

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Строй-Монолит»

на действия организатора торгов –

Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым

от дня принятия решения 22.07.2016 г.

г. Симферополь

на основании обращения в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии: Члены Комиссии:

рассмотрев жалобу ООО «Строй-Монолит» (вх. № 1450/09 от 13.07.2016 г.) (далее – Живитель) на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее – Министерство, Организатор аукциона) при проведении аукциона на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в с. Береговое городского округа Феодосия Республики Крым.

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

17.07.2016 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым городу Севастополю поступила жалоба (вх. №1450/09) ООО «Строй-Монолит» на действия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении аукциона на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в с. Береговое городского округа Феодосия Республики Крым.

Информация об аукционе была размещена на официальном сайте торгов – www.torgi.gov.ru (извещение № 080416/11244530/02 Лот №1).

По мнению ООО «Строй-Монолит» организатором торгов нарушены права и законные интересы участника торгов, в связи с ненадлежащим извещением о времени проведения аукциона, после объявления перерыва.

В ходе рассмотрения жалобы, письменных и устных пояснений лиц, привлеченных к рассмотрению жалобы, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

ответствии с Водным кодексом Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «Об использовании водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», в целях организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, Министерство экологии и природных ресурсов Республики Крым объявило о проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Чёрного моря в с. Береговое городского округа Ялты Республики Крым. Номер извещения №080416/11244530/02 от 08.04.2016 (открытый аукцион), лот №1 на сайте torgi.gov.ru

Проведение аукциона назначено на 11 часов 00 минут – 07.06.2016 часов. Аукцион в установленное извещением время не закончен, продолжение аукциона назначено на 09 часов 00 минут – 09.06.2016; Аукцион в установленное извещением время не закончен, продолжение аукциона назначено на 09 часов 00 минут – 15.06.2016; Аукцион в установленное извещением время не закончен, продолжение аукциона назначено на 10 часов 00 минут – 16.06.2016; Аукцион в установленное извещением время не закончен, продолжение аукциона назначено на 10 часов 30 минут – 21.06.2016; Аукцион в установленное извещением время не закончен, продолжение аукциона назначено на 10 часов 00 минут – 28.06.2016; Аукцион в установленное извещением время не закончен, продолжение аукциона назначено на 14 часов 30 минут – 01.07.2016.

При объявлении перерывов в аукционе, аукционная комиссия не сообщала о дате и времени продолжения аукциона. Извещение о дате и времени аукциона происходило от внесения информации в протоколы заседания аукционной комиссии. Данные протоколы публиковались на сайте www.torgi.gov.ru.

16.2016 г. объявлен перерыв до 09 часов 00 минут – 09.06.2016 г. Протокол с новой датой проведения аукциона опубликован на сайте www.torgi.gov.ru 08.06.2016 г. в 17 ч. 40 мин.

16.2016 г. объявлен перерыв до 09 часов 00 минут – 15.06.2016 г. Протокол с новой датой проведения аукциона опубликован на сайте www.torgi.gov.ru 10.06.2016 г. в 15 ч. 40 мин.

16.2016 г. объявлен перерыв до 10 часов 00 минут – 16.06.2016 г. Протокол с новой датой проведения аукциона опубликован на сайте www.torgi.gov.ru 15.06.2016 г. в 17 ч. 40 мин.

16.2016 г. объявлен перерыв до 10 часов 30 минут – 21.06.2016 г. Протокол с новой датой проведения аукциона опубликован на сайте www.torgi.gov.ru 17.06.2016 г. в 18 ч. 40 мин.

16.2016 г. объявлен перерыв до 10 часов 00 минут – 28.06.2016 г. Протокол с новой датой проведения аукциона опубликован на сайте www.torgi.gov.ru 23.06.2016 г. в 15 ч. 40 мин.

16.2016 г. объявлен перерыв до 14 часов 30 минут – 01.07.2016 г. Протокол с новой датой проведения аукциона опубликован на сайте www.torgi.gov.ru 29.06.2016 г. в 11 ч. 40 мин.

Сессии заседания аукционной комиссии фиксировались с помощью аудиозаписи, с

ледующим документальным оформлением в виде протокола.

Протокол заседания аукционной комиссии представляет собой, по сути, документ, содержащий последовательную запись обсуждения вопросов и принятых решений.

Установлено Комиссией Крымского УФАС России, при принятии решения о переносе в проведении аукциона информация о дате и времени следующего заседания не озвучивалась, участникам в устной форме сообщалось, что данная информация будет сообщена дополнительно. Однако, в последствии, даты и время следующих заседаний были занесены в протоколы, как решение аукционной комиссии принятом непосредственно на заседании аукционной комиссии.

Наим образом, в протоколы заседаний аукционной комиссии - 07.06.2016 г., 09.06.2016 г., 15.06.2016 г., 16.06.2016 г., 21.06.2016 г., 28.06.2016 г. вносились не соответствующие действительности данные, поскольку фактически решения о следующем заседании комиссии (дате и времени) не принимались.

Протоколы, содержащие новую дату и времени проведения аукциона публиковались на сайте www.torgi.gov.ru. Иным способом (посредством телефонной связи либо электронной почты) участники торгов не извещались.

В соответствии с Протоколом № 11-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 11 к участию в аукционе допущено 10 заявителей, подавших заявки - Донской С.А., Александров А.Б., Жабуня В.В., Ильин Г.В., ООО «Жемчужина Крыма», ООО «Югмортранс», Тютюник Т.Г., ООО «Дельфин-Тур», ООО «Строй-Монолит», ИП Татарян В.А.

16.06.2016 г. для участия в аукционе прибыли представители девяти из десяти допущенных к участию в аукционе заявителей - Донской С.А., Александров А.Б., Жабуня В.В., Ильин Г.В., ООО «Жемчужина Крыма», ООО «Югмортранс», Тютюник Т.Г., ООО «Дельфин-Тур», ООО «Строй-Монолит».

16.06.2016 г. для участия в аукционе прибыли представители четырех из десяти допущенных к участию в аукционе заявителей - ООО «Жемчужина Крыма», ООО «Югмортранс», ООО «Дельфин-Тур», ООО «Строй-Монолит».

16.06.2016 г. для участия в аукционе прибыли представители трех из десяти допущенных к участию в аукционе заявителей - ООО «Югмортранс», ООО «Дельфин-Тур», ООО «Строй-Монолит».

16.06.2016 г. для участия в аукционе прибыли представители трех из десяти допущенных к участию в аукционе заявителей - ООО «Югмортранс», ООО «Дельфин-Тур», ООО «Строй-Монолит».

16.06.2016 г. для участия в аукционе прибыли представители трех из десяти допущенных к участию в аукционе заявителей - ООО «Югмортранс», ООО «Дельфин-Тур», ООО «Строй-Монолит».

16.06.2016 г. для участия в аукционе прибыли представители трех из десяти допущенных к участию в аукционе заявителей - ООО «Югмортранс», ООО «Дельфин-Тур», ООО «Строй-Монолит».

17.06.2016 г. для участия в аукционе прибыли представители трех из десяти

пущенных к участию в аукционе заявителей - ООО «Югмортранс», ООО «Дельфин».

пояснили Комиссии Крымского УФАС России представители ООО «Строй-юлит» 01.07.2016 г. на очередное заседание аукционной Комиссии не явились по чине отсутствия у общества информации о дате и времени очередного заседания аукционной комиссии.

мнению Комиссии Крымского УФАС России организатором аукциона при ведении аукциона допущено нарушение действующего законодательства, что вело к ущемлению прав и интересов участников аукциона, на основании дующего.

деральным [законом](#) «О защите конкуренции» N 135-ФЗ, установлены организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации. Целями настоящего Федерального [закона](#) являются обеспечение института экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

ответствии с [ч. 1 ст. 17](#) ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов решаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, уничтожению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, и иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; создание организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

ответствии с [ч. 1 ст. 11](#) Водного кодекса Российской Федерации (далее - ВК РФ) право пользования водными объектами возникает на основании договора пользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.

основании договоров водопользования, водные объекты, находящиеся в государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для определенных целей, перечисленных в ч. 1 ст. 11 ВК РФ.

ответствии с ч. 1 ст. 16 ВК РФ договор водопользования заключается в соответствии с гражданским законодательством, если иное не предусмотрено настоящим

[ЕКСОМ](#).

В силу части 2 ст. 16 ВК РФ договор водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, заключается по результатам аукциона в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, а также в том числе, если имеется несколько претендентов на право заключения такого договора.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования относительно водного объекта, находящегося в государственной или муниципальной собственности, форма такого договора водопользования и порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 ВК РФ).

При заключении договора водопользования по результатам аукциона не допускается изменение условий аукциона на основании соглашения сторон этого договора или в одностороннем порядке (ч. 4 ст. 16 ВК РФ).

Согласно ч. 5 ст. 16 ВК РФ извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт в сети «Интернет»). Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте организатора аукциона в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования. Информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории, размещение на ней зданий, сооружений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности определен в правилах проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 г. N 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» (далее - Правила N 230).

Согласно [п. 7](#) Правил N 230 организатор аукциона принимает решение о проведении аукциона, в котором указываются предмет аукциона, дата, время и место проведения аукциона, информация о том, что аукцион является открытым, требования к участникам аукциона, начальная цена предмета аукциона, размер задатка и размер залога аукциона".

Согласно [п. 15](#) указанных Правил в извещении о проведении аукциона должны быть указаны: а) организатор аукциона; б) предмет аукциона, в том числе сведения о водном объекте, срок договора водопользования и его условия; в) место, дата и время

ала и окончания срока подачи заявок; г) место, дата и время проведения аукциона; и) начальная цена предмета аукциона и "шаг аукциона"; е) официальное печатное издание и официальный сайт, где размещена документация; ж) банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств; з) размер средств, внесенных в обеспечение заявки, и условия их внесения.

Возможность отложения либо перерыва процедуры аукциона указанными мотивными актами не предусмотрена.

В соответствии с п. 17 Правил N 230 документация об аукционе разрабатывается и утверждается организатором аукциона.

В соответствии с ч. 9.1. Аукционной документации для проведения открытого аукциона N 1 по приобретению права на заключение договора водопользования (утв. Приказом Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым № 606 от 08.04.2016 г.) председатель комиссии вправе приостановить проведение аукциона, в случае если продолжительность аукциона составляет более двадцати минут, и продолжить на следующем заседании аукционной комиссии. О дате и времени следующего заседания аукционной комиссии участники аукциона будут проинформированы дополнительно.

Однако положения Аукционной документации не предусматривают конкретный порядок уведомления участников торгов о времени и месте следующего заседания аукционной комиссии после объявленного перерыва.

В соответствии с [ч. 1 ст. 17](#) Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

В соответствии с подпунктом В пункта 5 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования утв. Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 при проведении аукциона не допускается обоснованное ограничение доступа к участию в аукционе.

Выявление перерывов и отсутствие в аукционной документации конкретной процедуры уведомления о дате и времени следующего заседания создало условия, при которых дальнейшее участие для ряда лиц в аукционе стало невозможным. Как установлено из имеющихся материалов дела на первое заседание аукционной комиссии – 07.06.2016 г. явилось 9 участников из 10 допущенных, на второе заседание – 16.06.2016 г. прибыло 4 участника; на последнее – 01.07.2016 г. явилось два участника. Один из участников аукциона на первом заседании аукционной комиссии – в дату и время проведения торгов, не мог предполагать, что аукцион не будет завершён в указанную дату путем определения победителя либо признанием аукциона состоявшимся.

Указал заявитель - ООО «Строй-Монолит» после объявления перерывов в проведении торгов, обществом самостоятельно предпринимались действия направленные на выявление новой даты и времени проведения торгов, посредством личного обращения к членом аукционной комиссии, совершения телефонных звонков, а также изучения сайта www.torgi.gov.ru, поскольку данная информация при принятии аукционной Комиссией решения о перерыве не объявлялась, не смотря на то, что в

ледствии заносилась в протоколы как решение аукционной комиссии принятое и явленное непосредственно в ходе проведения торгов.

указано ранее и установлено Комиссией Крымского УФАС России протоколы заседаний аукционной комиссии, содержащие новую дату и время проведения торгов, публиковались на сайте www.torgi.gov.ru. Однако в ряде случаев ознакомление с такой информацией возможно было в кратчайшие (неразумные) сроки.

07.06.2016 г. (в день открытия аукциона) объявлен перерыв до 09 часов 00 минут – 16.06.2016 г. Протокол с новой датой проведения аукциона опубликован на сайте www.torgi.gov.ru 08.06.2016 г. в 17 ч. 51 мин.

16.06.2016 г. в проведении аукциона объявлен перерыв до 10 часов 00 минут – 16.06.2016 г. Протокол с новой датой проведения аукциона опубликован на сайте www.torgi.gov.ru 16.06.2016 г. в 17 ч. 36 мин.

Таким образом, для ознакомления с новой датой и временем следующего заседания аукционной комиссии у участников торгов было ограниченное количество времени (15 минут), большая часть которого приходится на ночное и нерабочее время.

Указанными обстоятельствами подтверждается, тот факт, что на второе заседание аукционной комиссии - 09.06.2016 г. прибыло 4 участника из десяти допущенных, при этом отказов от данных лиц в участии в проведении торгов не поступало. По мнению Крымского УФАС России установление неразумных сроков проведения аукциона, а также незаблаговременное извещение о дате и времени проведения торгов, лишило доступ заинтересованных лиц к участию в торгах.

Представленные Министерством экологии и природных ресурсов Республики Крым письменные извещения о дате и времени следующего заседания аукционной комиссии, которые направлялись участникам торгов, не могут быть признаны действительным извещением, поскольку направлялись посредством почтовой связи, и доставка данной корреспонденции требует значительных временных затрат, несопоставимых с отрезками времени на которые объявлялись перерывы.

Объявление перерывов и ненадлежащее извещение участников торгов о дате и времени проведения торгов после перерыва сделало невозможным соблюдение норм правил проведения аукциона.

Аукцион это публичная продажа товаров и иных объектов, которая производится по ранее установленным правилам аукциона. Общим для всех аукционов принципом является принцип состязательности между покупателями. В процессе состязания между покупателями за право приобрести товар выявляется победитель аукциона. Победителем аукциона признается лицо, выигравшее аукцион в соответствии с его правилами. В этом случае объект приобретает победителем аукциона.

Отсутствие конкретной процедуры уведомления участников торгов о месте и времени следующего заседания нарушает действующее законодательство приводит к нарушению принципа непрерывности процесса торгов и нарушению прав и законных интересов участников аукциона.

Ненадлежащее извещение о дате и времени проведения торгов после перерыва привело в последствии к устранению участников торгов.

ью конкретного аукциона является заключение договора водопользования по большей цене предмета аукциона, предложенной участниками аукциона. Действия ершенные организатором торгов выразившиеся в отсутствии в аукционной ументации конкретного порядка извещения лиц о времени и дате проведения гов после перерыва, а также действия аукционной комиссии по ненадлежащему ещению лиц о времени и дате проведения торгов после перерыва направлены на дание препятствий в участии в аукционе его участникам, что приводит или может вести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

зкупность представленных доказательств свидетельствует о том, что анизатором торгов и аукционной комиссией были допущены грубые нарушения онодательства, и основополагающих принципов проведения торгов, а именно [ч. 1 ст. 9](#) едерального закона «О защите конкуренции» и подпункта В пункта 5 Правил еведения аукциона по приобретению права на заключение договора опользования утв. Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230.

основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1. ч. 1 ст. 23 ФЗ «О дите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

ризнать обоснованной жалобу ООО «Строй-Монолит» (вх. № 1450/09 от 13.07.2016 г.) действия организатора торгов – Министерство экологии и природных ресурсов публики Крым и на действия Аукционной комиссии при проведении аукциона на лючение договора водопользования в части использования участка акватории юного моря в с. Береговое городского округа Феодосия Республики Крым зещение на сайте www.torgi.gov.ru № 080416/11244530/02 Лот №1).

ыдать организатору торгов - Министерству экологии и природных ресурсов публики Крым и Аукционной комиссии Министерству экологии и природных :урсов Республики Крым обязательное для исполнения предписание о совершении ствий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения гов.

ление и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в ебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи :дписания.

Предписание

о совершении действий, направленных на устранение нарушений
порядка проведения торгов

17.2016 г.

имферополь

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и
оду Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС России) по рассмотрению
об на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

зседатель Комиссии: Члены Комиссии:

сновании решения от 22.07.2016 г. принятого по результатам рассмотрения
обы ООО «Строй-Монолит» (вх. № 1450/09 от 13.07.2016 г.) (далее – Заявитель) на
ствия организатора торгов – Министерства экологии и природных ресурсов
публики Крым (далее – Министерство, Организатор аукциона) при проведении
циона на заключение договора водопользования в части использования участка
атории Черного моря в с. Береговое городского округа Феодосия Республики Крым
зещение на сайте www.torgi.gov.ru № 080416/11244530/02 Лот №1) , руководствуясь
тью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006
35-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

укционной комиссии Министерства экологии и природных ресурсов Республики
им **в срок до 10 августа 2016 г. :**

менить Протокол № 11-1 от 31.05.2016 г.-03.06.2016 г. рассмотрения заявок на
ствие в открытом аукционе № 11;

менить протоколы № 11-2 от 07.06.2016 г.; № 11-3 от 09.06.2016 г., № 11-4 от 15.06.2016 г.,
1-5 от 16.06.2016 г., № 11-6 от 21.06.2016 г., № 11-7 от 28.06.2016 г., № 11-8 от 01.07.2016 г.;

рнуть участникам аукциона заявки, поданные для участия в аукционе;

организатору торгов - Министерству экологии и природных ресурсов Республики
им **в срок до 10 сентября 2016 г.:**

ести в Аукционную документацию изменения, предусматривающие конкретный
рядок уведомления участников торгов о месте, дате, и времени заседания
ционной комиссии после объявленного перерыва;

организовать повторное проведение аукциона, с соблюдением порядка
дусмотренного аукционной документацией и действующим законодательством;

зместить соответствующую информацию в информационно-телекоммуникационной
и «Интернет», где было опубликовано сообщение о проведении аукциона.

В срок не позднее пяти рабочих дней с момента исполнения пункта 1 и 2 данного
дписания представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения
стоящего предписания в письменном виде.

дписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного
ана статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных
вонарушениях установлена административная ответственность.

влечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской
дерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание
имонопольного органа.