

## РЕШЕНИЕ

по делу № 232,233,234,239,240,241,242,243,244,245,246,247-ж/2016, 64-ВП/2016

08 апреля 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	-	начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России; ведущего специалиста-эксперта
Членов Комиссии:	Васяниной А.А.	-	отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России; заместителя начальника отдела
	Долгополовой К.А.	-	контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобы:

ООО «Персей С» (далее – Заявитель 1, Общество 1) на действия Министерства социальных отношений Челябинской области (далее – Заказчик, Минсоц ЧО) при проведении электронных аукционов на оказание услуг по индивидуальному слухопротезированию инвалидов Челябинской области (извещения № 0169200000116000065, 0169200000116000069, 0169200000116000077);

ООО «Медпром» (далее – Заявитель 3, Общество 3) на действия Заказчика при проведении электронных аукционов на оказание услуг по индивидуальному слухопротезированию инвалидов Челябинской области (извещения № 0169200000116000077, 0169200000116000076, 0169200000116000073, 0169200000116000072, 0169200000116000069, 0169200000116000065, 0169200000116000064, 0169200000116000083, 0169200000116000082) (далее - Аукционы);

информацию о нарушении законодательства о контрактной системе, содержащуюся в жалобах ООО «Персей С» и Индивидуального предпринимателя <...> (далее – Заявитель 2, ИП <...>), возвращенных в соответствии с решениями Челябинского УФАС России от 30.03.2016 № 209-ж/2016, от 31.03.2016 № 214-ж/2016, в присутствии:

представителя ООО «Медпром», действующего на основании доверенности от 11.01.2016 № 30/11;

представителей ООО «Персей С», действующих на основании доверенности от 08.04.2016, решения № 1 единственного учредителя Общества от 01.02.2016;

представителя ИП <...>, действующего на основании доверенности от 01.08.2015;

представителей Министерства социальных отношений Челябинской области, действующих на основании доверенностей от 09.03.2016 № 2-ю, 3-ю, 5-ю,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России поступили жалобы и обращения Заявителя 1, Заявителя 2 и Заявителя 3 на действия Заказчика при проведении рассматриваемых Аукционов, объявленных Заказчиком путем размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 28.03.2016, 29.03.2016 извещений о проведении Аукционов и документации об Аукционах.

Начальная (максимальная) цена контракта по Аукциону (извещение № 0169200000116000064)– 992 320 рублей 08 копеек.

Начальная (максимальная) цена контракта по Аукциону (извещение № 0169200000116000065)– 2 065 973 рубля 14 копеек.

Начальная (максимальная) цена контракта по Аукциону (извещение № 0169200000116000069)– 1 924 599 рублей 90 копеек.

Начальная (максимальная) цена контракта по Аукциону (извещение № 0169200000116000072)– 1 235 350 рублей 03 копейки.

Начальная (максимальная) цена контракта по Аукциону (извещение № 0169200000116000073)– 1 323 453 рубля 20 копеек.

Начальная (максимальная) цена контракта по Аукциону (извещение № 0169200000116000076)– 1 441 360 рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта по Аукциону (извещение № 0169200000116000077)– 1 079 166 рублей 50 копеек.

Начальная (максимальная) цена контракта по Аукциону (извещение № 0169200000116000082)– 1 079 166 рублей 50 копеек.

Начальная (максимальная) цена контракта по Аукциону (извещение № 0169200000116000083)– 2 065 973 рубля 14 копеек.

По состоянию на 08.04.2016 контракты по результатам Аукционов не заключены, заключение контракта приостановлено антимонопольным органом в порядке, предусмотренном частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе.

Представители ООО «Медпром», ИП <...>, ООО «Персей С» на заседании Комиссии Челябинского УФАС России доводы жалоб и обращений поддержали в полном объеме, указали, что установление Заказчиком в документации об

Аукционе требования к участникам закупки о наличии лицензии на оказание медицинской деятельности по сурдологии-оториноларингологии, действующей на территории г. Магнитогорска Челябинской области, ограничивает круг потенциальных участников закупки, которые имеют указанную лицензию, действующую не на территории г. Магнитогорска, а, например, г. Челябинске или Челябинской области, а также возможность привлечения к оказанию услуг соисполнителей, имеющих лицензию в г. Челябинске или Челябинской области.

Кроме того, Заявитель 1, Заявитель 2 и Заявитель 3 сошлись во мнениях относительно того, что Заказчик злоупотребляет своим правом на установление требований к участникам закупки, исходя из места оказания услуг, разбивая Челябинскую область на две зоны, чего раньше не допускалось Заказчиком.

Представители Заказчика с доводами обращений и жалоб не согласились, представили письменные возражения (исх. № 28/400, 28/407, 28/398, 28/397, 28/394, 28/393, 28/396, 28/406, 28/395, 28/409 от 05.04.2016), а также пояснили, что место оказания услуг определено с учетом места жительства граждан, нуждающихся в индивидуальном слухопротезировании (г. Магнитогорск, Брединский, Варненский, Кизильский, Нагайбакский районы, г. Карталы (оригиналы списков изучены антимонопольным органом до объявления перерыва в заседании), а также неоднократными отказами граждан от посещения сурдологических центров или кабинетов, удаленных от указанной зоны жительства из-за объема транспортных расходов (минимальное количество посещений сурдолога - 2).

Установление требований к участникам закупки о наличии лицензии на оказание медицинской деятельности по сурдологии-оториноларингологии, действующей на территории г. Магнитогорска Челябинской области, определено с учетом описания объекта закупки, условий оказания услуг, а также требований Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)».

По мнению представителей Заказчика, права и законные интересы потенциальных участников закупки не нарушены, поскольку на участие в Аукционах поступило от 1 до 3 заявок, а также Заказчик планирует осуществить закупки на аналогичные услуги с местом оказания услуг в г. Челябинске, что подтверждается запросами цен услуг, размещенными в Единой информационной системе (№ 0169200000116000091, 0169200000116000090, 0169200000116000089, 0169200000116000088, 0169200000116000087, 0169200000116000086).

Также Заказчиком в опровержение доводов Заявителя представлены сведения о наличии на территории города Магнитогорска лиц, которые могут оказывать услуги, предусмотренные документациями об Аукционах, и имеющие лицензии на оказание медицинской деятельности по сурдологии-оториноларингологии, действующей на территории г. Магнитогорска Челябинской области, а именно: МАУЗ «Городская больница № 3» (лицензия № ЛО-74-01-003092 от 13.05.2015), АНО «ЦМСЧ» (лицензия № ЛО-74-01-002965 от 26.12.2014), МУЗ «ДГП № 8 г. Магнитогорска» (лицензия № ЛО-74-01-002888 от 11.11.2014), ООО «Центр независимых экспертиз «МедицинаИнформатикаЭкономикаПраво» (лицензия №

ЛО-74-01-000636 от 31.05.2007).

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе Комиссия, рассмотрев доводы жалоб и обращений ООО «Медпром», ИП <...>, ООО «Персей С», проведя внеплановую проверку, пришла к следующим выводам.*

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63, частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе должна содержать требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Объектом закупки в соответствии с извещениями о проведении Аукционов и документациями об Аукционах является оказание услуг по индивидуальному слухопротезированию инвалидов Челябинской области.

Заказчиком в пункте 6 Информационных карт документаций об Аукционах установлено место оказания услуг – г. Магнитогорск Челябинской области.

Пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о ЛОВД) установлено, что медицинская деятельность относится к лицензируемым видам деятельности.

Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» утверждено Положение о лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково» (далее - Положение).

Согласно подпункту «а» пункта 4 Положения к одному из лицензионных требований относится наличие зданий, строений, сооружений и (или) помещений, принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и отвечающих установленным требованиям.

Приказом Минздрава России от 09.04.2015 № 178н «Об утверждении Порядка

оказания медицинской помощи населению по профилю «сурдология-оториноларингология» (далее - Порядок) регламентировано, что медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь пациентам с нарушением слуха, осуществляют свою деятельность в соответствии с приложениями № 1 - 6 к Порядку.

Согласно пункту 2 Приложения № 1 Порядка, пункту 2 Приложения № 2 Порядка сурдологический кабинет создается для оказания первичной специализированной медико-санитарной помощи пациентам с нарушением слуха, включая профилактику, диагностику, лечение, в том числе слухопротезирование, медицинскую реабилитацию, позволяющую формировать и (или) развивать естественное слухоречевое поведение; центр является самостоятельной медицинской организацией или структурным подразделением медицинской организации или иной организации, осуществляющей медицинскую деятельность (далее - медицинская организация), оказывающей первичную специализированную медико-санитарную помощь и (или) специализированную, за исключением высокотехнологичной, медицинскую помощь пациентам с нарушением слуха по профилю «сурдология-оториноларингология».

Кроме того, в лицензии на осуществление медицинской деятельности указывается конкретный адрес места осуществления такой деятельности с соблюдением требований Положения, Закона о ЛОВД.

Таким образом, лица, которые не обладают лицензией на осуществление медицинской деятельности на территории, например, г. Магнитогорска, не имеют права оказывать медицинские услуги в указанном муниципальном образовании.

Комиссия Челябинского УФАС России, рассмотрев документации об Аукционах, требования к участникам закупки, к месту оказания услуг, с учетом пояснений, изложенных в установочной части настоящего решения, не усматривает в действиях Заказчика нарушений пункта 6 части 5 статьи 63, части 3 статьи 64, части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, поскольку действия Заказчика направлены на создание наиболее удобных для граждан условий оказания медицинских услуг с учетом места проживания таких граждан и объема транспортных расходов, необходимых для посещения сурдологического кабинета или центра, соблюдение законодательства о контрактной системе.

Антимонопольный орган также учел тот факт, что Заказчиком планируются к осуществлению закупки по аналогичному объекту с местом оказания услуг в г. Челябинске, что позволит принять участие в таких закупках заявителям с учетом наличия у них лицензии на осуществление медицинской деятельности на территории г. Челябинска.

*Исходя из изложенного, информации, представленной Заявителем, Заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению*

закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

**РЕШИЛА:**

Признать доводы жалоб и обращений ООО «Медпром», ИП <...>, ООО «Персей С» на действия заказчика необоснованными.