№ 1130012432), размещена в ЕИС 23.03.2020 г. (далее - Положение о закупках).

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

03.06.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен итоговый протокол № 189, согласно которому к установленному Документацией о закупке сроку подачи заявок поступило две заявки участников. По итогам рассмотрения экспертной группой заявок участников, представленных для участия в Запросе предложений, на соответствие требованиям Документации о закупке установлено, что заявка участника № 23940 ООО «Транс Медиа» содержит

информацию о товарах, закупка которых осуществляется, несоответствующую действительности, а именно: к поставке предложена видеочамера SVI-S4 5 2 VM SD PRO, которая имеет характеристики, отличающиеся от характеристик, указанных в пункте 2 технического задания Документации о закупке. Данная модель имеет функцию «автофокус механический». Таким образом заявка участника № 23940 ООО «Транс Сервис» на основании пунктов 4, 7 части 18 статьи 31 Положения о закупках отклонена от участия в Запросе предложений.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 3.3 части 3 статьи 21 Положения о закупке документация о конкурентной закупке должна содержать требования к описанию Участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

В соответствии с техническим заданием Документации о закупке поставляемым товаром является камера Arіx-Bullet/M3 3010 AF или аналог, описание характеристик: Arіx-Bullet/M3 3010 AF Уличная IP камера 3 Мп; 1/2.8" CMOS; 2048x1536 – 25 к/с; f=3-10.5 мм; 0.3 /0.01 лк; автофокусировка, мех. ИК-фильтр; ИК подсветка 30 м; H.264/MJPEG; аппаратный WDR; HD xFrame; 3DNR; Micro SD; аудио вход/выход, тревожный вход/выход, BNC; -45...+50С, IP66; 12 DC/24 AC/PoE (-25С); Ø84x193 мм.

Из представленных материалов и сведений следует, что в составе заявки ООО «Транс Медиа» предложена видеочамера SVI-S452 VMSDPRO уличная IP, являющаяся аналогом камеры видеонаблюдения Arіx- Bullet/M3 30Ю AF, описание характеристик: уличная IP камера 5Мп; 1/2.5 "CMOS; 2592x1944- 25 к/с; Г=3-10.5мм; 0.3/0.01 лк; автофокусировка, мех. ИК-фильтр; подсветка 50 м; H.265 /MJPEG аппаратный WDR;HD; xFrame 3DNR; Micro SD, аудио вход/выход, тревожный вход/выход;BMC; рабочая температура -45° + 50°С, IP67, IK10; питание PoE/DC12V, 12W, 284 (Д) x Ю9 (В) x Ю9 (Ш) мм, 1110 гр.

Как следует из письменных пояснений Заказчика согласно информации, размещенной в сети «Интернет», видеочамера SVI-S452 VMSDPRO уличная IP имеет характеристики, не соответствующие заявленным требованиям, а именно отсутствует функция «автофокусировка», характеристика объектива «моторизованный» не соответствует требованию технического задания.

Таким образом, ПАО «Салют» сделан вывод, что технические характеристики видеочамеры SVI-S452 VMSDPRO уличная IP, предлагаемой заявителем, не соответствуют техническим характеристикам требуемым Заказчиком, вследствие чего заявка участника ООО «Транс Медиа» была отклонена на основании пунктов 4, 7 части 18 статьи 31 Положения о закупках

Вместе с тем, ссылка Заказчика на информацию, размещенную в сети Интернет, которая, по его мнению, содержит достоверные характеристики SVI-S452 VMSDPRO уличная 1P, не является надлежащим обоснованием несоответствия предлагаемого участником товара характеристикам установленных в техническом задании.

При этом, Заявителем было представлено письмо ООО «Технология лидерства», являющегося поставщиком камер SVI-S452 VMSDPRO уличная 1P, согласно которому указанная модель камеры оснащена функцией «автофокус».

Согласно пункту 3.3 части 3 статьи 21 Положения о закупке документация о конкурентной закупке должна содержать требования к описанию Участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

Перечень оснований для отклонения заявок участников приведен части 18 статьи 31 Положения о закупках.

Согласно части 19 статьи 31 отклонение заявки Участника запроса предложений по иным основаниям, не указанным в части 18 настоящей статьи не допускается.

Таким образом, поскольку заявка участника №23940 ООО «Транс Медиа», содержащая техническое и ценовое предложение на поставку видеокamer SVI-S452 VMSDPRO уличная 1P, соответствовала установленным Заказчиком требованиям к продукции в техническом задании, ПАО «Салют» неправоммерно принято решение об отклонении заявки Заявителя.

ПАО «Салют» допущены нарушения пункта части 18, 19 Положения о закупке, части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при проведении открытого запроса предложений в электронной форме, на проведение монтажных работ по системе видеонаблюдения в цехах 107, КГЦ ПАО «Салют» (извещение № 32009145135, <http://zakupki.gov.ru>).

На основании изложенного, доводы, указанные в жалобе ООО «Транс Медиа» признаются Комиссией Самарского УФАС России обоснованными.

Из представленных материалов и информации размещенной Заказчиком в ЕИС следует, что договор с победителем торгов заключен.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Транс Медиа» обоснованной.
2. Признать в действиях ПАО «Салют» нарушение требований, установленных частью 1 статьи 2, пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».