

<...>

19 июля 2019 года

АКТ

№037/06/67-185/2019 (07-03/2019-007)

внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок

аукционной комиссией Администрации Приволжского муниципального района при проведении электронного аукциона на монтаж автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании МКОУ ОШ №12 г. Приволжска (извещение №0133300012619000077)

19 июля 2019 года

город Иваново

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области №053 от 28.06.2019, инспекцией в составе: <...>, проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок аукционной комиссией Администрации Приволжского муниципального района (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона на монтаж автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании МКОУ ОШ №12 г. Приволжска (извещение №0133300012619000077).

Полное наименование Уполномоченного органа: Администрация Приволжского муниципального района.

Место нахождения Уполномоченного органа: Российская Федерация, 155550, Ивановская обл., Приволжский р-н, г. Приволжск, ул. Революционная, д. 63.

Лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени Уполномоченного органа является Глава Приволжского муниципального района <...>.

Проверка начата 28.06.2019 – закончена 19.07.2019.

Настоящий акт составлен 19.07.2019 в соответствии с приказом Ивановского УФАС России №053 от 28.06.2019.

Основания проведения внеплановой проверки.

26.06.2019 в Ивановское УФАС России поступило обращение ООО «Промсвязьмонтаж» (далее – Заявитель), анализ которого позволял предположить наличие нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок, допущенных аукционной комиссией Администрации Приволжского муниципального района при проведении электронного аукциона на монтаж автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании МКОУ ОШ №12 г. Приволжска (извещение №0133300012619000077).

Учитывая изложенное, на основании ч. 3 и 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) было принято решение о проведении внеплановой проверки в целях подтверждения либо опровержения данных обстоятельств.

Информация, полученная в ходе проверки.

В ходе проведения внеплановой проверки было установлено, что 14.06.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение №0133300012619000077 о проведении электронного аукциона на монтаж автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании МКОУ ОШ №12 г. Приволжска.

Согласно Извещению и документации о закупке, протоколам, составленным в ходе определения поставщика (подрядчика,

исполнителя):

1) начальная (максимальная) цена контракта – 657 892 руб.;

2) дата и время окончания подачи заявок – 24.06.2019 08:00;

3) дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 25.06.2019;

4) дата проведения аукциона в электронной форме – 28.06.2019;

5) согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.06.2019 №0133300012619000077-1 (далее – Протокол), по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе подано 9 заявки, 7 из которых допущены до участия в закупке;

6) исходя из Протокола проведения электронного аукциона от 28.06.2019 №0133300012619000077-2, минимальное предложение о цене контракта сделано участником №7 – 509 866,30 руб.;

7) в соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 04.07.2019 №0133300012619000077-3, победителем признано ООО «ЗАЩИТА-СЕРВИС».

Заявитель в обращении указывает, что аукционной комиссией Администрации Приволжского муниципального района (далее - Аукционная комиссия) при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе 0133300012619000077 необоснованно отказано ООО «Промсвязьмонтаж» в допуске к участию в закупке в связи со следующим.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 25.06.2019 №0133300012619000077-1, ООО «Промсвязьмонтаж» отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с п. 1 ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с непредставлением информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям п. 31 раздела II «Информационная карта документации об аукционе в электронной форме» документации о закупке, а именно в заявке не указаны конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе и указание на товарный знак (при наличии).

В документации о закупке содержится рабочий проект «Автоматическая установка пожарной сигнализации, система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре 03/2018-АПС.ОП», выполненный ООО «ПРОМСТРОЙ», и составленный по этому проекту локальный сметный расчет, в которых содержится исчерпывающий перечень оборудования, материалов, товаров с указанием товарных знаков, марок, типов, характеристик, заводов-изготовителей. Согласно пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) включаются в первую часть заявки на участие в электронном аукционе только в случае отсутствия в документации о закупке указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе. Применение товаров, материалов, оборудования, обозначенных товарным знаком, отличным от товарных знаков, указанных в документации о закупке, Заявитель в заявке не предлагает. На основании указанного, Заявитель полагает, что заявка подана Обществом в полном соответствии с требованиями документации о закупке, отказ в допуске к участию в данной закупке неправомерен.

Уполномоченный орган в своих пояснениях от 03.07.2019 №365-03 указал, в частности, что в разделе III «Техническое задание» документации о закупке по ряду материалов отсутствуют слова «или эквивалент», а именно в п. 17, 18 таблицы «Требования к товарам (материалам) и их техническим характеристикам» раздела III «Техническое задание» документации о закупке по материалам: «Короб электромонтажный ПВХ 20x10» «Труба ПВХ гофрированная Д16». Таким образом, Заявитель обязан был указать в заявке конкретные показатели товаров, соответствующие значениям, установленным документацией о закупке.

П. 1, пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии)**. Информация, предусмотренная пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Аналогичные требования установлены в п. 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке.

В соответствии с п. 33 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке: «Всю информацию, включенную Заказчиком в раздел III «Техническое задание» в таблице «Требования к товарам (материалам) и их технические характеристики» в столбце «Требования» следует считать показателями товара (материала). Эта информация должна быть указана участниками закупки в своих заявках в полном объеме в полном соответствии с аукционной документацией. В первой части заявки участника электронного аукциона должна быть представлена информация обо всех показателях (характеристиках) товара (материала), установленных в столбцах «Материалы» и «Требования» Таблицы «Требования к товарам (материалам) и их технические характеристики» Раздела III «Техническое задание», если иное не установлено настоящей аукционной документацией».

В таблице «Требования к товарам (материалам) и их технические характеристики» раздела III «Техническое задание»

документации о закупке содержится следующая информация:

№ п/п	Материалы	Требования
1	Блок индикации с клавиатурой С2000-БКИ или эквивалент	<p>U-пит.10,2...28,4 В, I-потр.200 мА (max), IP20, t-раб.-30...+50°С</p> <ul style="list-style-type: none"> - кнопочное управление не менее 60 разделами (взятие под охрану, снятие с охраны) с возможностью отображения состояния и управления разделами в составе интегрированной системы охранно-пожарной сигнализации - возможность отображения на каждом индикаторе состояния контролируемого раздела - включение звукового сигнала при получении тревожного сообщения по одному или нескольким контрольным входам - два входа для подключения двух независимых источников питания с контролем их состояния; - формирование сообщения о вскрытии корпуса - программирование адреса прибора в системе, номеров закрепленных разделов, типа индикации, диапазона рабочих температур <p>Напряжение питания, В 10.2 - 28DC.</p> <p>Относительная влажность воздуха без конденсации влаги (условие работы) 0 - 98%.</p> <p>Потребление тока, А 0.05 А</p> <p>Потребляемая мощность, не более, 3 Вт.</p> <p>Рабочая температура °С -30...+50.</p> <p>Средний срок эксплуатации, 10 лет.</p> <p>Степень защиты IP20.</p> <p>Тип монтажа настенный навесной.</p> <p>Масса, 0,6 кг.</p>
2	Блок контрольно-пусковой С2000-КПБ или эквивалент	<ul style="list-style-type: none"> - управление шестью исполнительными устройствами (световые и звуковые оповещатели, электромагнитные реле) - контроль исправности цепей подключения исполнительных устройств (отдельно на ОБРЫВ и КЗ) - защита от включения исполнительных устройств при различных неисправностях блока (например, выход из строя исполнительных устройств) - передача служебных и тревожных сообщений по интерфейсу RS-485 - контроль вскрытия корпуса блока - контроль напряжения питания - световая индикация состояния прибора, каждого выхода, шлейфов, интерфейса RS-485 - два ввода питания: для подключения основного и резервного источников питания, напряжением от 12 В до 28,4 В <p>Источники питания- внешний источник постоянного тока напряжением от 10,2 до 28,4 В;</p> <p>ток потребления – не более 100 МА;</p> <p>коммутируемое напряжение от 10.2 до 28.4В;</p> <p>коммутируемый ток выхода от 5 мА до 2,5А;</p> <p>максимальный общий коммутируемый ток блока- не более 6А</p>
3	Выключатель автоматический ВА47-29-1P 6А или эквивалент	<p>Количество полюсов: 1.</p> <p>Номинальный ток: 6 А.</p> <p>Номинальное рабочее напряжение: 230/400 В.</p> <p>Отключающая способность по EN 60898: 4,5 кА.</p> <p>Ширина по количеству модульных расстояний: 17,8 мм.</p> <p>Макс сечение входящего кабеля: 25 мм.</p> <p>Номинальное напряжение постоянного тока - DC: 48 В.</p> <p>Номинальное импульсное выдерживаемое напряжение: 4 кВ.</p> <p>Класс токоограничения: 3.</p> <p>Частота: 50 Гц.</p> <p>Степень защиты - IP: IP20.</p> <p>Тип монтажа: на DIN-рейку.</p> <p>Тип расцепителя: Тепловой, электромагнитный.</p> <p>Сфера применения: Промышленное и бытовое.</p> <p>Гарантийный срок, лет: не менее 15</p>
4	Извещатель дымовой оптико-электронный точечный ИП 212-45 или эквивалент	<p>Чувствительность извещателя – 0,05-0,2 дБ/м</p> <p>Напряжение питания – 9-30В</p> <p>Ток потребления в дежурном режиме – не более 0,045мА</p> <p>Инерционность срабатывания – не более 9 сек</p> <p>Степень защиты оболочки извещателя –IP 30</p>

		Габаритные размеры -94x46 Средний срок службы – не менее 10 лет
5	Извещатель дымовой оптико-электронный точечный ИП 212-45 (с защитной металлической сеткой) или эквивалент	Тип извещателя- 2-проводной Чувствительность извещателя, дБ/м -0,05...0,2 Световая индикация – «Дежурный режим», «Пожар» Напряжение питания, В: - по шлейфу сигнализации: 9...30 Ток потребления, мА: - в дежурном режиме – 0,045
6	Извещатель пожарный ручной ИПР-3СУМ или эквивалент	Питание по двухпроводной линии связи - Тип извещателя: адресный - Световая индикация: "Дежурный режим"; "Пожар" - Степень защиты: IP20 - Напряжение питания, В: по двухпроводной линии связи 8...11 - Диапазон рабочих температур, °С: -30...+55 - Ток потребления, мА: в дежурном режиме не более 0.5 - Масса, не более, кг: 0.15
7	Извещатель пожарный тепловой ИП 103-5/2-А1 или эквивалент	- питание по двухпроводной линии связи; -выдача извещения "Пожар" как при превышении максимального порога, так и при изменении градиент -контроль работоспособности; -световая индикация состояния; - адрес извещателя запоминается в энергонезависимой памяти;
8	Модуль речевого оповещения Рупор-200 или эквивалент	Линий оповещения не менее 2-х. Предназначен для воспроизведения записанных в модуль или трансля Применяться на объектах с массовым пребыванием людей. Рассчитан на круглосуточный режим работы.
9	Оповещатель световой «Выход» Молния-12 или эквивалент	Напряжение питания от сети переменного тока, В – 9-13,8 Потребляемая мощность от источника постоянного тока, мА – 20 Диапазон рабочих температур, С0 - от -30 до +55 Габаритные размеры, мм – 304x103x19 Масса, кг – 0,22 Степень защиты оболочки, IP – 52
10	Оповещатель световой «Стрелка» Молния-12 или эквивалент	- Напряжение питания, В: постоянного тока 24 - Ток потребления, мА: в дежурном режиме 20 - Степень защиты: IP52 - Диапазон рабочих температур, °С: -30...+55
11	Прибор приёмно-контрольный охранно-пожарный Сигнал-2ОП SMD или эквивалент	Упит.10,2...28, I потр.до 600м Предназначен для: - контроля 20-ти шлейфов сигнализации; - управления звуковыми и световыми оповещателями; - приема команд и выдачи извещений по интерфейсу RS-485; - выдачи тревожных извещений на пульт централизованного наблюдения.
12	Пульт контроля и управления С2000М или эквивалент	Пульт контроля и управления с двухстрочным ЖКИ индикатором, количество контролируемых разделов Предназначен для работы в составе адресной системы охранно-пожарной сигнализации и управлени
13	Резервированный источник питания РИП-12 исп.51 или эквивалент	Входное напряжение 150...250 В, выходное напряжение 26.6...27,8 В, номинальный ток нагрузки 4 А, макс
14	Оповещатель речевой Глагол Н1-1 или эквивалент	Номинальная выходная мощность, Вт 1 Частотный диапазон,Гц 90-16000 Напряжение в линии,В 100

Материал корпуса

Пл

		Звуковое давление (+-2дБ), дБ	93	
15	Оповещатель речевой Глагол Н2-3 или эквивалент	Номинальная выходная мощность, Вт	3	
		Частотный диапазон, Гц	90-18000	
		Напряжение в линии, В	100	
		Звуковое давление (+-2дБ), дБ	94	
16	Оповещатель речевой Глагол Н2-5 или эквивалент	Номинальная выходная мощность, Вт	5	
		Частотный диапазон, Гц	90-18000	
		Напряжение в линии, В	100	
		Звуковое давление (+-2дБ), дБ	98	
17	Короб электромонтажный ПВХ 20x10	М а т е р и а л самозатухающий ПВХ		Диапазон рабочих температур, °С -40
		Цвет	белый	
		Степень защиты	IP40	
		Диапазон рабочих температур	-40 ...+45	
18	Труба ПВХ гофрированная Д16	Внешний диаметр, мм	16	Диапазон рабочих температур, °С -25
		Внутренний диаметр, мм	10,7+0,4	
		Диапазон рабочих температур, С	-25...+60	
		Длина в бухте (мм)	100	

Заявителем в обращении не указано в отношении каких из обозначенных выше материалов и какие товарные знаки указаны МКОУ ОШ №12 г. Приволжска (далее – Заказчик). Доказательств указания в документации о закупке товарных знаков в отношении отраженных выше товаров Заявителем к обращению не приложено.

Инспекцией не установлено наличия товарных знаков в документации о закупке в отношении обозначенных выше материалов.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно Протоколу ООО «Промсвязьмонтаж» отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в связи с непредставлением информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям п. 31 раздела II «Информационная карта документации об аукционе в электронной форме» документации о закупке, а именно в заявке не указаны конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе и указание на товарный знак (при наличии).

В первой части своей заявки Обществом представлено только согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

Между тем, как указано выше, согласно пп. «б» п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.**

Таким образом, Общество в своей заявке не предоставило информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе (конкретные показатели товаров, указанные в таблице «Требования к товарам (материалам) и их технические характеристики» раздела III «Техническое задание» документации о закупке), в связи с чем, Аукционной комиссией правомерно отказано Обществу в допуске к участию в данной закупке.

Инспекция по итогам проведения внеплановой проверки приходит к выводу, что в действиях Аукционной комиссии

отсутствуют нарушения Закона о контрактной системе.

Проверку провели: <...>