

ЗАКЛЮЧЕНИЕ РНП №67-01/15

05 мая 2015 г.

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

Комиссии: <...>;

Члены Комиссии:

<...>;

<...>,

при участии представителей:

от заказчика:

<...>;

от ООО «ОптСервис»

<...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Смоленского УФАС России от 26.12.2011 №243) функций по проведению проверок сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 (далее – Постановление №1211), рассмотрев представленные в адрес Смоленского УФАС России СОГБУ «Смоленскавтодор» документы и сведения об уклонении ООО «ОптСервис» – победителя запроса цен на поставку нефтепродуктов во втором квартале (апрель, май, июнь) 2015 года с использованием топливных карт для СОГБУ «Смоленскавтодор» (извещение №31502185498) от заключения договора,

УСТАНОВИЛА:

Согласно пояснениям представителя заказчика, ООО «ОптСервис» как победитель запроса цен на поставку нефтепродуктов во втором квартале (апрель, май, июнь) 2015 года с использованием топливных карт для СОГБУ

«Смоленскавтодор» (извещение №31502185498) в регламентированный срок (до 20.04.2015 включительно) не подписало направленный заказчиком проект договора.

Представитель заказчика просит Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотреть вопрос о включении сведений об ООО «ОптСервис» в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель ООО «ОптСервис» на заседании Комиссии Смоленского УФАС России пояснил, что Общество, являясь победителем запроса цен, отказалось в регламентированный срок (до 20.04.2015 включительно) подписать направленный заказчиком проект договора в связи с тем, что в указанный срок не имело финансовых возможностей для исполнения условий данного договора.

Согласно пояснениям представителя Общества, причиной отказа от подписания договора послужило не поступление денежных средств в оплату по договорам, заключенным ранее с СОГБУ «Смоленскавтодор», а также в связи с отказом обслуживающей кредитной организации в предоставлении кредитных ресурсов для пополнения оборотных средств.

В связи с этим представитель ООО «ОптСервис» просит не включать сведения об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе проверки факта уклонения ООО «ОптСервис» от заключения договора на поставку нефтепродуктов во втором квартале (апрель, май, июнь) 2015 года с использованием топливных карт для СОГБУ «Смоленскавтодор», проведенной в соответствии с полномочиями, предоставленными пунктом 5.7 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом ФАС России от 26.01.2011 №30 (зарегистрирован в Минюсте РФ 21.03.2011 № 20204), пунктом 8 Правил ведения Реестра недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211, Комиссией Смоленского УФАС России установлено следующее.

23.03.2015 на официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru> были размещены извещение №31502185498 о проведении запроса цен на поставку нефтепродуктов во втором квартале (апрель, май, июнь) 2015 года с использованием топливных карт для СОГБУ «Смоленскавтодор» и документация данного запроса цен.

В ходе анализа документации рассматриваемого запроса цен, а также действий СОГБУ «Смоленскавтодор» при его проведении, на предмет их соответствия требованиям Положения о закупке товаров, работ, услуг Смоленского областного государственного бюджетного учреждения «Управление областных автомобильных дорог», утвержденного Начальником Департамента Смоленской области по промышленности, транспорту и дорожному хозяйству 24.03.2014 и размещенного на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг 25.03.2014 (далее – Положение о закупках) Комиссией Смоленского УФАС России, нарушений в действиях Заказчика не выявлено.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цены

№2/2015-зц (31502185498) от 07.04.2015, ООО «ОптСервис» было признано победителем вышеуказанного запроса цен.

Согласно подпункту 1 пункта 5.4.13 Положения о закупках, договор между заказчиком и победителем запроса цен может быть заключен не позднее десяти дней со дня размещения на официальном сайте протокола об оценке и сопоставлении предложений участников запроса предложений.

Аналогичные положения содержатся в пункте 6.1.2 Положения о закупках и пункте 1.6.2 документации запроса цен на поставку нефтепродуктов во втором квартале (апрель, май, июнь) 2015 года с использованием топливных карт для СОГБУ «Смоленскавтодор» (извещение №31502185498).

Пунктом 6.1.6 Положения о закупках установлено, что в случае если участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил заказчику в срок, указанный в пункте 6.1.2 данного Положения, подписанный им договор, такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цены №2/2015-зц (31502185498) от 07.04.2015 размещен на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг 09.04.2015.

Письмом от 10.04.2015 №б/н СОГБУ «Смоленскавтодор» уведомило ООО «ОптСервис» о том, что Общество признано победителем запроса цен на поставку нефтепродуктов во втором квартале (апрель, май, июнь) 2015 года с использованием топливных карт для СОГБУ «Смоленскавтодор» и направило в адрес Общества проект договора на поставку нефтепродуктов во втором квартале (апрель, май, июнь) 2015 года с использованием топливных карт. Данное письмо получено 10.04.2015 директором Общества.

Таким образом, ООО «ОптСервис» в срок до 20.04.2015 должно было направить в адрес СОГБУ «Смоленскавтодор» подписанный им договор.

В то же время, письмом от 16.04.2015 №113 ООО «ОптСервис» сообщило СОГБУ «Смоленскавтодор», что в связи с немотивированным отказом банка в предоставлении очередного кредитного транша, что привело к нехватке оборотных средств для исполнения условий контракта, Общество вынуждено принять решение о невозможности подписания контракта на поставку нефтепродуктов во втором квартале (апрель, май, июнь) 2015 года с использованием топливных карт.

В ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России представителем ООО «ОптСервис» были представлены копии 2-х контрактов на поставку нефтепродуктов, заключенных с СОГБУ «Смоленскавтодор» ранее, отсутствие платежей по которым, по мнению представителя Общества, послужило причиной отсутствия оборотных средств для исполнения условий договора, заключаемого по результатам закупки с номером извещения 31502185498.

В результате анализа данных договоров, Комиссией Смоленского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 4.1 контракта на поставку нефтепродуктов от 23.10.2014 №242, общая стоимость товаров, поставляемых по контракту, составляет 468000,00 руб.

В соответствии с пунктом 4.6 контракта, заказчик обязуется оплачивать каждую партию товара не позднее 6 (шести) месяцев после ее поставки.

Согласно акту сверки взаимных расчетов по контракту от 23.10.2014 №242 между ООО «ОптСервис» и СОГБУ «Смоленскавтодор» за период с 01.10.2014 по 29.04.2015, в рамках исполнения данного контракта произведено 2 поставки нефтепродуктов – 24.10.2014 и 29.10.2014 на суммы 254160,00 руб. и 213840,00 руб. соответственно.

Исходя из условий данного контракта, СОГБУ «Смоленскавтодор» было обязано произвести платежи по данному договору в сроки до 24 и 29 апреля 2015 года соответственно.

Согласно пункту 1.10 контракта на поставку нефтепродуктов от 02.03.2015 №27, общая стоимость товаров, поставляемых по контракту, составляет 591 549, 09 руб.

В соответствии с пунктом 1.16 контракта, заказчик обязуется оплатить товар до 30.04.2015.

Таким образом, платежи по представленным ООО «ОптСервис» договорам могли быть произведены СОГБУ «Смоленскавтодор» после окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен по извещению №31502185498, а также после окончания установленного Положением о закупках, документацией рассматриваемого запроса цен, предельного срока заключения договора с победителем.

По мнению Комиссии Смоленского УФАС России, отсутствие платежей на предельную, установленную в соответствии с Положением о закупках, документацией о закупке, дату подписания договора, не могло являться причиной отказа от его подписания.

В целях соблюдения законных прав и интересов ООО «ОптСервис», Комиссия Смоленского УФАС России приняла решение об объявлении перерыва в начатом 30.04.2015 в 10 часов 00 минут заседании, до 15 часов 30 минут 05.05.2015 с целью предоставления Обществу возможности предъявления иных документальных доказательств, обосновывающих причины отказа от подписания договора.

После окончания перерыва, представителем ООО «ОптСервис» были представлены 2 распечатки электронной переписки Общества с сотрудником Смоленского отделения №8609 ОАО «Сбербанк России», содержащих информацию о предоставлении документов в рамках действующего кредитного договора. Данные электронные письма датированы февралем 2015 года.

Сведений об отказе в предоставлении кредитных ресурсов данные электронные письма не содержали.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации, предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

В связи с этим, Комиссия Смоленского УФАС России считает, что Общество,

принимая решение о подаче заявки на участие в запросе цен, должно было оценить имеющиеся ресурсы, необходимые для исполнения заключаемого по его итогам договора и осознавать риск наступления негативных последствий в случае отказа от заключения такого договора.

При таких обстоятельствах, учитывая письменный отказ Общества от заключения договора, отсутствие документов, подтверждающих невозможность заключения контракта по не зависящим от Общества причинам, у Комиссии Смоленского УФАС России есть основания расценивать действия ООО «ОптСервис» как недобросовестные, направленные на уклонение от заключения контракта.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Постановлением №1211, Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «ОптСервис» - победителе запроса цен на поставку нефтепродуктов во втором квартале (апрель, май, июнь) 2015 года с использованием топливных карт для СОГБУ «Смоленскавтодор» (извещение о закупке №31502185498) в связи с уклонением от заключения договора.

Сведения об ООО «ОптСервис»:

Полное наименование – *Общество с ограниченной ответственностью «ОптСервис»;*

Место нахождения – *216117, Смоленская область, Краснинский район, деревня Гусино, улица Строителей, д.7-а;*

ИНН – *6731074369;*

Дата подведения итогов запроса цен на поставку нефтепродуктов во втором квартале (апрель, май, июнь) 2015 года с использованием топливных карт для СОГБУ «Смоленскавтодор» (извещение о закупке №31502185498) – 07.04.2015;

Сведения о договоре:

Наименование товаров:

Бензин автомобильный с октановым числом 92 (ГОСТ Р 51105-97)

Бензин автомобильный с октановым числом 95 (ГОСТ Р 51866-2002)

Дизельное топливо летнее (ГОСТ Р 52368-2005)

Код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОК 004-93):

Бензин автомобильный с октановым числом 92 – 2320212;

Бензин автомобильный с октановым числом 95 – 2320212;

Дизельное топливо летнее – 2320231;

Валюта договора – российский рубль;

Цена договора – 4 846 900 руб.

Срок исполнения договора – 30.06.2015;

В соответствии с ч. 6 ст.5 Закона о закупках, включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.