

28 апреля 2011 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 13.05.2011)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Балабаев С.А., члены Комиссии – начальник отдела антимонопольного контроля Гаев М.В., специалист 3 разряда отдела антимонопольного контроля Ганина А.А., в отсутствие представителей сторон, надлежащим образом извещенных о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев 28 апреля 2011 года дело № 03-03/161-10 о нарушении ОАО «ЯСК», части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступило заявление (вх. № 7825) общества с ограниченной ответственностью «Каток» (далее – ООО «Каток», Заявитель) на действия открытого акционерного общества «Ярославская сбытовая компания» (далее – ОАО «ЯСК»), выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном отказе со стороны ОАО «ЯСК» от перерасчета излишне уплаченных денежных средств за поставленную электрическую энергию.

Принимая решение о признании ОАО «Ярославская сбытовая компания» нарушившим антимонопольное законодательство, Ярославское УФАС России исходит из следующего.

ОАО «ЯСК» приказом Ярославского УФАС №87 от 26.12.2006г включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35% в географических границах Ярославской области по виду деятельности «торговля электроэнергией» с долей на рынке более 65%.

В соответствии со статьёй 5 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта:

1) доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим;

Исходя из вышеизложенного, ОАО «ЯСК» занимает доминирующее положение на рынке торговли электрической энергией в границах Ярославской области.

Кроме того, Приказом Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 28.12.2007 N 278 "О введении в действие постановления правления Департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 7 декабря 2007 года N ППр-278-ГП "О деятельности гарантирующих поставщиков электрической энергии на территории Ярославской области" ОАО «Ярославская сбытовая компания» присвоен статус гарантирующего поставщика на территории Ярославской области.

01.04.2010 между ОАО «ЯСК» и Заявителем заключен договор снабжения электрической энергией № 702119 (далее – Договор № 702119). Ранее поставка электрической энергии осуществлялась ОАО «ЯСК» в рамках договора поставки электрической энергии от 01.05.2007 № 2119.

В соответствии с приложением № 1 к Договору № 702119 точкой поставки электрической энергии является РП-17 РУ-6 кв Ф-1717 (ул. Механизации, д. 13).

В соответствии с актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности от 01.09.2000 № 3261 и актом от 13.04.2010 № 3261 между МУП «Рыбинская городская электросеть» и ООО «Каток» электроснабжение ООО «Каток» осуществляется от РП-17 РУ-6 кв Ф-1717, граница балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности проходит по кабельным наконечникам отходящего в сторону ООО «Каток» кабеля РУ-6 кв РП-17.

В 2008 – 2010 году за поставленную в адрес ООО «Каток» электрическую энергию со стороны ОАО «ЯСК» предъявлялись к оплате счета по тарифу с диапазоном напряжения «НН».

17.05.2010 Заявитель, посчитав, что к нему неправильно применялся тариф с диапазоном напряжения «НН», обратился с письмом (исх. № 131) к ОАО «ЯСК» (Рыбинское отделение) с просьбой о перерасчете платы за поставленную электрическую энергию по тарифу с диапазоном напряжения «СН-2», учитывая, что точкой поставки и местом технологического присоединения является РУ-6кВ РП-17.

25.05.2010 ОАО «ЯСК» сообщило Заявителю (письмо исх. № 15/2398) о том, что начиная с апреля 2010 года (т.е. после заключения Договора № 702119) ведет расчеты с ООО «Каток» в соответствии с тарифом по уровню напряжения «СН2», сообщало, что для ведения на протяжении 2008-2010 годов расчетов по уровню напряжения «СН-2» необходимо было переоформить договор поставки электрической энергии действующий с 2007 года (т.е. договор от 01.05.2007 № 2119) (далее – Письмо № 15/2398).

27.05.2010 ООО «Каток» повторно обратилось в ОАО «ЯСК» (к генеральному директору ОАО «ЯСК» Касиванову В.В.) с просьбой о перерасчете за 2008 – 2010 годы по тарифу «СН-2».

26.11.2010 ОАО «ЯСК» направило в адрес Заявителя письмо (исх. № 15/4927), которым выражало готовность осуществить перерасчет за поставленную электрическую энергию с января 2008 года по март 2010 года, при условии возврата Заявителем предъявленных ОАО «ЯСК» к оплате счетов, счетов-фактур, актов приема-передачи за указанный период.

Отношения в сфере электроэнергетики регулируются Федеральным законом от 26 марта 2003 г. N 35-ФЗ "Об электроэнергетике", Постановлением Правительства РФ от 31 августа 2006 г. N 530 "Об утверждении основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии" (п. 122.1 ПФРР), Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2004 г. N 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации", иными нормативными актами.

В соответствии с п. 50 Приказа Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 г. N 20-э/2 "Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке" уровни напряжения разделяются на высокое (110 кВ более), среднее напряжение 1 уровня (35кВ), среднее напряжение 2 уровня (20 – 1 кВ), низкое напряжение (0,4 кВ и ниже).

В соответствии с пп. 4 п. 59 Постановления Правительства от 26.02.2004г. №109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии» дифференциация регулируемых тарифов (цен) по группам (категориям) потребителей электрической энергии (мощности) должна отражать различия в стоимости производства, передачи и сбыта электрической энергии (мощности) для групп потребителей и производиться исходя, в том числе, из уровня напряжения электрической сети.

Для ОАО «Ярославская сбытовая компания» тариф на электрическую энергию на 2008, 2009гг. был утвержден Приказом департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 27 декабря 2007 г. N 211 "О введении в действие постановления правления департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 19 ноября 2007 года N ППр-211-ЭЭ "Об установлении тарифов на электрическую энергию, отпускаемую потребителям открытым акционерным обществом "Ярославская сбытовая компания".

Тариф на 2010г. был установлен Приказом департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 30 декабря 2009 г. N 232 "О введении в действие постановления правления департамента топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области от 23 декабря 2009 года N ППр-232-ЭЭ "Об установлении тарифов на электрическую энергию, отпускаемую потребителям открытым акционерным обществом "Ярославская сбытовая компания", и размера сбытовой надбавки открытому акционерному обществу "Ярославская сбытовая компания".

В соответствии с приведенными региональными нормативными актами тариф для ОАО «ЯСК» дифференцирован в зависимости от уровня напряжения потребителя, при этом, чем выше уровень напряжения, тем ниже тариф.

Правила определения уровня напряжения, к которому следует относить каждого конкретного потребителя определены в п. 122. 1 Правил функционирования розничных рынков, в соответствии с которым в случае если договор энергоснабжения (договор купли-продажи (поставки) электрической энергии) заключен в отношении точки (точек) поставки, расположенных в пределах границ балансовой принадлежности центра питания (подстанции) субъекта электроэнергетики или потребителя электрической энергии, для целей определения стоимости услуг по передаче электрической энергии за уровень напряжения принимается значение питающего (высшего) напряжения этого центра питания (подстанции).

В данном случае точка поставки находится на РУ-6кВ РП-17 Ф-1717, соответственно уровень напряжения должен определяться по уровню напряжения подстанции (6 кВ). При вынесении

решения по делу комиссия также учитывает, что в счетах ОАО «ЯСК», предъявляемых к оплате Заявителю, указывалась точка поставки и место технологического присоединения ООО «Каток» (РУ-6кВ РП-17 Ф-1717), что свидетельствует об осведомленности ОАО «ЯСК» о необходимости ведения расчетов по уровню напряжения «СН 2».

ОАО «ЯСК» признавало данный факт письмами от 25.05.2010г., 26.11.2010, однако не предприняло необходимых действий для производства перерасчета платы в соответствии с тарифом для уровня напряжения СН 2.

Действия ОАО «ЯСК» по уклонению от перерасчета размера платы за электрическую энергию для ООО «Каток», с уровня напряжения НН на тариф для потребителей с уровнем напряжения СН 2 за период 2008 – 2010гг образует нарушение части 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На момент рассмотрения дела у антимонопольного органа отсутствует информация о том, что ОАО «ЯСК» произвело необходимый перерасчет в связи с чем Комиссия полагает необходимым выдать ОАО «ЯСК» обязательное для исполнения предписание.

Руководствуясь ст. 23, частью 1 ст. 39, частями 1-4 ст. 41, частью 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

р е ш и л а:

1. Признать ОАО «ЯСК» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Выдать ОАО «ЯСК» предписание об устранении иных нарушений антимонопольного законодательства.

2. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31 КоАП

Председатель Комиссии

Балабаев С.А.

Члены Комиссии

Гаев М.В.

Ганина А.А.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 03-03/161-10

28 апреля 2011 года
(решение изготовлено в полном объеме 13.05.2011)

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Балабаев С.А., члены Комиссии – начальник отдела антимонопольного контроля Гаев М.В., специалист 3 разряда отдела антимонопольного контроля Ганина А.А., руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 21.04.2011 по делу № 03-03/161-10 о нарушении ОАО «Ярославская сбытовая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

открытому акционерному обществу «Ярославская сбытовая компания»:

прекратить нарушение антимонопольного законодательства, а именно совершить действия, направленные на перерасчет размера платы за электрическую энергию для ООО «Каток», с тарифа для потребителей с уровнем напряжения НН на тариф для потребителей с уровнем напряжения СН 2 за период 2008 – 2010гг.

О выполнении настоящего предписания сообщить Ярославское УФАС России в срок до 30 мая 2011 года.

Председатель Комиссии

С.А. Балабаев

Члены Комиссии

М.В. Гаев

А.А. Ганина