

АО «Газпром газораспределение Ярославль»

150030, г. Ярославль,

Суздальское шоссе, д. 33

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела №076/04/9.21-134/2019 об административном правонарушении и проведении административного расследования

08 мая 2019 года г. Ярославль

Специалист-эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России А.Я. Бегджанов, рассмотрев материалы по заявлению директора ЗАО «Ярославская фармацевтическая фабрика» <...> (вх. №2189 от 12.03.2019) о нарушении Акционерным обществом «Газпром газораспределение Ярославль» (далее — АО «Газпром газораспределение Ярославль») установленного порядка подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям газораспределения, признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль», ИНН 7604012347, ОГРН 1027600677554, юридический адрес: 150030, г. Ярославль, Суздальское шоссе, д. 33,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

16.02.2017 АО «Газпром газораспределение Ярославль» выдало ЗАО «Ярославская фармацевтическая фабрика» технические условия №ВМ-02/737 для подключения к сети газораспределения объекта - производственного и складского комплекса ЗАО «Ярославской фармацевтической фабрики», расположенного по адресу: г.Ярославль, ул. 1-я Путевая, д.5, с предварительным расчетом платы в размере 1012100,01 руб.

20.02.2017 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ЗАО «Ярославская фармацевтическая фабрика» заключен договор №ЯФ-ТП-100/17 о подключении указанного объекта к газораспределительным сетям по индивидуальному проекту (договор подписан ЗАО «Ярославская фармацевтическая фабрика» 03.03.2017). Договор считается заключенным с момента его подписания обеими сторонами.

Согласно пункту 2.3 договор №ЯФ-ТП-100/17 от 20.02.2017 срок осуществления мероприятий по подключению составляет 2 года с момента заключения договора, т. е. до 03.03.2019.

29.05.2017 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и МУП «Ярославское предприятие по геодезии и землеустройству» заключен договор №ЯФ-З-364/17 о выполнении комплекса кадастровых работ.

06.09.2017 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ИП Астаниным С.В. заключен договор №ЯФ-З-3338/2017 о выполнении инженерно-геологических изысканий.

29.09.2017 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Ярославль Газ-Сервис» заключен договор №Я-ГИР-3330/17 на выполнение проектно-сметной документации для строительно-монтажных работ по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

25.01.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ООО «Яргеопроект» заключен договор №ЯГС-ЯФ-ПИР-35/18 на выполнение проектно-сметной документации для строительно-монтажных работ по технологическому присоединению объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

06.06.2018 АО «Газпром газораспределение Ярославль» направило ЗАО «Ярославская Фармацевтическая фабрика» письмо №АЧ/2066 с требованием о предоставлении документации, которая включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений или иные данные о готовности сети газопотребления.

27.11.2018 Департамент ЖКХ, энергетики и регулирования тарифов приказом №420 установил размер платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования ЗАО «Ярославская фармацевтическая фабрика» к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Ярославль» по индивидуальному проекту в размере 1970462,95 руб (без НДС).

05.12.2018 между АО «Газпром газораспределение Ярославль» и ЗАО «Ярославская фармацевтическая фабрика» заключено дополнительное соглашение об изменении платы за технологическое присоединение к договору №ЯФ-ТП-100/17. Согласно пункту 1 указанного соглашения размер платы за технологическое присоединение установлен в размере 2325146,28 руб (с учетом НДС).

Порядок подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (в редакции, действовавшей на момент заключения договора) (далее — Правила №1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил №1314 подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В соответствии с пунктами 59,62 Правил №1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении, который является публичным и заключается в

порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

Согласно пункту 85 Правил №1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 1 год - для заявителей, в случае подключения к сетям газораспределения газоиспользующего оборудования с максимальным часовым расходом газа не более 15 куб. метров (с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования заявителя, ранее подключенного в точке подключения), в случаях, когда расстояние от точки подключения до сети газораспределения с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 40 метров и мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется), кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, если иные сроки (но не более 2 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

б) 1,5 года - для заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе - менее 0,6 МПа включительно, в случаях, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 500 метров в сельской местности и не более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по территории не более чем одного муниципального образования, кроме случая, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

в) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых составляет менее 500 куб. метров и (или) проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе менее 0,6 МПа, в случаях, когда протяженность строящейся (реконструируемой) сети газораспределения до точки подключения, измеряемая по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет более 500 метров в сельской местности и (или) более 300 метров в границах городских поселений и (или) указанная сеть газораспределения пролегает по территории более чем одного муниципального образования, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

В соответствии с пунктом 88 Правил №1314 мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случая, указанного в пункте 112 настоящих Правил.

Согласно пункту 97 Правил №1314 мероприятия по подключению объектов

капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) проверку исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического подключения объектов капитального строительства заявителя к сети газораспределения и проведение пуска газа.

Согласно пункту 98 Правил №1314 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) проверить выполнение заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с пунктом 100 Правил №1314 заявитель обязан:

а) выполнить установленные в договоре о подключении условия подготовки сети газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению;

б) представить исполнителю раздел утвержденной в установленном порядке проектной документации (1 экземпляр), который включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (представляется в случае, если разработка проектной документации

предусмотрена законодательством Российской Федерации);

в) в случае внесения изменений в проект газоснабжения, влекущих изменение указанной в договоре о подключении максимального часового расхода газа, в срок, оговоренный в договоре о подключении, направить исполнителю предложение о внесении соответствующих изменений в договор о подключении. Изменение заявленного максимального часового расхода газа не может превышать величины, указанной в технических условиях;

г) обеспечить доступ к объектам капитального строительства исполнителя для проверки выполнения заявителем технических условий;

д) внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки, которые установлены договором о подключении.

В рассматриваемом случае, исходя из представленных сторонами документов, в пределах установленного срока (2 года с момента подписания договора №ЯФ-ТП-100/17 от 20.02.2017) обе стороны не исполнили в полном объеме мероприятия по подключению (технологическому присоединению).

АО «Газпром газораспределение Ярославль» до настоящего времени не представило документы, подтверждающие выполнение им мероприятий по подключению в соответствии с выданными техническими условиями. АО «Газпром газораспределение Ярославль» несет ответственность перед заказчиком по договору №ЯФ-ТП-100/17 от 20.02.2017 за исполнение договора, в том числе, за исполнение договоров со своими подрядными организациями.

Неисполнение заявителем в установленный срок своей части обязательств в соответствии с выданными техническими условиями, не освобождает газораспределительную организацию от обязанности выполнения работ по подключению к газораспределительным сетям в установленные сроки.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газ по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае является частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что АО «Газпром газораспределение Ярославль» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ярославль», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства (нарушение сроков исполнения договора о подключении), содержат признаки состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения

и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В действиях АО «Газпром газораспределение Ярославль» содержатся признаки нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

определил

1. Возбудить в отношении АО «Газпром газораспределение Ярославль» дело №076/04/9.21-134/2019 об административном правонарушении по признакам нарушения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного срока подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к газораспределительным сетям по договору №ЯФ-ТП-100/17 от 20.02.2017 с ЗАО «Ярославская фармацевтическая фабрика».

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «Газпром газораспределение Ярославль» надлежит **в трехдневный срок** со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (документы и материалы):

– копии устава, свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц, решения о назначении руководителя юридического лица;

– ИНН, банковские реквизиты;

– копию бухгалтерского баланса на последнюю отчетную дату,

– копию отчета о прибылях и убытках на последнюю отчетную дату,

– письменные пояснения по данному вопросу

4. Законному представителю АО «Газпром газораспределение Ярославль» надлежит явиться **17 мая 2019 года в 15 часов 30 минут** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, 46, каб.304 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении по делу №076/04/9.21-134/2019 либо АО «Газпром газораспределение Ярославль» необходимо направить представителя для подписания протокола об административном правонарушении **по делу №076/04/9.21-134/2019 с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве**, в том числе, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ (в том числе, с правом на подписание и

получение протокола об административном правонарушении).

Неявка в указанный срок законного представителя будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Специалист-эксперт отдела

контроля ТЭК и ЖКХ А.Я. Бегджанов