

14.06.2016г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: председателя Комиссии (...); при участии (...) рассмотрев жалобу ООО «Сарсенбаев»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратилось ООО «Сарсенбаев» с жалобой на действия организатора торгов, комиссии- Управления по социально-экономическим вопросам администрации г. Усолье-Сибирское, информационное сообщение № 5, на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории г. Усолье-Сибирское, в связи с необоснованным отклонением заявки на участие по лотам №№ 1,2,3,4,6,7,8.

Жалоба рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель ООО «Сарсенбаев», поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители организатора торгов (комиссии) в своих возражениях считают жалобу ООО «Сарсенбаев» не подлежащей удовлетворению, по следующим основаниям.

ООО «Сарсенбаев» не допущено к участию в аукционе на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов, назначенного на 24.05.2016 г., по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8 в соответствии с требованиями п.п. «б» п. 6.6 раздела 6 Положения об организации и проведении аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Усолье-Сибирское, утверждённого постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 16.06.2015 г. № 986, с изменениями, внесенными постановлениями администрации города Усолье-Сибирское от 21.09.2015 г. № 1626, от 12.10.2015 г. № 1782, от 01.04.2016 г. № 581 - отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента - юридического лица (копия решения о назначении или об

избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности).

Факт того, что 10 мая 2016 года у представителя ООО «Сарсенбаев» отказались принять заявку по лотам № 1,2,3,4,6,7,8 по причине того, что в описи был перечислен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности), не соответствует действительности.

Подавать заявку 10 мая 2016 года по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8 аукциона, назначенного на 24 мая 2016 года представитель ООО «Сарсенбаев» Гущенко С.Ю. не стала в связи с тем, что засомневалась в правильности заверки копий устава организации (устав был прошит и заверен одной подписью). Гущенко С.Ю., уточнив, что последний срок приёма документов 11 мая 2016 года, решила заверить устав полистно и сдать документы на следующий день.

11 мая 2016 года заявка ООО «Сарсенбаев» на участие в аукционе, назначенном на 24 мая 2016 года по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8 была зарегистрирована.

Участником аукциона – ООО «Синергия», подавшего заявку на участие по лотам с № 1 по № 8 представлены письменные возражения на доводы жалобы.

ООО «Синергия» считает довод о включении иного участника ООО «СП-Трейд» в реестр недобросовестных участников, в соответствии со ст. 39.12 ЗК РФ, необоснованным, поскольку указанные в жалобе аукционы проводились в соответствии с главой V.6 ЗКРФ, Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» № 381 –ФЗ от 28.12.2009г., ст. 447-449 ГКРФ.

Организатором аукциона отказано подателю жалобы в допуске на участие в аукционе в соответствии с пп. «б» п. 6.6. Положения, утв. Постановлением администрации № 986 от 16.06.2015г., которое является действующим и обязательным для применения.

Допуск ООО «Сарсенбаев» при отсутствии в составе заявки документа, предусмотренного подпунктом «ж» пункта 5.2. раздела 5 Положения, утв. Постановлением администрации № 986 от 16.06.2015г., могло привести к неравному положению подателя жалобы в отношении иных участников, выполнивших все условия организатора аукциона.

Сговор сотрудников муниципального органа с иными участниками аукциона документально не подтвержден.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, установила следующее.

Организатором аукциона -Управлением по социально-экономическим вопросам администрации города Усолье-Сибирское размещено на официальном сайте администрации города Усолье-Сибирское <http://www.usolie-sib.irskoe.ru/>, в разделе «Экономика - Нестационарные торговые объекты» информационное сообщение № 5

о проведении аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Усолье-Сибирское по 14 лотам: с № 1 по № 8 - 24 мая 2016 года, по лотам с № 9 по № 14-25 мая 2016 года. Указанная информация опубликована также в официальном печатном издании (в газете «Официальное Усолье» от 08.04.2016 г. № 13).

Согласно информационному сообщению № 5 заявки принимались с 8 апреля 2016 года по 11 мая 2016 года включительно.

Заявки на участие в аукционе, состоявшемся 24 мая 2016 года, были поданы ООО «Синергия», ООО «Сарсенбаев», ООО «СП ТРЕЙД», ИП Новиковой М.П.

На основании протокола заседания аукционной комиссии по проведению аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Усолье-Сибирское от 19.05.2016 г. № 5/2, к участию в аукционе допущены:

- по лотам с № 1 по № 8 ООО «Синергия»;

- по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8 - ООО «СП ТРЕЙД», ИП Новикова М.П.

ООО «Сарсенбаев» не допущено к участию в аукционе на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов, назначенного на 24.05.2016 г., по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8 в соответствии с требованиями п.п. «б» п. 6.6 раздела 6 Положения об организации и проведении аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Усолье-Сибирское, утверждённого Постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 16.06.2015 г. № 986, с изменениями, внесенными Постановлениями администрации города Усолье-Сибирское от 21.09.2015 г. № 1626, от 12.10.2015 г. № 1782, от 01.04.2016 г. № 581, а именно: в составе заявки отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности).

Постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 16.06.2015 г. № 986, с изменениями, внесенными постановлениями администрации города Усолье-Сибирское от 21.09.2015 г. № 1626, от 12.10.2015 г. № 1782, от 01.04.2016 г. № 581, утверждено Положение об организации и проведении аукциона на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории г. Усолье-Сибирское (далее Положение).

Пунктом 5.2. раздела 5 Положения, определен перечень документов, предоставляемых претендентом организатору аукциона.

Подпунктом «ж» пункта 5.2. раздела 5 Положения установлено, что претендент предоставляет организатору торгов документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности).

Согласно подпункту «б» пункта 6.6. раздела 6 Положения, претенденту отказывается в допуске на участие в аукционе в случае, если к заявке не приложены документы, предоставление которых требуется в соответствии с настоящим Положением, за исключением документов, которые заявитель вправе представить в соответствии с пунктом 5.3. настоящего Положения.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что в составе заявки ООО «Сарсенбаев», документ, предусмотренный пп. «ж» п. 5.2. раздела 5 Положения, отсутствует, следовательно, решение аукционной комиссии об отказе в допуске на участие в аукционе подателю жалобы по заявленным лотам №№ 1,2,3,4,6,7,8, является правомерным.

Довод представителя ООО «Сарсенбаев» о том, что к обществу не применимо требование пп. «ж» п. 5.2. раздела 5 Положения, поскольку применению подлежит пп. «з» п. 5.2. раздела 5 Положения, признан комиссией антимонопольного органа несостоятельным в силу следующего.

Подпунктом «з» п. 5.2. раздела 5 Положения установлено, что в случае, если от имени претендента **действует иное лицо, заявка на участие должна содержать также доверенность** на осуществление действий от имени претендента, заверенную печатью претендента (для юридических лиц) и подписанную руководителем претендента или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности.

Следовательно, положение пп. «з» п. 5.2. Положения не отменяет требования о предоставлении документа, установленного пп. «ж» указанного пункта.

Ссылка подателя жалобы на ст. 39.12 ЗКРФ как на основание для включения иного участника ООО «СП-Трейд» в реестр недобросовестных участников, является необоснованной, поскольку размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](#) от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", главой V.6 ЗКРФ, в том числе в соответствии со статьями 447-449 ГКРФ.

Аукцион на право заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов на территории г. Усолье-Сибирское проводился в соответствии с муниципальными правовыми актами, в том числе Постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 16.06.2015 г. № 986, с изменениями, внесенными постановлениями администрации города Усолье-Сибирское от 21.09.2015 г. № 1626, от 12.10.2015 г. № 1782, от 01.04.2016 г. № 581, а также Федеральным [законом](#) от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", данными актами не предусмотрено включение участника аукциона, уклонившегося от подписания договора, в реестр недобросовестных участников.

Факт того, что 10 мая 2016 года у представителя ООО «Сарсенбаев» отказались принять заявку по лотам № 1,2,3,4,6,7,8 на участие в аукционе по причине того, что в описи был перечислен документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени претендента - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического

лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени претендента без доверенности), не подтвержден.

Согласно журналу регистрации заявок на участие в аукционе (информационное сообщение №5) заявка ООО «Сарсенбаев» на участие в аукционе, назначенном на 24 мая 2016 года, по лотам №№ 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8 зарегистрирована 11 мая 2016 года.

Иные доводы жалобы исследованы комиссией антимонопольного органа, основания для признания организатора торгов (аукционной комиссии) нарушившей процедуру проведения торгов, (оснований для аннулирования торгов), не установлено.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сарсенбаев» на действия организатора торгов, комиссии – Управления по социально-экономическим вопросам администрации города Усолье-Сибирское, информационное сообщение № 5, в связи с необоснованным отклонением заявки на участие по лотам №№ 1,2,3,4,6,7,8, необоснованной.
2. Копию решения направить сторонам по жалобе

Председатель комиссии

(...)

Члены комиссии:

(...)

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.