

решение по делу № 359-ж/2021

Администрация Верхнеуфалейского
городского округа

456800, Челябинская область,

г. Верхний Уфалей,

ул. Ленина, 188

Общество с ограниченной
ответственностью «НИИСтрой»

454091, г. Челябинск,

пл. Революции, 7, офис 201

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А,

25 этаж, помещение 1

РЕШЕНИЕ № 074/06/105-926/2021

по делу (№ 359-ж/2021)

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 06 апреля 2021 года

В полном объеме решение изготовлено 09 апреля 2021 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	заместителя руководителя управления - начальника -отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Фадеевой Н.В.	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	главного специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «НИИСтрой» (далее – ООО «НИИСтрой», заявитель, Общество) на действия заказчика при заключении контракта по результатам проведения электронного аукциона на разработку проектно-сметной документации с получением положительного заключения государственной экспертизы и положительного заключения Главгосэкспертизы РФ по объекту «Рекультивация земельных участков, нарушенных размещением твердых коммунальных отходов в г. Верхний Уфалей, в пос. Нижний Уфалей» (извещение №0169300027121000024), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителей Администрации Верхнеуфалейского городского округа (далее – Администрация, заказчик) «<...>», действующих на основании доверенностей №№ 32-21, 33-21 от 02.04.2021;

- представителя ООО «НИИСтрой» «<...>», действующего на основании доверенности б/н от 29.03.2021.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 30.03.2021 поступила жалоба ООО «НИИСтрой» на действия заказчика при заключении контракта по результатам проведения электронного аукциона на разработку проектно-сметной документации с получением положительного заключения государственной экспертизы и положительного заключения Главгосэкспертизы РФ по объекту «Рекультивация земельных участков, нарушенных размещением твердых коммунальных отходов в г. Верхний Уфалей, в пос. Нижний Уфалей» (извещение №0169300027121000024) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам изменения извещения о проведении электронного аукциона опубликовано Администрацией Верхнеуфалейского городского округа на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 19.02.2021 в 16:14.

Закупка осуществляется в рамках национального проекта «Экология» **G1**. КБК согласно изменениям извещения о проведении электронного аукциона для закупки

№0169300027121000024 от 19.02.2021 - 0400605800G143030244.

Начальная (максимальная) цена контракта на разработку проектно-сметной документации с получением положительного заключения государственной экспертизы и положительного заключения Главгосэкспертизы РФ по объекту «Рекультивация земельных участков, нарушенных размещением твердых коммунальных отходов в г. Верхний Уфалей, в пос. Нижний Уфалей» – 26 348 000,00 рублей.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0169300027121000024 от 03.03.2021.

Протокол проведения электронного аукциона от 04.03.2021.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта по результатам проведенного электронного аукциона составило 63,50 %.

Протокол подведения итогов электронного аукциона №0169300027121000024 от 05.03.2021.

На момент рассмотрения жалобы контракт по итогам аукциона не заключен.

Согласно доводам жалобы ООО «НИИСтрой» победитель электронного аукциона признан уклонившимся от заключения контракта Администрацией Верхнеуфалейского городского округа неправомерно. По мнению заявителя заказчик был уведомлен о возникшей у победителя электронного аукциона ситуации с подписанием контракта (в разделе, предназначенном для прикрепления банковской гарантии, ошибочно подгружен другой документ – справка об исполнении контракта), но вместо урегулирования разногласий мирным путем, принял решение о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Представители заказчика с доводами жалобы ООО «НИИСтрой» не согласились, пояснили, что направленный Администрацией доработанный проект контракта победителем электронного аукциона подписан, но банковская гарантия у участника закупки отсутствовала. При этом сведения об одном из трех контрактов, информацию об исполнении которых Общество представило в целях соблюдения требований статьи 37 Закона о контрактной системе, получить в ЕИС Администрации не удалось. По запросу Администрации ООО «НИИСтрой» в отношении спорного контракта предоставило письмо от 22.03.2021 от заказчика по указанному контракту. Считают, что победитель электронного аукциона заказчиком признан уклонившимся от заключения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе.

Считают жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав пояснения, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в документации о закупке (часть 2 статьи 37 Закона о контрактной системе).

В силу части 3 статьи 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов (с учетом правопреемства), исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом цена одного из таких контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Частью 6 статьи 37 Закона о контрактной системе установлено, что обеспечение, указанное в частях 1 и 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Выплата аванса при исполнении контракта, заключенного с участником закупки, указанным в части 1 или 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, не допускается (часть 13 статьи 37 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем

электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В силу части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе определено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией об электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе.

Согласно части 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе (часть 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

Частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе определено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Исходя из требований части 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Согласно части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта, гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской

гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. При этом срок действия банковской гарантии должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой банковской гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе.

В силу части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Пункт 1 части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе определяет, что в случае установления заказчиком в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с Законом о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 и 6.2 статьи 96 Закона о контрактной системе. При этом, если контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 6 статьи 96 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 15 части 1 информационной карты документации об аукционе установлены требования к обеспечению исполнения контракта.

Пунктом 3.10 части 2 информационной карты документации об аукционе установлен размер обеспечения заявки (в процентах от начальной (максимальной) цены контракта, российских рублей) - 7 904 400,00 (семь миллионов девятьсот четыре тысячи четыреста) рублей 00 копеек (30% от начальной (максимальной) цены контракта).

Как следует из содержания пункта 2.3 проекта контракта, заказчик перечисляет подрядчику аванс в размере 30 (тридцать) процентов от цены контракта, что составляет _____ (_____) руб. ____ коп., в том числе НДС _____ /НДС не облагается (НДС указывается, если подрядчик является плательщиком НДС), на указанный в контракте расчетный счет подрядчика в течение 30 (тридцати) дней с момента подписания контракта.

Таким образом, победителю электронного аукциона, предложившему цену контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, надлежало предоставить обеспечение исполнения контракта предоставлением банковской гарантии, выданной банком и

соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику в размере, установленном пунктом 3.10 части 2 информационной карты документации об аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0169300027121000024 от 05.03.2021 на основании части 10 статьи 69 Закона о контрактной системе победителем электронного аукциона признан участник закупки ООО «НИИСтрой».

Проект контракта размещен заказчиком 10.03.2021.

Регламентированный срок подписания контракта участником 15.03.2021 23:59.

Протокол разногласий размещен победителем электронной процедуры 15.03.2021. В указанном протоколе разногласий Общество предложило Администрации пункт 2.3 проекта контракта, касающийся условия и порядка перечисления заказчиком подрядчику аванса в размере 30% от цены контракта.

Письмом от 17.03.2021 № 408 Администрация Верхнеуфалейского городского округа, сославшись на часть 13 статьи 37 Закона о контрактной системе отказалась учесть полностью содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Доработанный проект контракта размещен 17.03.2021.

Проект контракта, подписанный победителем, размещен 22.03.2021.

Письмом № 11 от 25 марта 2021 года директор Общества уведомил Главу Администрации Верхнеуфалейского городского округа о произошедшей при подписании контракта технической ошибке, в результате которой вместо банковской гарантии, полученной в обеспечение исполнения контракта, подгружен другой документ. ООО «НИИСтрой» посчитало, что выходом из сложившейся ситуации могло послужить заключение сторонами дополнительного соглашения, являющегося приложением к указанному письму.

Протокол о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта от 25.03.2021.

Из пояснений представителей заказчика, заявителя, представленных в материалы дела сторонами информации и документов следует, что к подписанному проекту контракта ООО «НИИСтрой», отметив в качестве документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта «банковскую гарантию», банковскую гарантию не прикрепило.

Вместе с тем, Обществом 22 марта 2021 года получена Банковская гарантия №387911, выданная АО КБ «Модульбанк» на сумму 7 904 400,00 (семь миллионов девятьсот четыре тысячи четыреста рублей 00 копеек). При этом указанная банковская гарантия размещена в реестре банковских гарантий 22.03.2021 15:32:331 (МСК).

Представители заказчика обратили внимание, что на момент подписания проекта контракта участником закупки 22.03.2021 14:54 (МСК) банковская гарантия еще не

была размещена в реестре банковских гарантий. Однако доказательств отсутствия указанной банковской гарантии у победителя электронного аукциона на момент подписания контракта в материалы дела не представлено.

В качестве информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, Общество представило сведения из реестра контрактов о трех контрактах, в отношении одного из которых заказчиком информация не найдена. По указанному контракту победитель электронного аукциона представил сведения от заказчика (Администрации г. Челябинска) об исполнении контракта.

Комиссия Челябинского УФАС России, отмечает действия Администрации Верхнеуфалейского городского округа по признанию ООО «НИИСтрой» уклонившимся от заключения контракта надлежащим исполнением требований законодательства о контрактной системе, поскольку при подписании Обществом проекта контракта, направленного заказчиком, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта (банковская гарантия), на электронной площадке не размещен.

Относительно довода заявителя о возможности урегулирования возникшей ситуации путем заключения сторонами дополнительного соглашения Комиссия антимонопольного органа считает необходимым отметить, что Законом о контрактной системе, содержащим императивные нормы, касающиеся порядка заключения контракта по результатам электронной процедуры, такие положения не предусмотрены.

Довод жалобы заявителя не находит подтверждения, не обоснован.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НИИСтрой» на действия заказчика при заключении контракта по результатам проведения электронного аукциона на разработку проектно-сметной документации с получением положительного заключения государственной экспертизы и положительного заключения Главгосэкспертизы РФ по объекту «Рекультивация земельных участков, нарушенных размещением твердых коммунальных отходов в г. Верхний Уфалей, в пос. Нижний Уфалей» (извещение №0169300027121000024) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены Комиссии Н.В. Фадеева

Е.Б. Черенкова

2021-4854