МАСОУ «Зоркий»

ул. Пионерская, д. 31,

г. Красногорск,

Московская область, 143403

mcoy-zorkiy@mail.ru

ООО «Холодмаш»

Рыбацкий пр-кт, д. 18, корп. 2,

литера А, пом. 114-Н, оф. 4,

г. Санкт-Петербург, 192076

mto.06@mail.ru

Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 4 апреля 2024 г.

В полном объеме решение изготовлено 17 апреля 2024 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 050/01/17-1066/2023 о нарушении антимонопольного законодательства
(далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии:

<…>

Члены Комиссии:

<…>

<…>

рассмотрев дело в отношении Муниципального автономного спортивно-оздоровительного учреждения «Зоркий» (далее МАСОУ «Зоркий»)
по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона
от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при участии посредством видеоконференцсвязи представителей МАСОУ «Зоркий» и в отсутствие представителей ООО «Холодмаш»,

УСТАНОВИЛА:

В Московское областное УФАС России с письмом Красногорской городской прокуратуры Московской области от 09.01.2023 № 7-19-2023 поступила информация о возможных нарушениях антимонопольного законодательства МАСОУ «Зоркий» при организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора на оказание услуг
по устройству ледовых катков на территории городского округа Красногорск Московской области (извещения № 32211821164 и № 32211821290 в Единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru, далее – Аукционы).

В письме Красногорской городской прокуратуры Московской области указано о предоставлении конкурентного преимущества единственному участнику торгов – ООО «Холодмаш», выраженного в заранее сообщенном конкретном месте проведения работ и в возможности приступить
к выполнению части работ до заключения договоров. Информация
о конкретном месте проведения работ отсутствует в Аукционной документации.

МАСОУ «Зоркий» на заседании Комиссии отрицало нарушения, пояснив, что подготовительные работы при установке ледовых катков на территории
д. Путилково и мкр. Павшинская пойма городского округа Красногорск Московской области произведены сотрудниками МАСОУ «Зоркий».

ООО «Холодмаш» доводы МАСОУ «Зоркий» поддержало.

По результатам анализа поступивших в Московское областное УФАС России из Красногорской городской прокуратуры Московской области,
МАСОУ «Зоркий» и ООО «Холодмаш» документов установлено следующее.

Аукционы организованы и проведены в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Участниками Аукционов могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. На право участия в Аукционах поступила 1 заявка
от ООО «Холодмаш», который по результатам проведения Аукционов признан победителем.

Согласно сведениям, содержащимся в Реестре субъектов малого
и среднего предпринимательства, размещенном на официальном сайте Федеральной налоговой службы, ООО «Холодмаш» с 01.08.2016 является микропредприяием, среднесписочная численность работников которого

в 2022 году составляла 2 человека.

13.12.2022 МАСОУ «Зоркий» заключены договоры с ООО «Холодмаш» на оказание услуг по устройству ледовых катков на территории д. Путилково и мкр. Павшинская пойма городского округа Красногорск Московской области от 13.12.2022 № 2553752 и от 13.12.2022 № 2553725 (далее – Договоры).

Дата начала исполнения Договоров – 13.12.2022.

Дата окончания исполнения Договоров – 31.05.2023.

Красногорской городской прокуратурой Московской области
по результатам анализа информации, размещенной в сети «Интернет», установлено, что на 27.11.2022, 30.11.2022 и 08.12.2022 часть работ (укладка полиэтиленовой пленки под трубную систему; укладка геотекстителя на всей поверхности системы, монтаж трубного коллектора и др.) уже проведена.

Также проверка Красногорской городской прокуратуры Московской области показала, что полный перечень работ по устройству ледовых катков
ООО «Холодмаш» выполнены 15.12.2022, то есть спустя 2 дня с момента подписания Договоров. По результатам сторонами подписаны акты
о выполнении принятых работ (оказании услуг). Работы приняты
без замечаний.

Согласно Аукционной документации дата начала и окончания подачи заявок на участие в Аукционах с 27.11.2022 по 02.12.2022, дата подведения итогов – 05.12.2022.

В ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией направлены запросы информации МАСОУ «Зоркий», ООО «Холодмаш» и Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Администрация) о том, какие подготовительные работы и кем они были проведены
при обустройстве ледовых катков на территории д. Путилково
и мкр. Павшинская пойма городского округа Красногорск Московской области
до даты проведения Аукционов.

Согласно письменным пояснениям МАСОУ «Зоркий» от 21.06.2023
и от 17.07.2023 до заключения Договоров МАСОУ «Зоркий» проводил подготовительные работы своими силами, а именно: подготовительные работы по ограждению территории нахождения ледового катка в мкр. Павшинская пойма были произведены в двадцатых числах ноября 2022 года сотрудниками МАСОУ «Зоркий» <…> В качестве ограждения были использованы фан-барьеры. На территории нахождения ледового катка
в д. Путилково МАСОУ «Зоркий» никакие работы не производил. Таким образом, были выполнены работы, не включенные в Договоры.

МАСОУ «Зоркий» в письменных пояснениях указывает, что срок оказания услуг по монтажу ледового оборудования 7 дней с даты заключения Договора. При наличии у исполнителя холодильного оборудования необходимой мощности и инфраструктуры на выполнение работ по монтажу катка на территории мкр. Павшинская пойма ему достаточно 3 дня,
а на устройство ледового катка на территории д. Путилково – достаточно 2 дня.

В соответствии с письмом ООО «Холодмаш» от 28.08.2023 общество приступило к выполнению работ по обустройству ледовых катков
после подписания Договоров. К моменту начала работ на объекте уже были проведены подготовительные работы и выставлено ограждение. Остальные виды работ были выполнены ООО «Холодмаш» в соответствии
с заключенными договорами.

В письме 04.07.2023 № 123-01Исх-4722 Администрация указывает,
что на основании распоряжения Администрации от 03.11.2022 № 674
«Об установке и функционировании ледовых катков в городском округе Красногорск на территории д. Путилково и в мкр. Павшинская пойма»
и многочисленных обращений жителей городского округа в социальных сетях МАСОУ «Зоркий» были начаты подготовительные работы по устройству мобильных ледовых катков, а именно: установлено ограждение территории ледового катка в мкр. Павшинская пойма. Работы по ограждению территории осуществлялись штатными сотрудниками МАСОУ «Зоркий».

Комиссией в ходе рассмотрение настоящего дела установлено,
что обустройство ледовых катков по договору подряда от 14.12.2022
№ 14/12-22 осуществлял ИП <…>.

ИП <…> направлен запрос информации от 22.01.2024
о предоставлении сведений о том, какие подготовительные работы уже были проведены на объектах размещения ледовых катков на территории городского округа Красногорск Московской области с указанием перечня и видов произведенных работ и всю переписку, в том числе неформальную,
с ООО «Холодмаш» по вопросу монтажа ледовых катков на территории городского округа Красногорск Московской области.

В письменных пояснениях от 02.02.2024 ИП <…> указывает,
что переписка с ООО «Холодмаш» по вопросу монтажа ледовых катков
на территории городского округа Красногорск Московской области не велась, так как специфика работы ему известна (сотрудничество с 2019 года),
все общение с ООО «Холодмаш» происходит по телефону с сотрудниками <…> и обсуждаются только сроки работ и размеры поля ледовых катков. 14.12.2022 ИП <…> прибыл с сотрудниками
в город Красногорск Московской области и приступил к монтажу ледового оборудования. На момент начала работ поле для обустройства ледовых катков было расчищено от снега и огорожено от посторонних, его работа заключалась
в монтаже оборудования, его наладке и заливке льда.

Работы по устройству ледовых катков проводились с ноября 2022 года, то есть во время проведения Аукционов. Информация о проводимых работах в Аукционных документациях отсутствовала.

Таким образом, фактический объем работ, который было необходимо провести победителю Аукционов, и состояние мест размещения ледовых площадок отличались от указанных в Аукционных документациях.

Указанное обстоятельство свидетельствует об ограничении потенциальным участникам Аукционов возможности подать заявку
и, как следствие, на возможность ограничения конкуренции.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции
при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят
или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Лицам, участвующим в деле, направлено заключение об обстоятельствах дела № 050/01/17-1066/2023 о нарушении антимонопольного законодательства
от 18.03.2024 № КИ/3770/24 (далее – Заключение).

Возражения на Заключение в Московское областное УФАС России
не поступали.

В действиях МАСОУ «Зоркий» установлено нарушение нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося
в неразмещение сведений о проводимых подготовительных работах
по обустройству ледовых катков на объектах их размещения в документации Аукционов.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1
статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона
о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы
по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Муниципального автономного спортивно-оздоровительного учреждения «Зоркий» (далее МАСОУ «Зоркий») нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в неразмещение сведений о проводимых подготовительных работах по обустройству ледовых катков на объектах их размещения в документации электронных аукционов на право заключения договора на оказание услуг по устройству ледовых катков на территории городского округа Красногорск Московской области.
2. Правовых оснований для выдачи предписания не имеется.
3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц МАСОУ «Зоркий», предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

<…>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня
его принятия в арбитражный суд и (или) одного месяца со дня его принятия
в Апелляционную коллегию ФАС России.